



大会 — 第 42 届会议

经济委员会

议程项目 26: 航空运输的经济发展

推进国际航空运输自由化：卡塔尔对国际民航组织战略愿景的承诺和支持

（由卡塔尔提交）

执行摘要

本工作文件介绍了卡塔尔国对国际民航组织（ICAO）2026-2050 年战略计划的支持及其在推进国际航空运输自由化方面所做的工作。文件强调了卡塔尔作为民用航空领域开放天空、公平准入和经济可持续性的积极倡导者所发挥的作用。

这份工作文件秉承国际民航组织的战略目标和“不让任何国家掉队”举措，强调国际民航组织的战略计划以及航空运输监管专家组（ATRP）就推进自由化所开展的持续讨论，凸显了需要作出持续努力和建立有效的支持机制，这对于实现惠及所有国家、增强韧性并带来长期互联互通效益的有意义的自由化至关重要。

行动：

卡塔尔赞同国际民航组织的信念，认为国际民航组织 2026-2050 年战略计划的目标，以《航空运输协定范本》（TASA）、法律现代化和实践指南等赋能工具为基础，对于实现惠及所有国家、增强韧性并带来长期互联互通效益的有意义的自由化至关重要。

请大会：

- a) 重申国际民航组织在推进国际航空运输自由化方面的领导作用；
- b) 敦促所有国际民航组织成员国积极参与国际民航组织牵头的有关航空运输自由化的举措、调查和工作组；
- c) 请国际民航组织理事会和秘书处继续通过航空运输监管专家组（ATRP）和其他相关机构，致力于进一步促进国际航空运输自由化，特别是：
 - i. 审查、更新和推广《航空运输协定范本》（TASA），包括最新的定义、解释性说明 和实用指南；
 - ii. 按照“不让任何国家掉队”举措扩大与航空运输经济监管相关的能力建设项目；
 - iii. 进一步研究自由化的经济和社会效益，包括其对环境可持续性和地区发展的影响；
 - iv. 确保国际民航组织的法律框架和文书仍然能够适应新的运输方式和全球挑战。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	

参考文件：	国际民航组织 2026–2050 年战略计划 《航空运输监管专家组第十八次会议的报告》（ATRP/18） 国家级信件：编号 2025/10 — 关于市场准入障碍和外国投资航空公司的问卷调查
-------	--

1. 引言

1.1 卡塔尔国自 1971 年起一直是国际民用航空组织（ICAO）坚定的成员国，始终支持本组织的使命，引领国际民用航空以使其成为社会和经济发展的驱动力。凭借全球航线网络和现代化的监管框架，卡塔尔的努力和经验证明了以强有力的安全、安保和可持续性标准为基础的自由化所带来的惠益。

1.2 这些努力与“卡塔尔 2030 年国家愿景”（QNV2030）相契合，该愿景描绘了卡塔尔向多元化的先进经济体转型，旨在为其子孙后代维持高标准的生活。“卡塔尔 2030 年国家愿景”建立在四大支柱之上：人类发展、经济发展、环境发展和社会发展；所有这些支柱都与航空业相互交织并对其提供支持。

1.3 卡塔尔的国家航空运输战略不仅强化了国际民航组织的全球愿景，也是实现“卡塔尔 2030 年国家愿景”的关键杠杆。卡塔尔的航空业对于一个繁荣、互联互通、具有韧性以及根植于国际参与和可持续发展的国家至关重要。

1.4 因此，卡塔尔认识到自由化在加强互联互通、竞争、投资和消费者福祉方面发挥的作用。卡塔尔积极参与国际民航组织下的各技术机构，包括航空运输监管专家组（ATRP），并分享其经验和观点，帮助制定国际航空运输经济监管的全球最佳做法。

1.5 卡塔尔通过积极的双边、地区和多边合作，在推进自由和经济健全的航空运输政策方面发挥了重要作用。根据国际民航组织《2026-2050 年战略计划》，卡塔尔认为进一步自由化对于确保国际航空运输继续促进全球可持续发展至关重要。

2. 支持国际民航组织 2026–2050 年战略计划

2.1 卡塔尔支持国际民航组织 2026-2050 年战略计划，该计划为国际民航可持续发展制定了一个前瞻性框架。这一愿景的核心在于认识到航空运输自由化是实现经济和互联互通目标的根本。

2.2 国际民航组织致力于发展健全且经济可行的民航，这与卡塔尔致力于确保航空运输对为人人所有、高效和包容的承诺相一致。该战略计划强调建立一个基于平等机会的体系，满足世界各地人民对安全、正常和负担得起的航空运输的需求。

2.3 “不让任何国家掉队”举措仍然是国际民航组织自由化议程的核心，旨在确保所有成员国，无论其发展水平如何，都能从扩大的市场准入受益。国际民航组织的航空运输经济发展战略目标承认自由化是促使经济繁荣和提高社会福祉的驱动力。

2.4 在快速演变的航空格局中，国际民航组织还强调更新国际航空法律框架以应对新出现的挑战的重要性。法律的适应性对于维护反映全球现实的一致和公平的自由化进程至关重要。

3. 通过国际民航组织工作流推进自由化

3.1 航空运输监管专家组第十八次会议（2025 年 4 月）的成果，特别是关于市场准入障碍和外国投资航空公司的调查报告，重申了国际民航组织在促进对话、确定能力差距和协调经济监管术语方面所发挥的重要作用。

3.2 专家组建议通过审查《航空运输协定范本》（TASA）继续开展自由化工作，该建议得到全力支持。卡塔尔也赞同专家组的观点，即应避免“一刀切”的做法，而应倡导循序渐进、灵活变通的自由化路径，并根据各国具体情况量身定制。这些努力应辅之以有针对性的能力建设举措和技术援助，以确保取得包容和可持续的进展。

3.3 国际民航组织 2026-2050 年战略计划以及航空运输监管专家组（ATRP）内目前就推进自由化正在进行的讨论，强调需要持续努力并建立有效的支持机制，以协助各国实施自由化的航空运输政策。

—完—