



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

- Пункт 16 повестки дня.** Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата
- Пункт 17 повестки дня.** Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)

ТОЧКА ЗРЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОАЛИЦИИ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ АВИАЦИИ НА КЛИМАТ (IACAC) ОТНОСИТЕЛЬНО ПРОГРЕССА В ДОСТИЖЕНИИ LTAG

(Представлено Ганой, Доминиканской Республикой, Канадой, Кенией, Коста-Рикой, Папуа — Новой Гвинеей, Республикой Корея, Руандой, Экваториальной Гвинеей, Японией, ЕКГА и ее государствами-членами¹, а также ЕС и его государствами-членами²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена точка зрения Международной коалиции по преодолению воздействия авиации на климат (IACAC) относительно прогресса в достижении долгосрочной желательной цели (LTAG) по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации. В настоящем документе содержится призыв к Ассамблее одобрить методику мониторинга и представления отчетности в отношении LTAG; одобрить Глобальную рамочную программу ИКАО в области устойчиво производимого авиационного топлива (SAF), низкоуглеводного авиационного топлива (LCAF) и других более чистых источников энергии для авиации; рекомендовать всем государствам участвовать в Системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA); укреплять меры по наращиванию потенциала, поддержке внедрения и реализации инициативы "Центр финансовых инвестиций ИКАО".

¹ Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.

² Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

Действия: Ассамблее предлагается: а) приветствовать утверждение Советом методики мониторинга и представления отчетности в отношении LTAG; б) отразить в резолюции Ассамблеи Глобальную рамочную программу в области SAF, LCAF и других более чистых источников энергии для авиации, подчеркнув настрой государств и заинтересованных сторон на реализацию изложенной в ней коллективной концепции; с) договориться о созыве четвертой Конференции по авиации и альтернативным видам топлива (CAAF/4); д) настоятельно призвать все государства принять участие в работе применительно к Системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), как только представится такая возможность, чтобы обеспечить успешное внедрение этой системы; е) призвать все государства и заинтересованные стороны участвовать в программах ИКАО по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи, чтобы все государства могли получить пользу от реализации мер по сокращению эмиссии; ф) обратиться к Совету и Секретариату ИКАО с просьбой уделять первоочередное внимание скорейшему полноценному осуществлению инициативы "Центр финансовых инвестиций ИКАО" и призвать все государства поддержать эту инициативу.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями <i>"Авиация является экологически устойчивой"</i> и <i>"Ни одна страна не остается без внимания"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при наличии средств в бюджете Регулярной программы 2026–2028 гг. и/или за счет привлечения внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	Конвенция о международной гражданской авиации и Приложение 16 к ней Резолюция A41-21 Ассамблеи ИКАО <i>"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"</i> Дос 10201 <i>"Третья Конференция ИКАО по авиации и альтернативным видам топлива"</i> , добавление С

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Международная коалиция по преодолению воздействия авиации на климат (IACAS или Коалиция) – это группа государств – членов ИКАО и организаций-наблюдателей, взявших на себя обязательство заниматься вопросом изменения климата под руководством Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Коалиция, созданная Соединенным Королевством на 26-й Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата (КС) в Глазго в 2021 году, сегодня насчитывает 64 государства-члена и организации со всего мира.

1.2 В ее учредительной Декларации изложен ряд обязательств, в том числе то, что члены Коалиции договорились действовать в рамках ИКАО в поддержку достижения долгосрочной желательной цели (LTAG) для международной авиации; в поддержку реализации всех элементов корзины мер по достижению LTAG; в целях обеспечения максимальной эффективности Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA); в целях содействия разработке и внедрению устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF); в целях содействия наращиванию потенциала для реализации мер ИКАО в области климата³.

³ [Декларация: Международная коалиция по преодолению воздействия авиации на климат - GOV.UK](https://gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/92444/2021-09-23-IACAS-Declaration-English.pdf)

1.3 В рамках настоящего документа члены Коалиции призывают ИКАО сохранить темпы работы по достижению LTAG и продемонстрировать солидарность со всеми государствами – членами ИКАО в реализации мер по сокращению эмиссии.

