

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 24 повестки дня. Первоочередные инициативы в области безопасности полетов и аэронавигации

ВЪЕЗДНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ПОИСКА И СПАСАНИЯ

(Представлено Объединенными Арабскими Эмиратами)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Соглашения о поиске и спасании играют важнейшую роль в обеспечении своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации на международном уровне и являются одним из ключевых элементов разработанного ИКАО Приложения 12 *"Поиск и спасание"*. Однако многие государства сталкиваются с трудностями в вопросах оформления таких соглашений, связанными с юридическими сложностями, вопросами суверенитета и необходимостью дополнительной региональной поддержки.

В настоящем документе рассматривается вопрос о том, каким образом эти проблемы сказываются на соблюдении требований, а также представлено предложение о понижении статуса требования относительно письменных соглашений о поиске и спасании (SAR), содержащегося в инструктивном материале ИКАО по Универсальной программе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), с уровня предполагаемого стандарта до уровня рекомендации. Это позволит государствам подтверждать готовность к участию в поисково-спасательных работах с помощью альтернативных свидетельств без ущерба для целей Приложения 12 в области обеспечения безопасности полетов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- признать трудности, с которыми сталкиваются некоторые государства в вопросах заключения соглашений о поиске и спасании;
- поручить соответствующей технической рабочей группе ИКАО разработать инструктивный материал или основные положения по содействию заключению двусторонних или многосторонних соглашений о поиске и спасании и упрощению этого процесса, включая процедуры проведения временных поисково-спасательных работ на международном уровне;
- рассмотреть вопрос о понижении статуса требования относительно письменных соглашений о поиске и спасании с соседними государствами с фактического уровня *"Стандарта"* до уровня *"Рекомендации"* в контексте проверок, проводимых в рамках УППКБП (особенно в отношении свидетельств, подлежащих представлению в соответствии с вопросом протокола (ВП) 7.517), а также обновить соответствующий инструктивный материал по ВП 7.517.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан с целью <i>"Каждый полет безопасен и защищен"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Данный рабочий документ не имеет финансовых последствий
<i>Справочный материал</i>	Приложение 12 <i>"Поиск и спасание"</i> Дос 9731, <i>Руководство по международному авиационному и морскому поиску и спасанию (МАМПС)</i> Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с п. 3.1.1 главы 3 Приложения 12 *"Поиск и спасание"* "Договаривающиеся государства координируют деятельность своих поисково-спасательных организаций с деятельностью аналогичных организаций соседних государств". Такая координация играет важнейшую роль в своевременном и эффективном реагировании на чрезвычайные ситуации на международном уровне и обеспечении безопасности пассажиров и членов экипажа воздушных судов, терпящих бедствие.

1.2 Выполнение данного требования оценивается согласно вопросу протокола (ВП) 7.517 в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) путем получения свидетельств координации деятельности, как правило в виде официальных письменных двусторонних соглашений о поиске и спасании (SAR) между соседними государствами.

1.3 Однако некоторые государства сталкиваются со сложными политическими обстоятельствами, которые не позволяют им заключить такие соглашения, несмотря на их предрасположенность и оперативную готовность к сотрудничеству. Например, геополитическая напряженность, отсутствие дипломатического признания или приостановка двусторонних процессов могут препятствовать заключению официальных соглашений даже при наличии действующих механизмов практической координации деятельности в области поиска и спасания.

1.4 Несмотря на продемонстрированную готовность к сотрудничеству и наличие необходимых оперативных возможностей некоторые государства по-прежнему сталкиваются со сложностями в вопросах заключения официальных соглашений о координации деятельности в области поиска и спасания. Для решения этой проблемы в настоящем документе представлено предложение об усовершенствовании подхода ИКАО путем понижения статуса требования относительно письменных соглашений о поиске и спасании в контексте ВП 7.517 с уровня предполагаемого стандарта до уровня рекомендации. Это изменение позволит государствам предоставлять альтернативные свидетельства эффективной координации деятельности, обеспечив возможность получения объективных и учитывающих специфику ситуации результатов оценки в рамках контроля за обеспечением безопасности полетов без ущерба для целей Приложения 12.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Эффективная координация деятельности в области поиска и спасания на международном уровне является необходимым условием своевременного и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации. Отсутствие официальных соглашений может приводить к возникновению задержек в работе и процессуальной неопределенности, что потенциально может сказаться на эффективности обеспечения безопасности полетов.

2.2 В настоящее время при применении ВП 7.517 особое внимание уделяется наличию подписанных соглашений о поиске и спасании, что является основным свидетельством соблюдения требований. Однако в некоторых регионах политическая конъюнктура и дипломатические сложности усугубляют проблемы, связанные с заключением таких официальных соглашений. По состоянию на 2016 год, несмотря на фактическое наличие практического сотрудничества, только 23 % государств в регионе Азии и Тихого океана отвечали требованиям ВП 7.517, а в Ближневосточном регионе (MID) к 2025 году было подписано около 62 % от запланированного числа соглашений о поиске и спасании.

2.3 В таких условиях отсутствие официальных соглашений может недостоверно отражать готовность или предрасположенность государств к сотрудничеству в области поиска и спасания. Для обеспечения более сбалансированного и учитывающего специфику ситуации подхода ИКАО предлагается рассмотреть возможность использования альтернативных форм свидетельств, таких как:

- a) установленные процедуры для прилета иностранных воздушных судов в целях поиска и спасания;
- b) национальные планы поиска и спасания с указанием назначенных координаторов и координационных центров поиска и спасания (RCC);
- c) сведения о региональных учебных мероприятиях или совещаниях по вопросам координации деятельности в области поиска и спасания;
- d) корреспонденция или документация, свидетельствующая о предпринимаемых мерах по заключению официальных соглашений.

2.4 Объединенные Арабские Эмираты считают, что признание таких свидетельств соответствует целям Приложения 12 и будет способствовать получению объективных и достоверных результатов оценки, проводимой в рамках УППКБП, а также конструктивному региональному сотрудничеству в тех случаях, когда официальные соглашения находятся на стадии переговоров.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Положения Приложения 12 способствуют координации действий между поисково-спасательными службами соседних государств, однако некоторые государства по-прежнему сталкиваются с трудностями в вопросах заключения официальных соглашений, обусловленными такими межгосударственными факторами, как несоответствие правовых баз или ограничения в области двустороннего взаимодействия. В целях обеспечения эффективной реализации и расширения глобальных возможностей в области поиска и спасания может потребоваться более гибкий подход к вопросу подтверждения соблюдения требований.

— КОНЕЦ —