



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 23 повестки дня. Глобальная безопасность полетов и аэронавигационные планы

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И УРОВНЯ ВНЕДРЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ БЛОЧНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ АВИАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ (ASBU) И СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

(Представлено Таиландом при участии Сингапура)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе рассматриваются критически важные аспекты концепции блочной модернизации авиационной системы (ASBU) и системы показателей эффективности, которые являются главными механизмами Глобального аэронавигационного плана (ГАНП). Хотя в документе признается стратегическая важность концепции ASBU для модернизации глобальной аэронавигации, в нем подчеркиваются проблемы, связанные со стабильностью этой концепции, и предлагается ее оптимизация в целях повышения уровня согласованности и обеспечения интероперабельности в рамках существующей системы. В нем ИКАО предлагается разработать структуру ASBU, обеспечив ориентированность на создание четкого "кратчайшего пути" внедрения, тем самым содействуя более последовательному и широкому применению концепции государствами и регионами. Хотя основанный на эффективности деятельности подход был представлен с публикацией 5-го издания ГАНП в 2016 году, уровень его внедрения низок. В данном документе предлагается предоставить поддержку группам регионального планирования и осуществления проектов (PIRG), с тем чтобы помочь государствам и регионам в представлении информации об эффективности их деятельности в целостном и согласованном ключе, тем самым повышая уровень внедрения содержащихся в ГАНП рамок эффективности работы и укрепляя основанный на показателях эффективности подход к модернизации глобальной аэронавигационной системы.

Действия: Ассамблее предлагается: а) принять к сведению выявленные проблемы, относящиеся к стабильности концепции ASBU, необходимости повышения уровня согласованности и обеспечению интероперабельности; б) настоятельно призвать ИКАО к пересмотру и уточнению концепции ASBU в целях повышения ее связности и обеспечения глобальной интероперабельности; с) поручить ИКАО разработать и распространить инструктивные указания относительно кратчайшего пути внедрения ASBU, представив государствам четкие практические шаги и сроки их осуществления; д) поручить ИКАО оказать посредством PIRG поддержку государствам и регионам в использовании указаний, содержащихся в системе показателей эффективности ГАНП, для представления информации об эффективности своей работы в транспарентном, целостном и согласованном ключе.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность ИКАО, упомянутая в настоящем документе, как ожидается, будет осуществляться в рамках ресурсов, имеющихся в бюджете Регулярной программы
<i>Справочный материал</i>	Дос 10184, <i>"Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 7 октября 2022 года)</i> Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план</i> Резолюция A41-6 Ассамблеи <i>"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации"</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) служит стратегическим документом политики, направляющим развитие глобальной аэронавигационной системы. Его главная цель заключается в том, чтобы обеспечить создание безопасной, эффективной и экологически устойчивой системы воздушного транспорта, отвечающей требованиям будущего повышения объемов воздушных перевозок. В центре стратегии реализации ГАНП находится концепция блочной модернизации авиационной системы (ASBU) и система показателей эффективности.

1.2 Концепция ASBU была создана с тем, чтобы обеспечить упорядоченный и основанный на показателях эффективности подход к модернизации аэронавигационной системы. Она призвана предоставить государствам и регионам гибкий метод внедрения новых технологий и эксплуатационных подходов, позволяя производить поэтапные усовершенствования, дающие ощутимые полезные результаты. Строение концепции ASBU предоставляет государствам гибкость при выборе и внедрении элементов модернизации, соответствующих их конкретным эксплуатационным потребностям и финансовым возможностям, позволяя учитывать различные эксплуатационные условия.

1.3 Система показателей эффективности, привязанная к концепции ASBU, была создана с тем, чтобы позволить государствам применить основанный на данных и эффективности подход к определению требований в области модернизации аэронавигационной системы. Этот подход ориентирован на определение желательных результатов и требуемых уровней эффективности ("что"

будет достигаться), а система показателей эффективности предусматривает непрерывный мониторинг, оценку и повышение достигнутого уровня эффективности, решая вопрос о том, "как" следует достигать поставленных целей.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Несмотря на основополагающую роль концепции ASBU, существуют проблемы, связанные с ее стабильностью и последовательным применением. Частое внесение изменений или дополнений в элементы ASBU, хотя и призвано обеспечить соответствие темпу развития технологий, может вызывать различные проблемы с точки зрения государств, например неопределенность в отношении внедрения, проблемы с распределением ресурсов, сложность, вызванная взаимозависимостью элементов и усложняющая национальные планы реализации, и низкие темпы внедрения. Проблемы стабильности выходят за рамки частоты обновления, касаясь ясности и последовательности инструктивных указаний, неоднозначность которых еще больше усложняет реализацию.

2.2 Нынешняя концепция ASBU, хотя и является всесторонней, может сделать внедрение непосильной задачей, затрудняя эффективное понимание, приоритизацию и достижение глобальной согласованности. Наличие обширного множества элементов ASBU мешает увидеть основные усовершенствования, имеющие решающее значение для связного процесса модернизации глобальной аэронавигации, которую должны осуществлять все. Оптимизация концепции могла бы добавить ясности, облегчив государствам задачу понимания главных целей и выгод, способствуя более эффективному обмену информацией и вовлеченности в создание согласованной на глобальном уровне аэронавигационной системы. Кроме того, она позволила бы государствам сконцентрировать ресурсы на глобально увязанных элементах модернизации, ускоряя получение выгоды благодаря согласованному внедрению. Оптимизация должна привести к определению критически важных со стратегической точки зрения элементов ASBU, выделив необходимые компоненты и их эксплуатационное воздействие, и при этом содействовать последовательному пониманию и применению во всех государствах.

