



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 16: 环境保护 — 国际航空与气候变化

议程项目 17: 环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA)

国际航空气候目标联盟 (IACAC) 对实现长期理想目标进展情况的看法

(由加拿大、哥斯达黎加、多米尼加共和国、赤道几内亚、加纳、日本、肯尼亚、大韩民国、巴布亚新几内亚、卢旺达、欧洲民用航空会议及其成员国¹ 和欧盟及其成员国² 提交)

执行摘要

本文件介绍了国际航空气候目标联盟 (IACAC) 对于实现国际航空二氧化碳减排长期理想目标 (LTAG) 进展的看法。本文件呼吁大会核准长期理想目标的监测和报告方法；核准可持续航空燃料 (SAF)、低碳航空燃料 (LCAF) 和其他更清洁航空能源全球框架；鼓励全球参与国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA)；加强能力建设和实施支助，并使融投资枢纽举措启动运作。

行动：请大会：

- a) 欢迎理事会批准长期理想目标的监测和报告方法；
- b) 在大会决议中反映可持续航空燃料、低碳航空燃料和其他更清洁航空能源全球框架，强调各国和利害攸关方实现其中集体愿景的承诺；
- c) 同意召开第四次航空与代用燃料会议 (CAAF/4)；
- d) 敦促所有国家尽快参加国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA)，以确保该计划成功实施；
- e) 鼓励所有国家和利害攸关方参与国际民航组织的能力建设和技术援助方案，使所有国家都能受益于实施减排措施；和
- f) 请国际民航组织理事会和秘书处优先考虑尽快全面运作国际民航组织融投资枢纽举措，并鼓励所有国家支持该举措。

¹ 阿尔巴尼亚、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、北马其顿、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰和联合王国。

² 奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙和瑞典。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空具有环境可持续性和不让任何国家掉队
财务影响：	本文件提及的各项活动将在 2026-2028 年经常方案预算和/或预算外捐助的可用资源内开展。
参考文件：	《国际民用航空公约》及其附件16 国际民航组织大会A41-21号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化 Doc 10201号文件附录C：国际民航组织第三次航空与代用燃料会议

1. 引言

1.1 国际航空气候目标联盟（IACAC 或本联盟）是由国际民航组织成员国和观察员组织组成的团体，致力于在国际民用航空组织（ICAO）的领导下推动应对气候变化的行动。本联盟由联合王国 2021 年于格拉斯哥举行的联合国气候变化大会第 26 次缔约方会议（COP 26）上发起，本联盟目前在全球拥有 64 个成员国和组织。

1.2 在其成立《宣言》中概述的几项承诺中，本联盟成员同意通过国际民航组织开展工作，支持实现国际航空长期理想目标（LTAG）；支持实施实现长期理想目标一揽子措施中的所有要素；确保 CORSIA 发挥最大效用；促进可持续航空燃料（SAF）的开发和部署；以及促进能力建设，支持实施国际民航组织的气候措施。³

1.3 本联盟成员利用本文件鼓励国际民航组织保持其在长期理想目标方面的势头，并在实施减排措施方面与国际民航组织所有成员国团结一致。

2. 监测长期理想目标的进展情况

2.1 本联盟成员欢迎理事会批准长期理想目标的监测和报告方法，并支持实施这一方法，以确保向大会第 43 届会议提交关于排放和减排趋势的完善技术报告，确保所有国家和利害攸关方都能获得关于该部门实现其目标的进展情况的权威信息。

2.2 本联盟成员承诺制定最新的国家行动计划（SAP），详细说明国家为航空减排而采取的雄心勃勃的实际行动、实施支助的具体需要，并将其提交国际民航组织。

2.3 本联盟成员欢迎航空环境保护委员会（CAEP）关于更新国际民航组织飞机二氧化碳排放标准的建议，并认可这一支持长期理想目标技术支柱的具体步骤。这种定期更新标准的做法强化了持续

³ [《宣言：国际航空气候目标联盟》— 联合王国政府](#)

提高航空器燃油效率的重要性，并有助于促进低排放航空器技术的开发和部署。

3. 可持续航空燃料（SAF）

3.1 本联盟成员致力于促进有助于环境、社会和经济可持续发展的可持续航空燃料，包括避免与粮食生产和供水争夺土地使用。

3.2 因此，本联盟成员欢迎 2023 年第三次航空与代用燃料会议（CAAF/3）商定的可持续航空燃料、低碳航空燃料和其他更清洁航空能源全球框架。我们特别强调该框架所载全球集体愿景的重要性，该愿景为本十年剩余时间的可持续航空燃料部署确定了明确方向。

