

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей****СОДЕЙСТВИЕ УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ
УСИЛИЯМИ ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА**

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В рамках Года упрощения формальностей (FAL2024) подчеркивалась важность наращивания потенциала, в том числе инициатив по подготовке персонала и оказанию помощи, направленных на улучшение соблюдения требований, связанных с упрощением формальностей на воздушном транспорте, что соответствует цели Международной организации гражданской авиации (ИКАО) по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей во всем мире. На своем 13-м совещании, состоявшемся в Монреале в прошлом году, Группа экспертов ИКАО по упрощению формальностей учредила Рабочую группу по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей (WGFCB) для оказания помощи Секретариату в его работе. Основной задачей Рабочей группы была разработка и предложение глобальной стратегии по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей и предложение новых направлений деятельности по наращиванию потенциала, включая оказание помощи государствам-членам.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) содействовать активному участию в деятельности по наращиванию потенциала для повышения компетентности персонала, занятых в процессах, связанных с упрощением формальностей;
- б) призвать государства-члены и заинтересованные стороны в отрасли оказывать помощь Секретариату ИКАО в выявлении и предоставлении экспертных ресурсов для проведения учебных курсов, практикумов, семинаров и других мероприятий по наращиванию потенциала.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиация обеспечивает беспрепятственную, надежную и доступную мобильность для всех"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	FALP/10-WP/21, <i>Разработка программы подготовки по упрощению формальностей</i> Доклад совещания FALP/10 ИКАО Доклад совещания FALP/13 ИКАО Дохинская декларация об упрощении формальностей при международных воздушных перевозках, принятая 17 апреля 2025 года

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Совет Международной организации гражданской авиации (ИКАО) объявил 2024 год Годом упрощения формальностей (FAL2024) в ознаменование 75-й годовщины Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*. Как нам всем известно, Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) по упрощению формальностей были впервые приняты Советом ИКАО 25 марта 1949 года с обозначением "Приложение 9 к Конвенции о международной гражданской авиации" (Чикагская конвенция, 1944 год) и названием "Стандарты и Рекомендуемая практика. Упрощение формальностей". Они вступили в силу 1 сентября 1949 года и начали применяться 1 марта 1950 года.

1.2 В целях обеспечения успеха мероприятий в рамках FAL2024 ИКАО определила четыре приоритетных направления деятельности: "Повышение осведомленности" (чтобы способствовать пониманию важности мер по упрощению формальностей на воздушном транспорте); "Признание важного этапа" (в ознаменование 75-й годовщины Приложения 9); "Укрепление глобального сотрудничества" (чтобы устанавливать более прочные связи между государствами и заинтересованными сторонами в отрасли) и "Наращивание потенциала", которое включает в себя инициативы по подготовке и оказанию помощи, направленные на повышенное соблюдение требований, связанных с упрощением формальностей на воздушном транспорте.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 В ходе десятого совещания Группы экспертов ИКАО по упрощению формальностей (FALP/10), которое проводилось в Монреале 10–13 сентября 2018 года, член Группы, назначенный Объединенными Арабскими Эмиратами (ОАЭ), представил рабочий документ FALP/10-WP/21 *Разработка программы подготовки по упрощению формальностей*. Соавтором документа выступил Сингапур. В нем обсуждались необходимость и важность надлежащей подготовки в области упрощения формальностей в гражданской авиации, организованной для различных учреждений и организаций, вовлеченных во внедрение Приложения 9 ИКАО *"Упрощение формальностей"* и национальной программы по упрощению формальностей. Группе экспертов FALP было предложено изучить необходимость разработки всеобъемлющей учебной программы и материалов в области упрощения формальностей, а также вопрос о возможном учреждении рабочей группы по подготовке специалистов в области упрощения формальностей.