2.3 Достижение беспрепятственной функциональной совместимости в международном и межрегиональном масштабе имеет основополагающее значение. Роль, которую играет ИКАО в разработке и обеспечении надежной функциональной совместимости и создании всесторонних инструктивных указаний в рамках концепции ASBU, чрезвычайно важна для создания настоящего взаимосвязанной глобальной аэронавигационной системы.

2.4 Чтобы устранить проблемы в области реализации, ИКАО следует определить "кратчайший путь" к внедрению ASBU. Этот путь должен содержать определение минимального набора элементов ASBU, которые необходимо внедрить с тем, чтобы обеспечить функциональную совместимость и согласованность в глобальном масштабе, а также провести подготовку для работы будущей системы аэронавигации. Такой подход может оказаться чрезвычайно ценным для предоставления четких, приоритизированных указаний по необходимым элементам ASBU, обеспечивая значительные преимущества и лучшую связь с глобальными стратегическими целями, тем самым способствуя более эффективной и управляемой реализации в государствах.

- а) *Приоритизация задач для внедрения государствами.* Кратчайший путь позволит большему числу государств провести модернизацию, не сталкиваясь с непосильными задачами, поскольку обеспечит практически обоснованный исходный пункт для поэтапных улучшений.

- b) *Ориентированность на основные возможности.* Этот подход определяет основные возможности, необходимые для действующей и функционально совместимой глобальной аэронавигационной системы, обеспечивая ориентированность на основополагающие элементы и следование принципу "Ни одна страна не остается без внимания".
- c) *Повышенная управляемость процесса внедрения.* Благодаря концентрированному набору необходимых элементов модернизации кратчайший путь поможет государствам более эффективно справляться со сложными задачами внедрения, что станет стимулом для привлечения новых участников к реализации ГАНП и ускорит получение выгод в глобальном масштабе.
- d) *Стратегическое распределение ресурсов.* Четкий кратчайший путь позволит государствам оптимизировать распределение своих ресурсов, направляя инвестиции на наиболее ответственные и эффективные элементы модернизации, непосредственно способствующие достижению глобальной согласованности.

2.5 Разработка этого кратчайшего пути представляет собой стратегический переход к более практически обоснованному и доступному подходу к модернизации аэронавигационной системы, обеспечивая исполнение принципа "Ни одна страна не остается без внимания" в стремлении к безопасной, эффективной и устойчивой глобальной системе воздушного транспорта.

2.6 Кроме того, несмотря на то, что в ГАНП определены ключевые показатели эффективности (КПЭ), подлежащие измерению с 2016 года, уровень внедрения измерений показателей эффективности низок, и государства часто прибегают к эвристическим методам в принятии решений вместо применения анализа данных. Эта проблема часто бывает обусловлена существующими в государствах трудностями в области обработки данных. Хотя ГАНП обеспечивает всесторонний механизм с детально проработанной методикой измерений для непосредственного применения, необходима дополнительная поддержка. ИКАО может содействовать внедрению основанного на показателях эффективности подхода, предоставляя силами PIRG поддержку государствам и регионам в представлении ими информации об эффективности деятельности в целостном и согласованном ключе, тем самым способствуя применению основанного на показателях эффективности подхода к внедрению ASBU.

3. ВЫВОД

3.1 Концепция ASBU остается необходимой для модернизации глобальной аэронавигационной системы. Для полной реализации своего потенциала она должна эволюционировать, решая проблемы стабильности, необходимости в повышении уровня согласованности и обеспечения беспрепятственной функциональной совместимости.

3.2 Оптимизировав концепцию ASBU в целях улучшения связности, сделав упор на надежной функциональной совместимости и разработав четкий "кратчайший путь" для внедрения, ИКАО может существенно повысить уровень применения ГАНП. Эти меры расширят возможности государств, особенно располагающих ограниченными ресурсами, поддерживать свои усилия в области модернизации, содействуя созданию более интегрированной, эффективной и безопасной глобальной системы воздушного транспорта.

3.3 Кроме того, эффективное применение основанного на показателях эффективности подхода обеспечивает существенные выгоды, позволяя государствам принимать на основе данных решения, критически важные для удовлетворения их потребностей в модернизации аэронавигационной системы. Создание возможностей для применения основанного на показателях эффективности подхода повысит действенность ГАНП в деле модернизации системы организации воздушного движения (ОрВД). Хотя содержащаяся в ГАНП система измерения эффективности рассчитана на всеохватность и простоту в применении, необходимо повышение уровня ее внедрения. ИКАО может посредством PIRG предоставить целевую поддержку государствам и регионам, направленную на повышение последовательного использования этой системы показателей, тем самым дополнив усилия по внедрению концепции ASBU и обеспечив дальнейшее продвижение к заявленным в ГАНП целям повышения глобальной эксплуатационной эффективности воздушного транспорта.

— КОНЕЦ —