



大会 — 第 42 届会议

经济委员会

议程项目 26：航空运输的经济发展

关于制定标准监测指标以促进国际航空运输公平竞争的提案

（由大韩民国提交）

执行摘要

本文件建议开发标准监测指标，以确保国际航空运输行业的公平竞争环境。继大韩民国上次向国际民用航空组织（ICAO）第 40 届大会提交文件（A40-WP/388 号文件，EC/33），强调在全球航空运输计划（GATP）下维护公平竞争的重要性之后，本文件强调需要国际标准化工具来促进公平竞争，同时确保消费者福利。文件请国际民航组织及其成员国考虑建立标准化指标，以更好地监测和加强航空运输自由化，同时确保消费者保护和可持续的市场发展。

行动：请大会：

- a) 国际民航组织考虑启动开发标准监测指标，以便对各市场中的公平竞争进行客观评估；
- b) 成员国分享应用此类指标的最佳做法和经验；和
- c) 国际民航组织探讨将这些工具纳入全球航空运输计划或相关指导文件的未来更新。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标：航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉
财务影响:	无
参考文件:	A40-WP/388-EC/33 号文件 — 加强公平竞争和保障，促进国际航空运输的可持续增长

1. 引言

1.1 在国际民用航空组织（ICAO）全球航空运输计划的支持下，国际航空运输自由化为加强市场准入、增强连通性和改善消费者权益做出了重大贡献。

1.2 大韩民国一贯支持民航组织为促进国际航空运输的均衡增长所作的努力。在这方面，韩国在第 40 届大会期间提出了 A40-WP/388 号文件，强调公平竞争和保障机制的重要性。

1.3 鉴于韩国航空运输市场最近的变化，特别是完成了一个大型全方位服务承运人（FSC）的并购以及预期整合低成本承运人（LCC），引发了对垄断市场结构和消费者福利下降的关切，凸显迫切需要加强消费者保护。

1.4 韩国航空运输市场的这些重大变化表明了更广泛的全球相关性，成员国和国际民航组织需要共同研究如何保持良性竞争，同时保障消费者利益。

2. 评估最近变化的影响的努力

2.1 大韩民国开展了学术和政策举措，以监测最近的变化如何影响国际航空客运市场。这包括评估航空公司合并后消费者福利和竞争动态的变化，同时进一步提出促进公平竞争和消费者保护的政策影响。

2.2 该评估的一个关键工具是赫芬达尔-赫希曼指数（HHI），这是一种国际公认的市场集中度指数，广泛应用于各行各业。赫芬达尔-赫希曼指数与消费者剩余度量指标相结合，并结合收入和价格弹性，可以全面了解竞争环境及其对旅客权益的影响，并强调对公平的航空运输市场进行监测的必要性。

3. 标准化监测指标的必要性

3.1 全球航空运输市场的发展演进——以航空运输为中心的频繁联盟、合并或国家支持的承运人私有化——需要强大的工具来评估市场公平性。

3.2 缺乏标准的国际监测指标使得成员国难以客观地评估市场变化对公平竞争和消费者效果的影响。为了促进更加公平和自由化的全球航空运输环境，必须开发工具，促进强有力的国家间比较，从而使成员国能够做出扎实和基于证据的决策。

3.3 通过促进此类指标的制定，国际民航组织可支持成员国制定均衡的政策，并符合全球航空运输计划（GATP）自由化、公平竞争和可持续发展的目标。

3.4 大韩民国的经验证实，国际决策仅依靠学术模型是不够的。由国际民航组织主导的此类工具标准化则可以确保更广泛的适用性和一致性。

3.5 一个适应国际和国内背景的基于赫芬达尔-赫希曼指数的框架可以帮助成员国监测不断发展演化的市场集中度，评估对票价、服务频率与航空连通性的影响，并评估消费者剩余和满意度的变化。

3.6 这些指标本身不会起到监管作用，而是为国家当局作出知情决策提供经验依据，同时使国际民航组织能够促进关于政策对策的对话和协调。

4. 与国际民航组织目标保持一致

4.1 拟议制定标准化监测指标与全球航空运输计划的目标非常一致，特别是促进公平和开放的市场、支持基于证据的决策、提高市场绩效的透明度以及在自由化的航空运输环境中保护消费者福利等方面。它还反映了国际民航组织致力于为其成员国提供技术支持和战略指导，以应对航空部门新出现的挑战。

5. 结论

5.1 大韩民国重申支持国际民航组织的全球航空运输计划，并呼吁加强全球合作，以确保自由化带来可持续、公平的增长。

5.2 大韩民国愿为共同推进这一倡议贡献其技术经验和数据驱动的见解。

— 完 —