2. МОНИТОРИНГ ХОДА ДОСТИЖЕНИЯ LTAG

2.1 Члены Коалиции приветствуют утверждение Советом методики мониторинга и представления отчетности в отношении LTAG и поддерживают внедрение этой методики для обеспечения надежного представления технической отчетности об эмиссии и тенденциях ее сокращения на 43-й сессии Ассамблеи, чтобы все государства и заинтересованные стороны могли получить доступ к достоверной информации о прогрессе, достигнутом в рамках сектора, в отношении поставленной цели.

2.2 Члены Коалиции обязались подготовить актуальные Планы действий государств (SAP) с подробным описанием конкретных амбициозных национальных действий по сокращению авиационной эмиссии, а также конкретных потребностей в поддержке внедрения и представить их в ИКАО.

2.3 Члены коалиции приветствуют рекомендацию Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP) обновить стандарт ИКАО на эмиссию CO₂ двигателей самолетов и признают этот конкретный шаг в поддержку технологической составляющей LTAG. Такое регулярное обновление стандарта подчеркивает важность постоянного повышения топливной эффективности воздушных судов и способствует разработке и внедрению технологий для воздушных судов, позволяющих обеспечить более низкий уровень эмиссии.

3. УСТОЙЧИВО ПРОИЗВОДИМЫЕ ВИДЫ АВИАЦИОННОГО ТОПЛИВА (SAF)

3.1 Члены Коалиции взяли на себя обязательство распространять SAF, способствующие устойчивому развитию в области экологии, а также социальной и экономической сферах, в том числе избегая конкуренции за использование земли с секторами производства продуктов питания и водоснабжения.

3.2 В связи с этим члены Коалиции приветствуют Глобальную рамочную программу ИКАО в области SAF, низкоуглеродного авиационного топлива (LCAF) и других более чистых источников энергии для авиации, согласованную на третьей Конференции по авиации и альтернативным видам топлива (CAAF/3) в 2023 году. В частности, подчеркиваем важность глобальной коллективной концепции, содержащейся в Рамочной программе и позволяющей четко обозначить направление внедрения SAF на оставшуюся часть текущего десятилетия.

3.3 Поддерживаем предложение Совета о включении Глобальной рамочной программы в резолюцию, чтобы продемонстрировать приверженность Ассамблеи Рамочной программе в полном объеме и стимулировать дальнейшее внедрение политики в отношении SAF, а также оказание поддержки в наращивании потенциала и финансировании. Это подчеркнет важность достижения прогресса по всем четырем "структурным элементам" Дорожной карты ИКАО по выполнению LTAG и Глобальной рамочной программы.

3.4 С учетом сроков 43-й сессии Ассамблеи ИКАО члены Коалиции надеются на своевременное проведение четвертой Конференции по авиации и альтернативным видам топлива (CAAF/4) в течение следующего трехлетнего периода, чтобы продолжить работу, начатую на CAAF/3, включая постановку более смелых целей с учетом развития рынка во всех регионах для обеспечения согласованности с LTAG.

4. CORSIA

4.1 Члены Коалиции напоминают о нашей приверженности CORSIA, глобальной рыночной мере для международной авиации, и ее своевременному внедрению во всем мире для достижения максимальной эффективности, согласно озвученному на KC26 обещанию. Члены Коалиции призывают все государства принять участие в работе этой системы по мере готовности. Остальные основные авиационные державы должны будут присоединиться к ней к 2027 году, однако заслуживает одобрения тот факт, что по меньшей мере 129 государств уже изъявили желание участвовать в экспериментальном (2021–2023 гг.) и первом (2024–2026 гг.) этапах.

4.2 В периодическом обзоре CORSIA отмечается значительный прогресс во внедрении CORSIA со времени проведения 41-й сессии Ассамблеи. Тенденция изменения годовой эмиссии CO₂ указывает на то, что первые компенсационные обязательства для эксплуатантов воздушных судов, скорее всего, возникли в 2024 году. Так заинтересованные стороны смогут убедиться в том, что внедрение CORSIA идет полным ходом и позволяет рынку развиваться по мере необходимости. Важно признать как уже достигнутые успехи, так и потенциальные проблемы, которые предстоит решить, чтобы сохранить динамику и обеспечить долгосрочный успех работы этой системы.

