



大会 — 第 42 届会议  
执行委员会

议程项目 13：航空安保 — 政策

支持冲突区国家恢复国际航空连通性：埃及在航空安保方面的合作倡议

（由埃及提交）

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| <p><b>执行摘要</b></p> <p>本文件着重介绍了埃及在协助摆脱冲突或受到国际飞行限制的国家重新融入全球民用航空系统方面的作用。本文件强调了埃及在航空安保合作、能力建设和运行支助方面、特别是在利比亚的策略举措，这是一个与国际民航组织“不让任何国家掉队”举措相一致的模式。文件还提出建议，加强国际民航组织成员国之间的双边援助框架，以支持国际航空运行的恢复既安全又安保。</p> <p><b>行动：</b>请大会：</p> <p>a) 肯定埃及为支持受冲突影响的国家，通过航空安保协作恢复国际航空连通性所做的努力；</p> <p>b) 鼓励国际民航组织建立机制，向从冲突或危机中恢复的国家提供结构化的双边援助；和</p> <p>c) 敦促各成员国根据国际民航组织的标准和建议措施及指导材料分享技术专长和运行支助。</p> |                                   |
| 战略目标：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 本工作文件涉及战略目标：每次飞行都安全和安保以及不让任何国家掉队。 |
| 财务影响：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                   |
| 参考文件：                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 国际民航组织附件 17 — 《航空安保》              |

## 1. 引言

1.1 当各国发生武装冲突、政治动荡或自然灾害时，全球民用航空系统经常面临中断。国际航班的规复不仅需要修复基础设施，还需要强有力的航空安保和监管合规。由于其地理位置、运行成熟度和体制能力，埃及已采取重大举措协助邻国，特别是非洲和中东国家，恢复国际航空运行。

1.2 本文件展示了埃及对受冲突影响的国家、特别是对利比亚的积极支持，以及对苏丹和伊拉克进行的努力，并请国际民航组织和成员国认可这些双边和地区合作框架，并在此基础上继续努力。

## 2. 背景

2.1 在冲突时期结束后，许多国家在规复安保合规的航空运输系统方面遇到挑战。限制因素通常包括安保基础设施退化、没有最新的国家方案以及缺乏训练有素的人员。

2.2 埃及通过其民航安保当局和附属机构提供了针对性的援助，包括技术评估、培训、政策支助和运行协调，以支持民航职能重启活动。

## 3. 埃及与利比亚的合作

3.1 自 2021 年以来，埃及与利比亚对口实施了一项全面的航空安保合作计划，重点是：

- a) 在的黎波里米提加、班加西贝尼纳、米苏拉塔和塞卜哈等机场进行航空安保评估；
- b) 支持更新利比亚国家民用航空安保方案（NCASP），使其与附件 17 保持一致；
- c) 接待利比亚航空安保和空中航行代表团，在开罗举办讲习班和模拟培训；
- d) 部署埃及航空安保专家在利比亚进行现场导学和检查；
- e) 促进利比亚机场与开罗、亚历山大和其他埃及城市之间恢复国际商业航班；和
- f) 进行风险评估和减轻风险，从而深入利比亚进行飞越。

3.2 这一协作大大有助于重建人们对利比亚航空系统的信心，并使国际航班，包括人道主义和商业航班得以逐步恢复。

## 4. 对其他国家的支助

4.1 除利比亚外，埃及还为以下国家的航空安保和空中航行规复工作做出了贡献：

- a) 苏丹：在 2023 年危机期间提供技术咨询，协助航空器安全撤离和改航；和
- b) 伊拉克：参加联合培训方案，在埃及接待伊拉克航空安保人员。

4.2 埃及的作用还包括在地区危机期间开放其空域和机场。例如，在 2024 年 4 月伊朗和以色列冲突升级期间，埃及：

- a) 尽管交通量繁重，仍保持所有空域完全开放；
- b) 每天迎接由于地区关闭而改航的逾 1 500 架航空器；
- c) 允许紧急航班和改航航班在其多家机场降落；和
- d) 确保与邻近飞行情报区持续协调，以维护地区空中交通安全。

## 5. 挑战和建议

5.1 从冲突中恢复的国家往往缺乏足够的资金、训练有素的人员和最新的监管工具，因此无法完全遵守国际民航组织的标准。虽然国际民航组织提供技术支助，但需求规模超出了其现有资源。

5.2 埃及建议国际民航组织：

- a) 为成员国开发一个合作援助平台，以协调双边和多边支助；
- b) 鼓励利用国际民航组织地区办事处作为冲突后航空恢复的协调枢纽；
- c) 推广以知识共享信息库交流航空安保恢复案例研究、培训模块和最佳实践；和
- d) 建立一个自愿捐助框架，以便在脆弱国家开展航空安保和技术合作能力建设任务。

— 完 —