



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 12: 简化手续方案

通过能力建设促进简化手续

(由阿拉伯联合酋长国提交)

执行摘要

简化手续年（FAL2024）强调了能力建设的重要性，其中包括培训和援助举措，重点是加强对航空运输简化手续的遵守，这与国际民航组织（ICAO）加强全球简化手续能力建设的目标相一致。国际民航组织简化手续专家组去年在蒙特利尔举行的第十三次会议上成立了简化手续能力建设工作组（WGFCB），以协助秘书处开展工作。该工作组的主要任务是制定并提出一项关于简化手续能力建设的全球战略，并提出新的能力建设领域，包括对成员国提供援助。

行动：请大会：

- a) 促进积极参与能力建设活动，以加强参与简化手续进程的人员的能力；和
- b) 鼓励成员国和业界利害关系方协助国际民航组织秘书处为举办培训课程、讲习班、研讨会和其他能力建设活动确定并提供专家资源。

战略目标：本工作文件涉及战略目标 — 航空业为所有人提供无缝、便捷和可靠的出行服务

财务影响：

参考文件：
FALP/10-WP/21 号文件：制定简化手续培训方案
国际民航组织简化手续专家组第十次会议（FALP/10）报告
国际民航组织简化手续专家组第十三次会议（FALP/13）报告
2025 年 4 月 17 日通过的国际航空运输简化手续多哈宣言

1. 引言

1.1 国际民用航空组织（ICAO）理事会将 2024 年指定为“简化手续年”（FAL2024），用以纪念附件 9 —《简化手续》颁布 75 周年。众所周知，关于简化手续的标准和建议措施（SARPs）于 1949 年 3 月 25 日首次由国际民航组织理事会通过，并被指定为《国际民用航空公约》（1944 年《芝加哥公约》）附件 9，标题为“标准和建议措施 — 简化手续”。这些标准和建议措施于 1949 年 9 月 1 日生效，并于 1950 年 3 月 1 日起适用。

1.2 为确保 FAL2024 的成功，国际民航组织优先开展四项活动，即：“提高认识”（宣传航空运输简化手续的重要性）；“里程碑认可”（纪念附件 9 发布 75 周年）；“加强全球合作”（在各国和行业利害攸关方之间建立更牢固的联系）和“能力建设”，其中包括侧重于加强航空运输简化手续遵守情况的培训和援助举措。

2. 讨论

2.1 在 2018 年 9 月 10 日至 13 日于蒙特利尔举行的国际民航组织简化手续专家组第十次会议（FALP/10）上，由阿拉伯联合酋长国（UAE）提名的成员提交了关于制定简化手续培训方案的 FALP/10-WP/21 号工作文件。该文件由新加坡共同提交。它讨论了在民用航空简化手续领域为参与实施国际民航组织附件 9 —《简化手续》的标准和建议措施和国家简化手续方案的各机构和组织提供适当培训的必要性和重要性。简化手续专家组受邀研究制定简化手续领域综合培训方案和材料的必要性以及成立简化手续培训工作组的可能性。

2.2 FALP/10 会议广泛支持通过制定简化手续领域的指导材料（特别是《简化手续手册》）和培训方案来改进培训的建议。一些成员表示，可以更多地利用研讨会（在没有正式培训的情况下）来帮助它们实现简化手续的目标以及更好地理解标准和建议措施（SARPs），而另一些成员则认为，研讨会固然有用，但通过正式培训进行双向互动和意见交流可以提供更大价值。一些成员认为成立培训工作组是个好主意，但这仅限于未来。因此，简化手续专家组同意未来解决培训问题的方法。

2.3 2020 年，国际民航组织正在为民航和其他相关边境管制当局制定新的简化手续课程，以共同应对附件 9 条款的实施。为了支持这一培训举措，应国际民航组织秘书处的邀请，阿联酋提名的成员于 2020 年 5 月成功参加了国际民航组织附件 9 —《简化手续》的验证交付：网上课程。

2.4 国际民航组织简化手续专家组于 2024 年 2 月 26 日至 3 月 1 日在蒙特利尔举行的第十三次会议为协助秘书处开展工作，成立了简化手续能力建设工作组（WGFCB）。工作组的主要任务是依照国际民航组织“不让任何国家掉队”倡议，制定并提出关于简化手续能力建设的全球战略，并为成员国有效实施附件 9 的规定，提出新的能力建设领域。阿联酋提名的成员已被指定在这一重要工作组担任领导工作。

2.5 2025 年 4 月 17 日，在卡塔尔多哈举行的国际民航组织 2025 年简化手续会议高级别部长级会议确认了简化手续方面能力建设和援助以及其他重大简化手续方面的重要性。会议通过了《国际航空运输简化手续多哈宣言》，为这些关键问题提供了政策指导。部长级会议重申了全球致力于加强国际航空运输简化手续的承诺，即通过加强治理、创新、包容性、保护旅客权利以及跨部门合作，确保建立一个有韧性、高效和可持续的航空系统。

2.6 多哈宣言承认国际民航组织通过制定附件 9、国际民航组织旅行者身份识别方案（TRIP）战略和国际民航组织公钥簿（PKD）方案以及通过制定技术规范、政策、指导材料、能力建设和援助，在改进航空运输简化手续措施方面发挥了主导作用。敦促成员国、国际民航组织、国际和地区组织、业界和其他利害攸关方密切合作，支持国际民航组织“不让任何国家掉队”战略目标的价值和重要性。该战略目标旨在通过向有需要的国家提供针对性和有效的航空运输简化手续援助和能力建设，帮助各国并提供专业知识和资源。

3. 结论

3.1 民航简化手续能力建设对于确保航空旅行安全、高效和可持续增长，以及实现国际民航组织关于航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行的战略目标至关重要。开发人力资源并向成员国提供有针对性的援助，以有效实施附件 9 的规定，这将进一步支持处理日益增长的空中交通并应对不断变化的挑战。简化手续面临的各种挑战需要通过改进与旅客、机组人员、航空器、货物和邮件相关的流程以及考虑采用和整合创新技术来加以解决。这包括提升旅客体验、货运运营、边境安保和整体运营效率，以实现航空可持续的未来。