



国际民用航空组织
工 作 文 件

A42-WP/248
EC/22
29/7/25
信息文件
(Information paper)
第 1 号修改稿
(Revision No.1)
26/9/25

大会 — 第42届会议
经济委员会

议程项目27：拟由经济委员会审议的其他问题

保护国际民用航空免受单边经济制裁的影响

(由伊朗伊斯兰共和国提交)

执行摘要	
对伊朗伊斯兰共和国施加的单边制裁已对其民航部门产生不利的经济和运营影响，这些影响超越了国界并可能危及国际航空运输的安全、效率和经济可持续性。	
战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	
参考文件：	Doc 7300号文件 — 《国际民用航空公约》

1. 引言

1.1 尽管伊朗先前提提交的工作文件，包括 A41-WP/153-EC/9 号文件和 AN-Conf/14-WP/33 号文件，都已探讨了制裁对民航造成的重大不利影响，但该问题依然没有得到解决。因此，必须重申并进一步强调其重要性，以鼓励大会采取具体和协调的行动，使国际民用航空免受此类破坏性影响。对伊朗伊斯兰共和国施加的单边经济制裁已对其民航部门的多个方面产生不利影响，包括运营、技术支持、财政和经济发展。这些影响不仅可能危及国家还可能危及地区和全球的航空安全和经济稳定，并产生连锁反应，影响其他成员国和整个国际航空体系。

2. 单边经济制裁对国际民用航空的不利影响

2.1 单边经济制裁对国际航空业造成重大制约，影响到航空公司、机场和相关企业。主要的不利影响可能包括但不限于以下方面：

2.1.1 客运、货运和过境业务的丧失导致收入减少。

2.1.2 制裁限制了重要商业关系，包括航空器采购、租赁以及导航和通信设备的取得。

2.1.3 制裁阻碍了机队更新，增加了维护成本，并因航空器停飞和运营效率低下造成财务损失。

2.1.4 制裁阻碍了运营支付包括机场和加油服务所需的金融交易，并妨碍了及时向国际民用航空组织（ICAO）缴纳摊款和参与能力建设项目。

2.1.5 单方面终止保险合作增加了运营风险和成本。

2.1.6 航班取消和延误对乘客权利和信心造成不良影响，导致市场份额被外国航空公司夺走和国内航空活动减少。

2.1.7 劳工权利挑战和劳动力中断，包括驾驶员等专业人员外流和人力资源限制，进一步降低了运营能力。

2.1.8 由于依赖中介供应商以及对国际航空运输信息系统（SITA）等重要预订和信息系统的访问受限，成本增加。

2.1.9 由于上述累积影响，这些挑战减少了对航空和旅游业的投资，限制了贸易增长，并阻碍了地区发展。

2.1.10 单边经济制裁违反了《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》）序言的精神和文字：

“鉴于国际民用航空的发展能够极大地有助于建立和保持世界各国之间和人民之间的友谊和了解，但其滥用则会构成对普遍安全的威胁；和

鉴于避免摩擦，促进世界和平赖以维系的国家之间和人民之间的合作是适宜的；

因此，下列签字各国政府议定了若干原则和办法，使国际民用航空按照安全和有秩序的方式发展，并使国际航空运输业务建立在机会均等的基础上，健康地和经济地经营；”

以及《公约》第四十四条：

“国际民用航空组织的宗旨和目的在于发展国际空中航行的原则和技术，并促进国际空中航空运输的规划和发展，以：

一、保证全世界国际民用航空安全地和有秩序地发展；

.....

四、满足世界人民对安全、正常、有效和经济的航空运输的需要；

.....

八、促进国际空中航行的飞行安全；.....”

—完—