



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

#### ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

#### Пункт 24 повестки дня. Первоочередные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

#### УКРЕПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ И ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЙ В РЕГИОНЕ AFI

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации от имени 54 африканских государств<sup>2</sup>)

#### КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе подчеркивается важный вклад региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO) и механизмов сотрудничества при проведении расследований (ICM) в усиление контроля за обеспечением безопасности полетов и практики расследования авиационных происшествий в Африке и во всем мире. В нем признается постоянная роль Системы объединенной инспекции в регионе Африки и Индийского океана (AFI-CIS) и Агентства по расследованию авиационных происшествий группы государств-участников Банжувского договора (BAGAIA) в оказании технической помощи, проведении экспертных обзоров и наращивании потенциала. Кроме того, в нем содержится призыв к официальному признанию ИКАО этих региональных механизмов и расширению рамок поддержки в соответствии с Абуджийской декларацией, Глобальным планом обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и другими региональными документами, а также к внесению поправок в резолюцию A40-6 Ассамблеи.

. **Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) внести изменения в резолюцию A40-6 Ассамблеи, предложенные в пункте 3;
- b) настоятельно призвать государства-члены поощрять и поддерживать участие в региональных механизмах и разработать механизмы финансирования для поддержки деятельности RSOO, RAIO и AFI-CIS;
- c) настоятельно призвать государства-члены создать нормативные рамки, позволяющие эффективно делегировать функции обеспечения безопасности полетов региональным и кооперативным органам;

<sup>1</sup> Тексты на английском и французском языках представлены АКГА.

<sup>2</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Мавритания, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | <p>d) поручить Совету пересмотреть и скорректировать политику ИКАО в области регионального сотрудничества, с тем чтобы официально включить в нее RAIO, ICM и совместные программы по совершенствованию контроля за обеспечением безопасности полетов, такие как AFI-CIS, разработать и предложить поправки к соответствующим Приложениям к Чикагской конвенции о международной гражданской авиации (Doc 7300) с целью признания выполнения делегированных функций по обеспечению безопасности полетов региональными и кооперативными механизмами;</p> <p>e) поручить Генеральному секретарю ускорить обновление документа ИКАО Doc 9734 "Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов", часть В "Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией" и документа Doc 9946 "Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов", с тем чтобы отразить текущую практику;</p> <p>f) поручить Генеральному секретарю продолжить разработку программы RRAP.</p> |
| Стратегические цели    | Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Каждый полет является безопасным и надежным" и "Ни одна страна не остается без внимания"                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Финансовые последствия | Ожидается, что упомянутая в настоящем документе деятельность ИКАО будет осуществляться в рамках средств, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2026–2028 годы и/или за счет внебюджетных взносов, как предусмотрено бизнес-планом ИКАО на 2026–2028 годы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Справочный материал    | <p>Резолюции Ассамблеи A38-7, A40-6, A40-13</p> <p>Doc 7300 "Конвенция о международной гражданской авиации"</p> <p>Приложение 19 "Управление безопасностью полетов", Стандарт 3.1 и соответствующие примечания 1 и 2</p> <p>Doc 9734 "Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов", часть В "Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией"</p> <p>Doc 9946 "Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов"</p> <p>A41-WP/8</p> <p>Абуджийская декларация о безопасности полетов в Африке</p> <p>Резолюции пленарных заседаний АКГА</p> <p>Доклады Руководящего комитета по Плану AFI</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Регион Африки и Индийского океана (AFI) добился ощутимого прогресса в совершенствовании контроля за обеспечением безопасности полетов и практики расследования авиационных происшествий с помощью таких региональных механизмов, как региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO), механизмы сотрудничества при проведении расследований (ICM), а также таких программ, как Система объединенной инспекции в регионе AFI (AFI-CIS), руководимая Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА). Эти структуры предоставляют государствам необходимую техническую поддержку, помогают решать вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность

