



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 24 повестки дня. Приоритетные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

УЛУЧШЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ НА СЛУЧАЙ АВАРИЙНОЙ ОБСТАНОВКИ НА АЭРОДРОМЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ К НЕЙ

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации от имени
54 африканских государств²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Несмотря на нормативные требования, установленные в соответствии с Приложением 14 ИКАО "Аэродромы", по-прежнему существуют пробелы в реализации при разработке, координации и тестировании планов мероприятий на случай аварийной обстановки на аэродроме (АЕР), особенно в развивающихся государствах. В наше время аварийные ситуации, включая авиационные происшествия, пандемии, угрозы авиационной безопасности и стихийные бедствия, становятся все более сложными, и обеспечение глобальной готовности и оперативной совместимости АЕР стало критически важным приоритетом.

В настоящем рабочем документе содержится призыв к ИКАО пересмотреть существующую систему поддержки готовности к аварийной обстановке и предлагаются целенаправленные меры по наращиванию потенциала и совершенствованию политики в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB). В документе содержится призыв к более пристальному вниманию со стороны мирового сообщества, коллегиальному сотрудничеству и практической поддержке государств, испытывающих трудности с реализацией, для обеспечения надежных, инклюзивных и регулярно осуществляемых АЕР во всем мире.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) настоятельно призвать ИКАО подчеркнуть глобальную значимость всеобъемлющих планов мероприятий на случай аварийной обстановки на аэродроме (АЕР) и содействовать укреплению механизмов надзора в соответствии с положениями Приложения 14 "Аэродромы";
- б) поручить ИКАО расширить программы технической помощи и взаимного обмена в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) для оказания поддержки государствам-членам в практической разработке и испытании АЕР;

¹ Тексты на английском и французском языках представлены АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Мавритания, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

с) настоятельно призвать ИКАО рассмотреть вопрос о пересмотре и обновлении части 7 "Планирование мероприятий на случай аварийной обстановки в аэропорту" документа Дос 9137 "Руководство по аэропортовым службам" с целью отражения текущих глобальных угроз и совершенствования оперативных указаний по инклюзивным, масштабируемым моделям планирования мероприятий на случай аварийной обстановки; д) рекомендовать государствам обеспечить, чтобы планирование мероприятий на случай аварийной и чрезвычайной обстановки включало регулярные межведомственные учения на аэродромах и чтобы такие учения контролировались в рамках их национальных программ надзора; е) настоятельно призвать государства и заинтересованные стороны отрасли, обладающие соответствующим передовым опытом, поддерживать региональный обмен знаниями, особенно в государствах с ограниченными возможностями, согласно принципам сотрудничества ИКАО.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Каждый полет безопасен и защищен", "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех" и "Ни одна страна не остается без внимания"
<i>Финансовые последствия</i>	Подлежат определению
<i>Справочный материал</i>	Приложение 14 "Аэродромы", том I "Проектирование и эксплуатация аэродромов" и том II "Вертодромы" Приложение 9 "Упрощение формальностей" Приложение 11 "Обслуживание воздушного движения" Приложение 17 "Авиационная безопасность" Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" Дос 9137 "Руководство по аэропортовым службам", часть 7 "Планирование мероприятий на случай аварийной обстановки в аэропорту" Дос 9998 "Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Планирование мероприятий на случай аварийной обстановки на аэродроме является важнейшей основой безопасности и устойчивости аэропорта. Цель такого планирования состоит в том, чтобы аэродромы были способны быстро и эффективно реагировать на любые аварийные ситуации, возникающие на аэродроме или вблизи него. Такое реагирование включает в себя минимизацию последствий для людей и операционной деятельности, сохранение жизни людей и поддержание непрерывности работы аэропорта.

1.2 Том I "Проектирование и эксплуатация аэродромов" Приложения 14 ИКАО "Аэродромы" обязывает государства обеспечивать внедрение и регулярное испытание планов мероприятий на случай аварийной обстановки на аэродроме (АЕР). Эти требования также подкрепляются инструктивным материалом, содержащимся в части 7 "Планирование мероприятий на случай аварийной обстановки в аэропорту" документа Дос 9137 "Руководство по аэропортовым службам", и другими соответствующими положениями ИКАО. Однако масштабы, сложность и разнообразие современных аварийных ситуаций требуют повышенного внимания и совершенствования таких планов по всему миру.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Пробелы во внедрении и испытании

2.1.1 Несмотря на то, что многие государства создали нормативно-правовую базу, требующую от аэродромов разработки АЕР, данные свидетельствуют о недостатке последовательного внедрения и основательного испытания. Учения зачастую проводятся в условиях недостатка ресурсов, слабой координации и без надлежащей привязки к реалистичным сценариям аварийных ситуаций. В некоторых регионах ключевые учреждения либо не информированы о своей роли, либо не могут эффективно выполнять свои функции из-за оперативных или логистических ограничений. Такие системные ограничения подрывают целостность усилий по обеспечению готовности к аварийной обстановке и приводят к появлению уязвимых мест во время реальных кризисов.

2.2 Сложность межведомственной координации

2.2.1 В реагировании на аварийную обстановку на аэродроме всегда участвуют многочисленные заинтересованные стороны: пожарно-спасательные службы, полиция, медицинские работники, службы аэропорта, службы воздушного движения, муниципальные власти и национальные силы безопасности. Эффективность любого плана мероприятий в аварийных ситуациях зависит от общего понимания, функциональной совместимости и доступа к ресурсам этих структур.

2.2.2 В существующих инструктивных материалах ИКАО подчеркивается необходимость скоординированного подхода, учитывающего все риски, однако на практике по-прежнему существуют определенные сложности. Многие государства испытывают трудности с проведением межведомственной подготовки или учений с моделированием реалистичных ситуаций из-за финансовых, логистических или институциональных барьеров. Ключевую роль в устранении этого разрыва могли бы сыграть наращивание потенциала под руководством ИКАО и региональное сотрудничество.

2.3 Обоснование необходимости руководства на глобальном уровне

2.3.1 Растущая частота аварийных ситуаций с трансграничными последствиями, таких как вспышки инфекционных заболеваний и события, связанные с авиационной безопасностью, требует глобально согласованного подхода к АЕР. Пересмотр приоритетов в области поддержки со стороны ИКАО и институционализация платформ коллегиального обучения могли бы способствовать этим усилиям в соответствии с критериями Ассамблеи в отношении вопросов, для решения которых необходимы руководство на глобальном уровне и определенная степень зрелости.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Обеспечение готовности аэродромов к аварийной обстановке перестало быть локальным приоритетом и превратилось в глобальный императив. Без регулярных межведомственных учений, интеграции экстренных служб и поддерживаемых ИКАО механизмов осуществления в имеющихся в мире совместных возможностях по реагированию на кризисы будут сохраняться значительные пробелы. Необходимы новые глобальные усилия, чтобы планирование мероприятий на случай аварийной обстановки на аэродроме стало стандартизированным, должным образом проверенным и инклюзивным механизмом обеспечения безопасности.