3.3 我们支持理事会将全球框架纳入决议的提议，此举旨在表明大会对整个框架的承诺，并鼓励进一步实施可持续航空燃料政策，提供能力建设和融资支助。这样做将突显在国际民航组织长期理想目标和全球框架实施路线图的所有四个“建设组块”方面取得进展的重要性。

3.4 鉴于国际民航组织大会第 43 届会议，本联盟成员期待在下一个三年期及时召开第四次航空与代用燃料会议（CAAF/4），以第三次航空与代用燃料会议（CAAF/3）已开展的工作为基础，包括根据各地区市场发展情况提高目标水平，以确保与长期理想目标保持一致。

4. 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）

4.1 本联盟成员忆及我们在《联合国气候变化框架公约》第 26 次缔约方会议上所作承诺，即对 CORSIA 这一国际航空领域的全球市场化措施的承诺，以及在全球范围内及时实施该措施以最大限度地发挥其效用的承诺。本联盟成员鼓励所有国家在力所能及的情况下尽快参加该计划。尽管剩余的主要航空国家将被要求在 2027 年之前加入，但值得赞赏的是，至少有 129 个国家已经在试办阶段（2021-2023 年）和第一阶段（2024-2026 年）自愿参加。

4.2 CORSIA 定期审查强调了自大会第 41 届会议以来在实施该计划方面取得的重大进展。所报告的年度二氧化碳排放趋势表明，对飞机运营人的第一次抵消要求很可能在 2024 年就已形成。这将让利害关系方相信 CORSIA 的实施进展顺利，能够满足市场发展的需求。重要的是，既要认识到迄今取得的成就，也要认识到未来可能面临的挑战，以保持势头并确保该计划的长期成功。

4.3 为实现这些目标，有关国家当局之间的有效协作对于及时进行东道国证明和适当实施相应调整十分重要，这是防止重复计算的关键保障措施。这不仅有助于精简流程，还将加强 CORSIA 的稳健性和完整性。

5. 能力建设和实施支助

5.1 认识到各国的具体需要，本联盟成员强调制定健全框架的重要性，以适应和支持各种能力，确保不让任何国家掉队。因此，技术援助和能力建设举措对所有国家都至关重要，使其受益于逐步实现长期理想目标所带来的环境、社会和经济收益。

5.2 本联盟成员积极推动和支持能力建设举措，特别是旨在增强可持续航空燃料生产和确保顺利实施 CORSIA 的举措。在上一个三年期中，这包括广泛的技术援助、资金支持和旨在促进航空部门内部知识共享和创新的合作举措。

5.3 在这方面，本联盟成员鼓励各国通过能力建设方案提供或积极寻求支持，包括通过国际民航组织的现行方案，如国际民航组织可持续航空燃料援助、能力建设和培训方案（ACT-SAF）以及国际航空碳抵消和减排计划援助、能力建设和培训方案（ACT-CORSIA）。

5.4 因此，建议国际民航组织未来几年里持续关注这一领域。优先考虑能力建设和实施支助对于协调工作和实现长期理想目标及其中的全球集体愿景至关重要。

6. 融资

6.1 本联盟成员认可获得融资对实现长期理想目标的重要性，并忆及大会 A41-21 号决议和国际民航组织在促进获得资金方面发挥的中心作用。这包括召集各国和相关利害攸关方、加强协调、促进知识共享和支持能力建设，以克服这些挑战并抓住机遇。

6.2 要实现长期理想目标，还需要调动私人投资，投入到有助于民用航空脱碳的举措中。本联盟成员注意到降低项目风险以发展和部署可持续航空燃料，从而刺激投资的重要性。鉴于混合融资和公私合作伙伴关系等融资方式要求利害攸关方之间开展大量合作和协作，国际民航组织及其成员国应积极参与此类利害攸关方之间的协作。

6.3 本联盟成员注意到，国际民航组织全球框架要求紧急建立必要的结构和能力，推进国际民航组织投融资枢纽的运作，并重申国际民航组织应优先考虑这项工作，因为这有助于补充更广泛的航空脱碳能力建设和实施工作（包括 ACT-SAF 方案）。

6.4 本联盟成员支持扩大国际民航组织自愿环境基金的规模并提高其知名度，应鼓励各国向该基金捐款，同时指定捐款用途，用于促进国际民航组织具体减排活动。

6.5 本联盟成员指出，国际民航组织的融资工作是一个持续进行的过程，各成员致力于为此工作做出贡献，并支持国际民航组织在其职权和能力范围内促进充足资金的获取。