2.2 Совещание FALP/10 широко поддержало предложения по совершенствованию подготовки специалистов путем разработки инструктивных материалов (в частности, Руководства по упрощению формальностей) и программ подготовки в области упрощения формальностей. Некоторые члены высказали мнение, что государствам необходимо шире использовать семинары, поскольку они помогают достичь их целей в области упрощения формальностей, а также лучше понять сущность SARPS. По этому поводу некоторые другие члены высказали мнение, что семинары полезны, но обучение более ценно, поскольку оно дает возможность двустороннего взаимодействия и обмена мнениями. Некоторые члены высказали мнение, что создание рабочей группы по обучению является хорошей, но преждевременной идеей. Таким образом, Группа экспертов FAL договорилась о том, как она будет рассматривать вопрос о подготовке в будущем.

2.3 В 2020 году ИКАО занималась разработкой новых курсов по упрощению формальностей для ведомств гражданской авиации и других соответствующих органов, связанных с пограничным контролем, чтобы положения Приложения 9 внедрялись совместно. По приглашению Секретариата ИКАО член Группы экспертов, назначенный ОАЭ, успешно принял участие в валидации виртуального курса по Приложению 9 ИКАО *"Упрощение формальностей"* в мае 2020 года, чтобы поддержать эту инициативу, связанную с подготовкой специалистов.

2.4 На своем 13-м совещании FALP ИКАО, проводившемся в Монреале с 26 февраля по 1 марта 2024 года, в целях оказания помощи Секретариату в выполнении его работы была учреждена Рабочая группа по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей (WGFCB). Основной задачей данной рабочей группы была разработка и предложение глобальной стратегии по наращиванию потенциала в области упрощения формальностей, при обеспечении согласованности с инициативой ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания", а также предложение новых направлений в области наращивания потенциала для оказания адресной помощи государствам-членам в целях эффективного внедрения положений Приложения 9. Члену, назначенному ОАЭ, было поручено возглавить эту важную группу.

2.5 Важность наращивания потенциала и оказания помощи в области упрощения формальностей, наряду с другими важными аспектами упрощения формальностей, была подчеркнута на министерском сегменте высокого уровня 17 апреля 2025 года в рамках Конференции ИКАО по упрощению формальностей 2025 года, состоявшейся в Дохе (Катар). На этой Конференции была принята Дохинская декларация по упрощению формальностей при международных воздушных перевозках, содержащая направления политики по этим важнейшим вопросам. Министерский сегмент подтвердил глобальную приверженность развитию упрощения формальностей при международных воздушных перевозках при помощи более эффективного управления, инноваций, инклюзивности, защиты прав пассажиров и сотрудничества между секторами для обеспечения прочности, эффективности и устойчивости авиационной системы.

2.6 В Декларации была отмечена ведущая роль, которую ИКАО сыграла в совершенствовании мер упрощения формальностей на воздушном транспорте, разработав Приложение 9, стратегию для Программы ИКАО по идентификации пассажиров (TRIP) и программу Директории открытых ключей ИКАО (ДОК), а также подготовив технические спецификации, направления политики, инструктивные материалы, и обеспечив наращивание потенциала и оказание помощи. К государствам-членам, ИКАО, международным и региональным организациям, отраслевым и другим заинтересованным сторонам был обращен настоятельный призыв тесно сотрудничать, чтобы поддерживать ценность и важность стратегической цели ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания", которая направлена на оказание помощи государствам и предоставлении экспертных знаний и ресурсов в виде адресной и эффективной помощи в области упрощения формальностей на воздушном транспорте и наращивания потенциала нуждающихся государств.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Наращивание потенциала в области упрощения формальностей в гражданской авиации имеет решающее значение для обеспечения безопасного, эффективного и устойчивого роста авиаперевозок и для достижения стратегической цели ИКАО, связанной с обеспечением беспрепятственной, надежной и доступной мобильности для всех. Развитие людских ресурсов и оказание адресной помощи государствам-членам для эффективного внедрения положений Приложения 9 будут продолжать способствовать растущему объему воздушных перевозок и решению возникающих проблем. Перед лицом вызовов в области упрощения формальностей необходимо совершенствовать процессы, связанные с пассажирами, экипажами, воздушными судами, грузами и почтой, а также рассматривать возможности внедрения и интеграции инновационных технологий, в том числе вопросы повышения качества обслуживания пассажиров, грузовых операций, безопасности границ и общей эксплуатационной эффективности в интересах устойчивого будущего авиации.