



大会 — 第 42 届会议

技术委员会

议程项目 23：全球航空安全和空中航行计划

整合跨地区运行改进举措

（由中国和新加坡提交）

执行摘要

全球空中航行计划（GANP）为空中航行系统的演进提供了全球战略方向。为实现这一目标，需要与所有相关利害攸关方密切合作、协同并协调实施该计划。GANP 还为地区、次地区和国家计划的制定和实施提供了框架，以促进其自身的空中航行现代化和转型。

GANP 分为：全球战略；全球技术；地区和国家四个层级。地区规划和实施小组（PIRGs）负责界定地区层级的实施优先事项。每个 PIRG 各不相同的优先事项和时间表，可能导致跨地区协调一致地实施运行改进工作面临挑战。

本文件探讨了有效整合跨地区运行改进举措的实施规划，以支助一体化、协调一致、全球可互用和无缝隙空中航行的必要性。

行动：请大会：

- 承认由于各地区具有各种需求和挑战，因此，各地区具有不同的优先事项，并且正在按照不同节奏实施 GANP；
- 认识到由于不同地区之间的实施举措和时间表存在差异，因此跨地区界线运行的空域用户未来将面临可互用性和协调一致方面的挑战；和
- 请国际民航组织制定整合跨地区举措的指导意见，其中可能包括：（1）界定一套最低限度 GANP 举措，以便按照相关时间表在全球开展实施的做法；和（2）相邻地区之间自行界定一套 GANP 举措及其实施时间表的做法。

战略目标：	本工作文件涉及：航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行。
财务影响：	本文件提及的活动预计将在经常预算的可用资源范围内开展。
参考文件：	Doc 10184 号文件：《大会有效决议》（截至 2022 年 10 月 7 日）

	Doc 9750 号文件：《全球空中航行计划》 大会 A41-6 号决议：国际民航组织关于安全与空中航行的全球规划
--	--

1. 引言

1.1 全球空中航行计划（GANP）是制定全球空中航行系统的全球优先事项并推动其向综合、协调一致、全球可互用和无缝隙空中航行系统愿景演进的重要框架。

1.2 GANP 分为四个层级：全球战略层级、全球技术层级、地区层级和国家层级。GANP 的全球层级为决策者提供高层级战略方向，以推动全球空中航行系统向其愿景演进，同时支助技术管理人员规划运行改进。运行改进的实施规划和部署虑及各地区和各国的需求，在地区和国家层级进行。

1.3 地区规划和实施小组（PIRGs）负责 GANP 的地区层级。PIRGs 将根据其运行需求，界定地区规划和实施的优先事项。各国将虑及地区优先事项并根据其运行需求，制定国家空中航行计划。

2. 讨论

2.1 GANP 提供了一个框架，以确保战略方向的全球一致性，为技术管理人员提供支助，并由各地区进行实施规划。这使得每个地区在规划各项举措的实施时，能够虑及其独特需求，如该地区的预计增长、业务量和运行环境，以及其他因素，包括可用资源、地区优先事项和各国的需求等等。

2.2 这种全球地区 — 国家之间的互动，意味着全球范围内对不同举措进行优先排序，并按不同节奏实施 GANP。这种做法的优势在于，在地区层级的实施规划中具有灵活性和敏捷性。不利的一面是，由于各地区实施运行改进的时间表不同，系统的可互用性和跨地区程序的协调一致将变得越来越具有挑战性。

2.3 PIRGS 会根据运行环境、需求、局限性和机遇，对其举措和部署时间表做出不同的界定，以确保与各地区相契合。实施计划与实施进展之间也可能存在差异。因此，跨地区界线运行的空域用户未来可能会面临可互用性和协调一致方面的挑战。

2.4 此外，空中航行系统的演变建立在航迹管理的理念上，要求获取及时准确的共享信息。第十四次空中航行会议批准在 2034 年前过渡到协作环境下的飞行和流量信息（FF-ICE）服务的建议是一个积极的步骤。这代表着规定时间内在全球范围实施一项举措的做法，从而有利于各地区利害攸关方规划各自的实施活动并监测其实施进展。

2.5 为进一步加强可互用性和协调一致，两个或多个相邻地区之间也应制定一种界定跨地区举措的做法。这可能包括：

- a) 共享各地区的实施计划；
- b) 分享实施进展；和

- c) 分析各地区随后将在其实施规划中予以审议的跨地区的需求。

2.6 展望未来，还需要进一步明确国际民航组织、PIRGs 和各国等相关利害关系方在规划和实施跨地区举措方面的作用。

— 完 —