



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ВАЖНОСТЬ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В РАМКАХ ЦЕПОЧЕК ПОСТАВОК АВИАЭКСПЛУАТАНТОВ

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Торговля людьми представляет собой преступную деятельность с оборотом в несколько миллиардов долларов, которая, по оценкам, затрагивает 27,6 млн человек во всем мире и касается всех видов транспорта, в том числе воздушного. Ведомства гражданской авиации и авиаэксплуатанты могут играть важную роль в выявлении, предотвращении и снижении рисков торговли людьми в рамках своих цепочек поставок, включая эксплуатационную деятельность, обслуживание и продукцию. Ассамблее предлагается на основе резолюции A41-16 Ассамблеи 2022 года "*Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми*" поддержать резолюцию, в которой подчеркивается важность инструктивных указаний по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаэксплуатантов, а Международной организации гражданской авиации (ИКАО) рекомендуется продолжать прилагать усилия по оказанию помощи государствам в их инициативах по борьбе с торговлей людьми.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять резолюцию, содержащуюся в добавлении, и рекомендовать ИКАО продолжать прилагать усилия, направленные на оказание помощи государствам в борьбе с торговлей людьми;
- б) призвать отрасль и другие авиационные заинтересованные стороны активизировать свои усилия в целях пресечения торговли людьми.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью " <i>Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех</i> "
Финансовые последствия	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, должна осуществляться при наличии средств категории "не определено" и/или за счет привлечения внебюджетных средств. Другие финансовые последствия будут различаться для разных государств-членов.

Справочный материал	Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 55/25 "Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности" и дополняющий ее "Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее" Резолюции Ассамблеи ИКАО А41-15 "Доступность международной гражданской авиации" и А41-16 "Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми" Приложение 9 "Упрощение формальностей", 17-е издание Cir 362 "Инструктивные указания по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаэксплуатантов"
	Doc 10171 "Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе" Cir 357 "Инструктивные указания по представлению членами летных и кабинных экипажей информации о торговле людьми" Cir 352 "Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее" Учебный инструмент ИКАО для наращивания потенциала среди кабинных экипажей по выявлению случаев торговли людьми и реагированию на них Декларация министров транспорта стран G7 2023 года Заявление министров транспорта стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) 2023 года Декларация министров стран – участниц Международного транспортного форума при Организации экономического сотрудничества и развития 2018 года Заявление министров транспорта стран АТЭС 2017 года Заявление министров транспорта стран АТЭС 2013 года

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Торговля людьми представляет собой преступную деятельность с оборотом в несколько миллиардов долларов, которая, по оценкам, затрагивает 27,6 млн мужчин, женщин и детей во всем мире¹ и присутствует во всех видах транспорта, в том числе воздушном².

1.2 Авиаэксплуатанты могут играть важную роль в выявлении, предотвращении и снижении рисков торговли людьми в своих цепочках поставок, включая эксплуатационную деятельность, обслуживание и продукцию.

1.3 В международном контексте министры транспорта подчеркнули важную роль, которую может играть транспорт в борьбе с торговлей людьми, в Декларации министров транспорта стран G7

¹ Международная организация труда и фонд Walk Free. 2022. *Глобальные оценки современного рабства: принудительный труд и принудительные браки*. Женева: Международное бюро труда.

² По данным Counter-Trafficking Data Collective, инициативы Международной организации по миграции в рамках ООН, из почти 80 % случаев международной торговли людьми, включающих прохождение официальных пунктов въезда, 20 % совершаются с использованием авиаперелета на самолете.

2023 года³, заявлениях министров транспорта стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) 2023 года⁴, 2017 года⁵ и 2013 года⁶ и в Декларации министров, принятой на Международном транспортном форуме Организации экономического сотрудничества и развития 2018 года⁷.

1.4 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) активно участвует в борьбе с торговлей людьми в авиационном секторе. Усилия ИКАО по борьбе с торговлей людьми включают две общие резолюции⁸, всеобъемлющую стратегию борьбы с торговлей людьми⁹, инструктивные указания по подготовке членов кабинного экипажа¹⁰, инструктивные указания по представлению информации членами летных и кабинных экипажей¹¹, а также программу подготовки членов кабинного экипажа¹².

1.5 Стандарты ИКАО по борьбе с торговлей людьми подчеркивают важность четких систем уведомления, повышения уровня осведомленности общества и всеобъемлющей стратегии, включающей меры политики для эксплуатантов аэропортов и воздушных судов в отношении борьбы с этим видом преступности¹³.

1.6 В циркуляре 362 ИКАО *"Инструктивные указания по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаэксплуатантов"*¹⁴ содержатся усовершенствования национальной политики и процедурных рамок в отношении борьбы с торговлей людьми, представлены указания и рекомендации в помощь ведомствам гражданской авиации и авиаперевозчикам при разработке ими политики в отношении борьбы с торговлей людьми, а также поддерживается должная осмотрительность и прозрачность в управлении цепочками поставок в соответствии с

³ G7. 2023. "Декларация министров транспорта стран G7" от 19 июня 2023 г. https://g7g20-documents.org/fileadmin/G7G20_documents/2023/G7/Japan/Ministerial%20Meetings/Transport%20Ministers/1%20Ministers%20Language/Transport%20Ministerial%20Declaration_19062023.pdf.