4.3 Для достижения этих целей важно эффективное сотрудничество между соответствующими национальными органами для своевременного подтверждения соответствующей страной и надлежащего осуществления соответствующих корректировок, которые являются ключевыми гарантом предотвращения двойного учета. Это не только поможет упорядочить процессы, но и повысит надежность и целостность CORSIA.

5. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ПОДДЕРЖКА ВНЕДРЕНИЯ

5.1 Признавая особые потребности государств, члены Коалиции подчеркивают важность разработки надежных рамочных принципов с учетом и в поддержку различных возможностей, чтобы ни одна страна не оставалась без внимания. В связи с этим крайне важно оказывать техническую помощь и осуществлять инициативы по наращиванию потенциала, чтобы все государства могли воспользоваться экологическими, социальными и экономическими преимуществами прогресса в достижении LTAG.

5.2 Члены коалиции активно продвигают и поддерживают инициативы по наращиванию потенциала, направленные, в частности, на активизацию производства SAF и обеспечение беспрепятственного внедрения CORSIA. В течение последнего трехлетнего периода такая деятельность включала в себя широкий спектр мероприятий по оказанию технической помощи, направлению финансовых ресурсов и проведений совместных инициатив, призванных содействовать обмену знаниями и инновациями в авиационном секторе.

5.3 В связи с этим члены коалиции призывают государства либо оказывать, либо активно привлекать поддержку в рамках программ по наращиванию потенциала, в том числе с помощью существующих программ ИКАО, такие как Программа ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области устойчиво производимых видов авиационного топлива (ACT-SAF) и по CORSIA (ACT-CORSIA).

5.4 В связи с этим ИКАО предлагается неизменно уделять внимание этой области в ближайшие годы. Решающее значение для согласования усилий и достижения LTAG, а также реализации соответствующей глобальной коллективной концепции будет иметь приоритизация задач по наращиванию потенциала и поддержке внедрения.

6. ФИНАНСИРОВАНИЕ

6.1 Члены Коалиции признают важность доступа к финансированию для достижения LTAG и напоминают о резолюции A41-21 Ассамблеи и ключевой роли ИКАО в упрощении доступа к финансированию. Сюда относится организация мероприятий с участием государств и соответствующих заинтересованных сторон, усиление координации, обеспечение обмена знаниями и поддержка в наращивании потенциала для преодоления этих проблем и задействования возможностей.

6.2 Кроме того, для достижения LTAG необходимо мобилизовать частные инвестиции в реализацию инициатив, способствующих декарбонизации гражданской авиации. Члены коалиции отмечают важность снижения риска при осуществлении проектов по разработке и внедрению SAF в целях стимулирования инвестиций. С учетом того, что некоторые финансовые инструменты, такие как смешанное финансирование и государственно-частные партнерства, требуют активного сотрудничества и взаимодействия между заинтересованными сторонами, ИКАО и ее государства-члены должны активно участвовать в этом межведомственном сотрудничестве.

6.3 Члены коалиции отмечают содержащуюся в Глобальной рамочной программе просьбу к ИКАО в срочном порядке создать необходимую структуру управления и возможности для осуществления инициативы "Центр финансовых инвестиций ИКАО" и подтверждают важность того, чтобы ИКАО уделяла этому вопросу приоритетное внимание, поскольку это дополняет более широкие усилия по развитию потенциала и внедрению в области декарбонизации авиации, включая АСТ-SAF, которая может сыграть ключевую роль в подготовке проектов и изыскании на них финансирования с помощью "Центра финансовых инвестиций ИКАО".

6.4 Члены коалиции поддерживают расширение Добровольного фонда охраны окружающей среды ИКАО и считают, что следует поощрять государства вносить в него взносы, выделяя их на конкретные мероприятия ИКАО по сокращению эмиссии.

6.5 Члены коалиции отмечают, что работа ИКАО в области финансирования еще не завершилась, и стремятся внести в нее свой вклад и поддержать усилия ИКАО по упрощению доступа к достаточному финансированию в рамках компетенций и возможностей Организации.

— КОНЕЦ —