



大会 — 第 42 届会议
执行委员会

议程项目16：环境保护 – 国际航空与气候变化

议程项目17：环境保护 – 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）

支持落实国际民航组织第三次航空与代用燃料会议路线图
以及实施国际航空碳抵消和减排计划的政策和做法

（由卡塔尔国提交）

执行摘要

本工作文件着重阐述了卡塔尔国关于支持成功实施国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）以及国际民航组织第三次航空与代用燃料会议（CAAF/3）路线图的意见。文件强调了以下行动的重要性：部署CORSIA合格燃料（CEF）（包括可持续航空燃料（SAF）和低碳航空燃料（LCAF）），同时克服障碍并避免因监管环境的拼拼凑凑和碎片化，致使各种不同的国家或地区规则可能导致合规努力的复杂化和重复工作，从而给航空公司带来的不必要财务负担。

行动：请大会注意到本工作文件，并在可能的情况下考虑以下几点，将其作为本组织题为国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 – 气候变化的决议的一部分：

- a) 要求国际民航组织理事会协助成员国制定关于颁发CORSIA合格排放单位（CEEU）授权书（LoA）的指导材料；
- b) 要求国际民航组织理事会与成员国合作，作为国际民航组织援助、能力建设和培训（ACT）方案的一部分，增加CORSIA批准的SAF/LCAF可持续性认证计划（SCS）的数目；
- c) 敦促国际民航组织理事会制定指导准则，并加快SCS提交的CEF，尤其是LCAF认证标准的审批流程；
- d) 鼓励国际民航组织理事会和成员国探索建立全球认可的SAF/LCAF认证机制，而不是采用零散不一的监管框架。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 – 航空具有环境可持续性。
财务影响：	国际民航组织2026 – 2028年经常预算和/或预算外捐款的资源。

参考文件:	• Doc 10201号文件《国际民航组织第三次航空与代用燃料会议（CAAF/3）报告》 • 国际民航组织大会决议《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 – 气候变化》
-------	---

1. 引言

1.1 卡塔尔国欢迎国际民航组织（ICAO）和航空业发挥领导作用和做出承诺，以继续合作解决国际航空的二氧化碳排放问题并为应对气候变化做出贡献，为此采取一揽子有力措施，包括使用更加清洁的燃料和国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）。

1.2 自 2016 年商定具有历史意义的国际民航组织全球基于市场的措施（MBM）以来，CORSIA 已成为国际航空业全球航空气候政策的一个基石，截至 2025 年，已有 129 个成员国参加该计划。国际民航组织在制定为 CORSIA 的成功实施所需要的关键要素方面发挥了不可或缺的作用，并与成员国合作建立了保护环境完整性的机制。然而，CORSIA 的长期成功在很大程度上取决于两个基本要素：CORSIA 合格排放单位（CEEU）和 CORSIA 合格燃料（CEF）。

2. CORSIA 合格排放单位（CEEU）

2.1. CEEU 是经过认证的碳抵消措施，符合国际民航组织严格的可持续性资格框架，必须经所在国通过相应调整正式授权。

2.2. 卡塔尔国作为国际民航组织理事会和技术咨询机构 (TAB) 的成员，认可在增加可以得到的合格排放单位、增强人们对该计划稳健性的信心、并推动该计划融入国际碳市场方面所取得的重要进展。然而，必须强调国际民航组织成员国在支持 CORSIA 实施方面的关键作用，其中包括：

- 减少障碍并探索以何种机制来协调碳市场机制（例如排放交易体系 (ETS) 和 CORSIA），以防止可能导致商业竞争劣势、市场扭曲或特定航线不公平的重复计算和/或重复补偿；
- 鼓励建立符合国际民航组织严格资格标准的项目，以产生符合 CORSIA 资格的单位；和
- 建立流程来加快授权书（LoA）的颁发，并纳入相应调整（CA）机制。

3. CORSIA 合格燃料（CEF）：低碳航空燃料（LCAF）和可持续航空燃料（SAF）

3.1 SAF 和 LCAF 被称为 CORSIA 合格燃料，是国际民航组织附件 16 第 IV 卷《国际航空碳抵消和减排计划》（CORSIA）的五个实施要素之一，也是国际民航组织减少航空排放的一揽子措施的重要组成部分。

3.2 国际民航组织 SAF、LCAF 和其他更清洁航空能源全球框架的目标，是通过使用这些更清洁燃料，到 2030 年将国际航空的二氧化碳排放量减少 5%。为实现这一目标，认证程序发挥着至关重要的作用，将确保 SAF/LCAF 符合可持续性标准，包括生命周期温室气体减排标准。然而，关键挑战依

然存在，这是因为经 CORSIA 批准的 SAF 和 LCAF 可持续性认证计划（SCS）数目有限，而且适用于 LCAF 的 SCS 评判标准尚未获得批准，从而妨碍了更广泛的实施。

3.3 附件 16 第 IV 卷将 LCAF 定义为：“符合 CORSIA 可持续性标准的化石基航空燃料：其生命周期排放量至少比基准（即 89 克二氧化碳当量/兆焦耳基准）低 10%。支持 LCAF 生产的技术已相当明确，例如低碳强度电力、碳捕获与封存（CCS）、可再生能源、低碳强度氢。许多技术已完全可以得到并立即实施，包括减少排放、燃烧和管理逸散性排放方面的最佳做法，尤其是甲烷（众所周知，甲烷在大气中吸热的能力是二氧化碳的 25 倍以上）减排的最佳做法。在此基础上，LCAF 将比 2030 年大大提前实现商业化，产量大幅增加，这不仅将有助于在短期内减少航空燃料的温室气体（GHG）排放，而且还先于在市场上越来越多地推出需要与传统喷气发动机燃料混合使用的 SAF。

3.4 国际民航组织及其成员国在协调监管框架方面发挥着关键作用，以支持和简化航空公司申报环境效益/属性所需要的流程，并建立一个全球合作框架，以实现：

- CORSIA 与地区/国家认证框架之间的 SAF/LCAF 相互承认，以减少障碍并加速 CORSIA 合格燃料在商业规模上的部署和使用。
- 采用/建立一个强有力和协调统一的 SAF 登记册，以简化 CORSIA 合格燃料申报环境属性的报告机制。
- 避免碎片化的 SAF 授权任务，因为碎片化可能给航空业带来不必要的财务负担，有损于为加速 SAF 和 LCAF 的生产所进行的投资。

3.5 卡塔尔国重申其坚定承诺，将继续进行 SAF/LCAF 方面的合作，并重申其认识到国际民航组织、成员国和不同专家组，特别是特别是 CAEP 第 5 工作组（WG5）和可持续性认证计划评估组（SCSEG）为支持在商业规模上使用 SAF/LCAF 所进行的大量工作和努力。