в области безопасности полетов (SSC), и способствуют эффективному внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARP), особенно в условиях ограниченных ресурсов. Хотя в резолюции А40-6 ИКАО *"Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и поддающихся оценке целевых показателей"* и в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов (ГПБП) признаются механизмы регионального сотрудничества, по-прежнему существуют значительные пробелы в институциональном признании, правовых полномочиях и устойчивом финансировании. Аналогичным образом, такие РАИО, как Агентство по расследованию авиационных происшествий группы государств-участников Банжунского договора (BAGAIA), обеспечили государствам возможность выполнения обязательств по Приложению 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"*, но им не хватает всесторонней интеграции с ИКАО и поддержки для расширения деятельности на континенте.

1.2 В 2019 году Ассамблея приняла резолюцию А40-6. Эта резолюция последовала рекомендациям Тринадцатой аэронавигационной конференции (AN-Conf/13) и Форума ИКАО/EASA по RSOO для глобальной безопасности полетов (Эзулвини, Эсватини, 22-24 марта 2017 года), в результате которых в декабре 2017 года была создана кооперативная платформа RSOO<sup>3</sup>, а в 2020 году была введена в действие Глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS)<sup>4</sup>.

1.3 Рекомендации Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC) 2021 года продемонстрировали приверженность государств дальнейшему развитию регионального сотрудничества в области безопасности полетов. Практическая реализация этих рекомендаций высокого уровня обсуждалась на двух глобальных мероприятиях, совместно организованных ИКАО и Агентством Европейского союза по безопасности полетов (EASA): на виртуальной Конференции по укреплению регионального сотрудничества (20 января 2022 года)<sup>5</sup> и на втором Форуме по RSOO для глобальной безопасности полетов (Найроби, Кения, 10-12 октября 2023 года)<sup>6</sup>. В выводах последнего мероприятия подчеркивалась необходимость адаптации рамок ИКАО с целью более полного признания RSOO и отмечалась роль отрасли в налаживании партнерских отношений в интересах регионального сотрудничества.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 RSOO и РАИО/ИСМ играют важнейшую роль в обеспечении глобальной безопасности полетов, устраняя пробелы в нормативно-правовом регулировании, расширяя возможности контроля и поддерживая независимые расследования авиационных происшествий, особенно в государствах с ограниченными ресурсами. Программа AFI-CIS, координируемая АКГА и ИКАО в рамках Плана AFI, сыграла решающую роль в развертывании групп экспертов в государствах, решении вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), и подготовке государств к мероприятиям по линии механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ-УППКБП). С момента создания система AFI-CIS оказала помощь более чем 40 государствам, внося значительный вклад в повышение показателей эффективной реализации (EI) и устойчивости регионального контроля.

<sup>3</sup>Аналогичная кооперативная платформа для РАИО и ИСМ была создана в мае 2021 года.

<sup>4</sup> Письмо государствам AN 20/8-19/76.

<sup>5</sup> <https://www.icao.int/Meetings/SRC2022/Pages/default.aspx>

<sup>6</sup> <https://www.icao.int/Meetings/RSOOForum2/Pages/default.aspx>

2.2 ИКАО предоставила государствам и RSOO инструктивный материал по различным аспектам создания и деятельности RSOO в документе Дос 9734 *Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов*, часть В *"Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией"*, который в последний раз обновлялся в 2013 году. Выводы исследований, а также эксплуатационный опыт RSOO теперь следует отразить в обновленном руководстве ИКАО. Примечательно, что на второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов в 2015 году уже было рекомендовано усовершенствовать данное руководство.<sup>7</sup>

2.3 Одновременно следует ускорить обновление инструктивного материала, касающегося RAIO и ICM, с тем чтобы охватить различные формы сотрудничества в проведении расследований авиационных происшествий и инцидентов. Результаты сопутствующего исследования продемонстрировали поддержку усилий Группы экспертов по расследованию авиационных происшествий (AIG), направленных на разработку усовершенствованного руководства по ICM<sup>8</sup>, в частности, путем обновления документа Дос 9946 *"Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов"*. Программа оценки RSOO и RAIO (RRAP), ранее известная как GASOS, является программой поддержки RSOO, RAIO/ICM и их государств-членов путем определения сильных сторон и областей, требующих улучшения, а также путем проведения оценки возможностей и квалификации организаций для выполнения функций обеспечения безопасности полетов с использованием инструментов и методов, аналогичных инструментам и методам МНМ-УППКБП.

