



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга

**ЮРИДИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ В РАМКАХ ПРОВЕРОК ИКАО: ПОВЫШЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА СЧЕТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЮРИСТОВ С ОПЫТОМ РАБОТЫ В
ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОГО ПРАВА**

(Представлено Казахстаном)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе обращается внимание на возможность усовершенствования методологии проверок ИКАО путем включения юристов и экспертов в области авиационного права в состав групп по проверке, особенно при оценке критических элементов КЭ-1 (Основное авиационное законодательство) и КЭ-8 (Решение вопросов, вызывающих обеспокоенность в области безопасности полетов). Учитывая разнообразие правовых систем в государствах - членах ИКАО – от гражданского права и общего права до обычного права и смешанных правовых систем, – такое междисциплинарное усовершенствование могло бы способствовать толкованию и контекстуализации национальных авиационных законов и структур по обеспечению их соблюдения. Юристы с опытом работы в области авиационного права могут содействовать проведению более тщательной оценки, укреплению диалога с государствами и долгосрочному развитию эффективных возможностей юридического контроля.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) признать ценность специалистов в области авиационного права для совершенствования оценки КЭ-1 и КЭ-8 в ходе проверок ИКАО;
- б) рекомендовать включать юристов с опытом работы в области авиационного или международного права в состав миссий по проверке;
- с) содействовать наращиванию национального правового потенциала как неотъемлемой части комплексных систем контроля за обеспечением безопасности полетов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Подлежат определению
<i>Справочный материал</i>	Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УПМКБП) ИКАО, вопросы протокола (КЭ-1 и КЭ-8)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) ИКАО представляет собой основополагающий механизм для оценки возможностей государств-членов в области контроля за обеспечением безопасности полетов. Каждая проверка начинается с оценки КЭ-1 (Основное авиационное законодательство), лежащего в основе всех других элементов, включая КЭ-8 (Решение вопросов, вызывающих обеспокоенность в области безопасности полетов).

1.2 Хотя проверки ИКАО позволили достичь значительного прогресса, растущая сложность национальных правовых систем и разнообразие правовых традиций представляют собой все более серьезную проблему для проведения в полной мере учитывающих конкретные условия и точных оценок. Правовые системы, включающие гражданское право, общее право, обычное право и смешанные системы, различаются по способам формулирования, толкования и обеспечения соблюдения авиационных законов и правил.

1.3 В связи с этим участие юристов, особенно обладающих опытом работы в области международного и авиационного права, позволит повысить точность и актуальность результатов проверки. Их функция будет вспомогательной, и они будут работать в сотрудничестве с техническими экспертами и национальными полномочными органами.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Для оценки КЭ-1 необходимо понимать, как государства структурировали и применяли авиационное законодательство. Юристы могут предоставить ценную информацию о законодательной иерархии, делегировании полномочий и административных процедурах, что позволит в большей степени учитывать правовые особенности конкретных государств при проведении оценок.

2.2 Аналогичным образом, КЭ-8 касается способности государства осуществлять корректирующие меры и обеспечивать соблюдение нормативных требований в области безопасности полетов. Оценка КЭ-8 часто включает анализ правовых рамок, регулирующих правоприменение, санкции, апелляции и процессуальную справедливость, – области, которые лучше всего рассматривать с юридической точки зрения.

2.3 Включение юристов в состав групп по проверке может также способствовать более активному диалогу с государствами, многие из которых полагаются на юридических консультантов при толковании и разъяснении своих национальных законодательных и правоприменительных режимов.

2.4 Данное предложение не предполагает наличия каких-либо недостатков в текущей практике проверок. Напротив, оно имеет целью укрепление сильных сторон ИКАО за счет применения подхода, который в большей степени является междисциплинарным и ориентированным на конкретные условия. Такое усовершенствование будет соответствовать миссии ИКАО по содействию глобальной гармонизации и постоянному совершенствованию контроля за гражданской авиацией.

3. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

3.1 Учитывая разнообразие правовых систем государств – членов ИКАО и центральную роль правовых основ в контроле за обеспечением безопасности полетов, ИКАО предлагается рассмотреть возможность более систематического участия юристов в процессе проверок.

3.2 Такой подход позволил бы повысить качество и эффективность проверок, способствовал бы более основательному взаимодействию с государствами и поддержал бы долгосрочное развитие национального правового потенциала в области гражданской авиации.

— КОНЕЦ —