⁴ АТЭС. 2023. "Заявление председателя 11-го совещания министров транспорта стран АТЭС". 19 мая 2023 г.. <https://www.apec.org/meeting-papers/sectoral-ministerial-meetings/transportation/2023-transportation-detroit>.

⁵ АТЭС. 2017. "Совещание министров транспорта стран АТЭС 2017 г." 7 октября 2017 г. https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2017_transport.

⁶ АТЭС. 2013. "Совещание министров транспорта стран АТЭС 2017 г." 5 сентября 2013 г. https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Transportation/2013_transport.

⁷ Международный транспортный форум. 2018. "Декларация министров о транспортной безопасности". 24 мая 2018 г. https://www.itf-oecd.org/sites/default/files/docs/2018-ministerial-declaration-transport-safety-security_0.pdf.

⁸ ИКАО. 2019. "Резолюции Ассамблеи. 40-я сессия". Предварительное издание.

https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40_res_prov_en.pdf;

ИКАО. 2022. "Резолюции Ассамблеи. 41-я сессия" Предварительное издание.

https://www.icao.int/Meetings/a41/Documents/Resolutions/a41_res_prov_en.pdf.

⁹ ИКАО. 2023. Дос 10171 *"Руководство по комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"*, 1-е издание. Монреаль, ИКАО. https://www.icao.int/Security/FAL/ANNEX9/Documents/10171_cons_en.pdf.

¹⁰ ИКАО. 2018. Сир 352 *"Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее"*. Монреаль, ИКАО.

<https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Cir.352.alltext.en.pdf>.

¹¹ ИКАО. 2021. Сир 357 *"Инструктивные указания по представлению членами летных и кабинных экипажей информации о торговле людьми"*. Монреаль, ИКАО.

<https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Circ.357.EN.pdf>.

¹² ИКАО. Н.д. "Торговля людьми". "Безопасность", ИКАО.

<https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Pages/Trafficking-in-Persons.aspx>.

¹³ ИКАО. 2025. Приложение 9 *"Упрощение формальностей"*, 17-е издание. Монреаль: ИКАО.

¹⁴ ИКАО. 2025. Сир 362, *"Инструктивные указания по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаэксплуатантов"*. Монреаль: ИКАО. <https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Pages/Trafficking-in-Persons.aspx#Cir362>.

резолюцией A41-16 Ассамблеи ИКАО *"Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми"*.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Ведомства гражданской авиации и авиаэксплуатанты могут играть важную роль в пресечении торговли людьми и борьбе с нею, внедряя в своих организациях практику ответственного подхода к найму персонала и реализуя меры должной осмотрительности во всех направлениях своей деятельности, включая заключение соглашений с поставщиками обслуживания и продукции во всей цепочке поставок.

2.2 Для выявления, предотвращения, снижения и учета рисков торговли людьми в своих цепочках поставок ведомства гражданской авиации и авиаэксплуатантам следует принять политику борьбы с торговлей людьми, специальный кодекс поведения, относящийся к авиации, и протоколы проведения проверок в целях выполнения содержательной оценки, определения и уменьшения рисков, предоставления средств правовой защиты, осуществления мониторинга эффективности, повышения осведомленности своих сотрудников и организации их подготовки.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 42-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция 42-хх. Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Важность борьбы с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаэксплуатантов

Ассамблея,

принимая во внимание, что в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятом в ноябре 2000 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и вступившем в силу 25 декабря 2003 года, предусмотрен международный механизм и что этот Протокол ратифицирован большинством стран,

напоминая, что в резолюции A41-16 Ассамблеи 2022 года "Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми" признается важность принятия ведомствами гражданской авиации и авиаэксплуатантами политики, способствующей прекращению торговли людьми, наряду с совершенствованием национальной политики и процедурных рамок в отношении борьбы с торговлей людьми,

принимая во внимание, что в циркуляре 362 ИКАО "Инструктивные указания по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаэксплуатантов" представлены указания и рекомендации для ведомств гражданской авиации и авиаэксплуатантов по разработке политики, обеспечивающей должную осмотрительность и прозрачность при управлении цепочками поставок в соответствии с резолюцией A41-16 Ассамблеи ИКАО "Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми",

принимая во внимание, что Стандарт 8.49, содержащийся в поправке 30 к Приложению 9 "Упрощение формальностей", предусматривает, что Договаривающиеся государства принимают меры к обеспечению того, чтобы внедряемые процедуры по борьбе с торговлей людьми основывались на Комплексной стратегии, включающей руководящие принципы борьбы с торговлей людьми,

принимая во внимание, что реализация положений циркуляра 362 ИКАО "Инструктивные указания по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаэксплуатантов" в совокупности с политикой, процедурами, повышением осведомленности и подготовкой персонала может помочь ведомствам гражданской авиации и авиаэксплуатантам пресекать такие преступления,

настоятельно призывает государства-члены должным образом учитывать положения циркуляра 362 "Инструктивные указания по борьбе с торговлей людьми в рамках цепочек поставок авиаэксплуатантов" при реализации соответствующих положений Приложения 9 "Упрощение формальностей".