



大会 — 第42届会议

执行委员会

议程项目 12: 简化手续方案

打击航空运营人供应链中人口贩运的重要性

(由美国提交)

执行摘要

人口贩运是价值超过数十亿美元的犯罪活动，它影响着全球约2,760万人，涉及所有交通模式，其中包括航空业。各国民航局和航空运营人可以在识别、预防和降低其供应链（包括运营、服务和产品）中的人口贩运风险方面发挥重要作用。在2022年大会第A41-16号决议 — 《制定和实施简化手续规定 — 打击人口贩运》的基础上，请大会支持一项决议，其中强调《打击航空运营人供应链中人口贩运准则》的重要性，并鼓励国际民用航空组织（ICAO）继续努力协助各国打击人口贩运的举措。

行动：请大会：

- a) 通过附录中的决议，并鼓励国际民航组织继续努力协助各国打击航空业中人口贩运的举措；
- b) 鼓励业界和其他航空利害攸关方加大打击人口贩运的力度。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行。
财务影响：	将根据“不确定”和/或预算外捐助的可用资源开展本文件提及的活动。其他所涉财务问题因成员国而异。
参考文件：	联合国大会第55/25号决议：联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书 国际民航组织A40-15号决议：国际民用航空的无障碍通行； A41-16号决议：制定和实施简化手续的规定 — 打击人口贩运 附件9 — 《简化手续》，第17版 第362通告：《打击航空运营人供应链中人口贩运准则》

	Doc 10171号文件：《关于打击航空业中人口贩运的全面战略手册》 第357号通告：《飞行机组和客舱机组关于报告人口贩运的指南》 第352号通告：《客舱机组关于人口贩运识别和响应培训指南》 国际民航组织有关客舱机组关于人口贩运识别和响应能力建设的培训工具 七国集团2023年交通部长级宣言 亚太经济合作组织（APEC）2023年交通部长级声明 经济合作与发展组织2018年国际交通论坛部长级宣言 亚太经济合作组织2017年交通部长级声明 亚太经济合作组织2013年交通部长级声明
--	--

1. 引言

1.1 人口贩运或人口贩卖是一项价值数十亿美元的犯罪活动，它影响到全球约 2,760 万名男性、女性和儿童，¹涉及所有交通方式，包括航空业。²

1.2 航空运营人可以在其整个供应链（包括其运营、服务和产品）中，在识别、预防和降低人口贩运风险方面发挥重要作用。

1.3 在国际背景下，各国交通部长已通过 2023 年七国集团交通部长级宣言、³2023 年、⁴2017 年⁵和 2013 年⁶亚太经合组织（APEC）交通部长级声明以及 2018 年经济合作与发展组织国际交通论坛部长级宣言，⁷强调了交通运输在打击人口贩运方面可以发挥的重要作用。

¹ 国际劳工组织和反奴役基金会。2022年。《全球现代奴隶制估计：强迫劳动和强迫婚姻》。日内瓦：国际劳工局。

² 根据联合国国际移民组织收集的反贩运数据，在通过正式入境口岸进行的国际人口贩运案件中，在近80%的案件中有20%的案件是通过飞机贩运的。

³ 七国集团，2023年。“七国集团交通部长级宣言”，2023年6月19日。https://g7g20-documents.org/fileadmin/G7G20_documents/2023/G7/Japan/Ministerial%20Meetings/Transport%20Ministers/1%20Ministers'%20Language/Transport%20Ministerial%20Declaration_19062023.pdf。

⁴ 亚太经济合作组织，2023年。“亚太经济合作组织第十一次交通部长级会议主席声明”，2023年5月19日。<https://www.apec.org/meeting-papers/sectoral-ministerial-meetings/transportation/2023-transportation-detroit>。

⁵ 亚太经济合作组织，2017年。“亚太经济合作组织2017年交通部长级会议”，2017年10月7日。https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2017_transport。

⁶ 亚太经济合作组织，2013年。“亚太经济合作组织交通部长级会议”，2013年9月5日。https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2013_transport。

⁷ 国际运输论坛，2018年。“关于交通安全和安保的部长级声明”，2018年5月24日。

https://www.itf-oecd.org/sites/default/files/docs/2018-ministerial-declaration-transport-safety-security_0.pdf。

1.4 国际民用航空组织（ICAO）积极参与打击航空领域的人口贩运。国际民航组织打击人口贩运的工作包括通过了两项一般性决议⁸和发布了全面打击人口贩运战略、⁹客舱机组培训指南、¹⁰飞行机组和客舱机组报告人口贩运指南¹¹以及客舱机组培训方案。¹²