2.4 На более высоком уровне взаимоотношений ИКАО с внешними сторонами Совет 23 октября 2009 года утвердил Политику ИКАО в области регионального сотрудничества. Эта политика не отражает изменения в региональном сотрудничестве в области безопасности полетов, произошедшие за последние 15 лет, не упоминает RAIO/ICM или ICM и не включает аспекты технической помощи и сотрудничества. Совет сам предложил внести изменения в данную политику в своем документе, представленном на 41-й Ассамблее (A41-WP/8), однако в течение последнего срока полномочий Совета изменения в политику не вносились.

### 3. ВЫВОДЫ

3.1 Региональное сотрудничество в области безопасности полетов по-прежнему занимает важное место в повестке дня ИКАО, однако необходимо предпринять конкретные шаги для надлежащего отражения роли механизмов регионального сотрудничества в рамках ИКАО. В связи с этим Ассамблее предлагается принять нижеуказанные поправки к резолюции A40-6 "Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и поддающихся оценке целевых показателей":

"Ассамблея,

...

*признавая вклад региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO), механизмов сотрудничества при проведении расследований (ICM) и совместных программ по обеспечению безопасности полетов, таких как координируемая Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) программа AFI CIS, в расширение возможностей африканских государств по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов и проведению расследований,*

<sup>7</sup> Рекомендации 3/1

<sup>8</sup> Рабочая карта AIGP.023.02 ANC

...

напоминая о том, что Тринадцатая Аэронавигационная конференция (AN-Conf/13) (2018) рекомендовала ИКАО продолжить разработку GASOS для укрепления RSOO и повышения их эффективности и действенности в оказании поддержки государствам, обратив внимание на вопросы ответственности, управления, анализа затрат и выгод, а также на другие вопросы, поднятые на Конференции, и отмечая изменение названия GASOS на RRAP;

отмечая признание в Приложении 19 RSOO и их роли в осуществлении от имени государств делегированных государственных функций по управлению безопасностью полетов, которое следует соответствующим образом распространить на другие Приложения;

...

2a. поручает Совету пересмотреть и скорректировать политику ИКАО в области регионального сотрудничества, с тем чтобы официально включить в нее RAO, ICM и совместные программы по совершенствованию контроля за обеспечением безопасности полетов, такие как AFI-CIS;

3. поручает Совету предпринимать надлежащие действия для обеспечения признания специфики региональной авиационной системы, созданной группой государств-членов, и ее интеграции в рамках ИКАО, а также для того, чтобы слово "государство", когда это применимо, понималось как означающее также RSOO, там, где имеются надлежащие правоприменительные нормативные рамки;

4. поручает Совету поддерживать внедрение и дальнейшую разработку Глобальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS) Программы оценки RSOO/RAO (RRAP) в отношении необходимых мер для укрепления, оценки и поддержания RSOO или RAO, с тем чтобы они оказывали помощь государствам-членам в выполнении определенных функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов, расследования авиационных происшествий и инцидентов и управления безопасностью полетов, одновременно обеспечивая соблюдение этими государствами своих обязательств и ответственности, предусмотренных Чикагской конвенцией.

...

10. настоятельно призывает государства-члены развивать и далее укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество, с тем чтобы содействовать достижению наивысшего уровня безопасности полетов;

...

14a. рекомендует государствам-членам укреплять свои нормативные рамки в отношении RSOO, обеспечивая четкое определение механизмов делегирования полномочий при сохранении своих обязанностей по Чикагской конвенции;

14b. рекомендует отрасли активно участвовать в работе RSOO и RAO/ICM и оказывать соответствующую поддержку."