1.5 国际民航组织的打击人口贩运标准强调了清晰的报告制度、提高公众意识以及制定一项包含机场和航空器运营人打击犯罪政策的全面战略的重要性。¹³

1.6 国际民航组织第 362 号通告 — 《打击航空运营人供应链中人口贩运的指南》¹⁴加强了国家打击人口贩运政策和程序框架，为民航当局和航空运营人提供了指导和建议，使其能制定打击人口贩运政策，并依照国际民航组织大会第 A41-16 号决议 — 《制定和实施简化手续的规定 — 打击人口贩运》，支持在供应链管理中尽职调查和保持透明度。

2. 讨论

2.1 民航局和航空运营人可以通过在其机构内推行负责任的劳工招聘办法，并在其整个运营过程中（包括在整个供应链中的采购服务和产品）实施尽职的调查措施，在阻截和打击人口贩运方面发挥重要作用。

2.2 为了识别、预防、减轻和解决其供应链中贩运人口的风险，民航局和航空运营人应制定打击人口贩运政策、专门针对航空的行为准则和审计规程，以便进行有意义的评价、评估和减轻风险、提供补救措施、监测有效性、提高认识和为员工提供培训。

—————

⁸ 国际民航组织，2019 年。“大会第 40 届会议通过的决议”，临时版本。
https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40_res_prov_zh.pdf；国际民航组织，2022 年。“大会第 41 届会议通过的决议”，临时版本。
https://www.icao.int/Meetings/a41/Documents/Resolutions/a41_res_prov_zh.pdf。

⁹ 国际民航组织，2023 年。Doc 10171 号文件 — 《关于打击航空业中人口贩运的全面战略手册》，第 1 版，蒙特利尔，国际民航组织。
https://www.icao.int/Security/FAL/ANNEX9/Documents/10171_cons_zh.pdf。

¹⁰ 国际民航组织，2018 年。第 352 号通告 - 《客舱机组关于人口贩运识别和响应培训指南》，蒙特利尔，国际民航组织。
<https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Cir.352.alltext.zh.pdf>。

¹¹ 国际民航组织，2021 年。第 357 号通告 — 《飞行机组和客舱机组关于报告人口贩运指南》，蒙特利尔：国际民航组织。
<https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Circ.357.zh.pdf>。

¹² 国际民航组织，“人口贩运”，国际民航组织安全。
<https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Pages/Trafficking-in-Persons.aspx>。

¹³ 国际民航组织，2025 年。附件 9 — 《简化手续》，第 17 版，蒙特利尔：国际民航组织。

¹⁴ 国际民航组织，2025 年。第 362 号通告 — 《打击航空运营人供应链中人口贩运准则》，蒙特利尔：国际民航组织。
<https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Pages/Trafficking-in-Persons.aspx#Cir362>。

附录

供大会第42届会议通过的决议草案

A42-XX 号决议：制定和实施简化手续规定 — 打击航空运营人供应链中人口贩运的重要性

鉴于联合国大会于 2000 年 11 月通过并于 2003 年 12 月 25 日生效的《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》提供了一个国际框架，并已得到大多数国家的批准；

回顾大会 2022 年第 A41-16 号决议 — 《制定和实施简化手续规定 — 打击人口贩运》认识到民航当局和航空运营人在加强国家打击人口贩运政策和程序框架时制定政策以帮助制止人口贩运的重要性；

鉴于国际民航组织第 362 号通告 — 《打击航空运营人供应链中人口贩运准则》为民航当局和航空运营人提供了指导和建议，使它们能够根据国际民航组织大会第 A41-16 号决议 — 《制定和实施简化手续规定 — 打击人口贩运》制定政策，确保在供应链管理中尽心调查和保持透明度；

鉴于附件 9 — 《简化手续》第 30 次修订中的标准 8.49 鼓励缔约国采取措施，确保打击人口贩运的现有程序以包含打击人口贩运政策的全面战略为基础；

鉴于采用国际民航组织第 362 号通告 — 《打击航空运营人供应链中人口贩运准则》，包括政策、程序、提高认识和员工培训，可以帮助民航当局和航空运营人制止此类犯罪；

大会：

敦促成员国在实施附件 9 — 《简化手续》的相关规定时，充分考虑到第 362 号通告 — 《打击航空运营人供应链中人口贩运准则》。

—完—