



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 26 повестки дня. Экономическое развитие воздушного транспорта

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО РАЗРАБОТКЕ СТАНДАРТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МОНИТОРИНГА
В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ В СФЕРЕ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК**

(Представлено Республикой Корея)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В этом документе предлагается разработка стандартных показателей мониторинга, направленных на обеспечение справедливой конкурентной среды в секторе международных воздушных перевозок. После представления предыдущего документа Республики Корея на 40-й сессии Ассамблеи Международной организации гражданской авиации (ИКАО) (A40-WP/388, EC/33), в котором подчеркивалась важность обеспечения справедливой конкуренции в соответствии с Глобальным планом развития воздушного транспорта (ГПВТ), в этом документе подчеркивается необходимость в стандартизированных на международном уровне инструментах для содействия справедливой конкуренции при обеспечении нужд потребителей. В нем предлагается, чтобы ИКАО и ее государства-члены рассмотрели вопрос об установлении стандартных показателей для более эффективного мониторинга и усиления либерализации воздушного транспорта при обеспечении защиты интересов потребителей и устойчивого развития рынка.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) ИКАО следует рассмотреть вопрос о начале разработки стандартных показателей мониторинга, позволяющих объективно оценивать добросовестную конкуренцию на рынках;
- б) государствам-членам следует обмениваться передовой практикой и опытом в области применения таких показателей;
- с) ИКАО следует изучить возможность включения этих инструментов в будущие обновленные варианты ГПВТ или соответствующего директивного документа.

<i>Стратегические цели</i>	Этот рабочий документ относится к Стратегической цели "Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	A40-WP/388-EC/33 "Укрепление добросовестной конкуренции и гарантий для устойчивого роста международного воздушного транспорта"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Либерализация международного воздушного транспорта, поддерживаемая Глобальным планом развития воздушного транспорта Международной организации гражданской авиации (ИКАО), в значительной степени способствовала расширению доступа к рынкам, наращиванию возможностей воздушного сообщения и созданию благоприятных условий для потребителей.

1.2 Республика Корея постоянно поддерживает усилия ИКАО по содействию сбалансированному увеличению объема международных воздушных перевозок. В этой связи Корея представила документ А40-WP/388 в ходе 40-й сессии Ассамблеи, чтобы подчеркнуть важность справедливой конкуренции и защитных механизмов.

1.3 В свете недавних изменений на рынке воздушного транспорта Кореи – в частности, завершения слияния крупных перевозчиков, обеспечивающих полный спектр услуг (FSC), и ожидаемой консолидации низкзатратных перевозчиков (НЗП) – возникли опасения по поводу монополизированной структуры рынка и ухудшения условий для потребителей, что свидетельствует о настоятельной необходимости усиления защиты интересов потребителей.

1.4 Эти значительные сдвиги на корейском рынке воздушного транспорта демонстрируют более широкую глобальную тенденцию и необходимость коллективного рассмотрения государствами-членами и ИКАО способов поддержания здоровой конкуренции при одновременной защите интересов потребителей.

2. УСИЛИЯ ПО ОЦЕНКЕ ВЛИЯНИЯ ПОСЛЕДНИХ ИЗМЕНЕНИЙ

2.1 Республика Корея предприняла академические и политические инициативы для мониторинга того, каким образом недавние изменения повлияли на рынок международных пассажирских авиаперевозок. К ним относятся усилия по оценке изменений в условиях для потребителей и динамике конкуренции после слияния авиакомпаний при одновременном формулировании политических мер для продвижения как справедливой конкуренции, так и защиты интересов потребителей.

2.2 Ключевым инструментом в этой оценке стал индекс Херфиндаля-Хиршмана (ННІ), который является международно признанным индексом рыночной концентрации, широко используемым в различных отраслях. В сочетании с показателями дополнительной выгоды для потребителей и с учетом эластичности по доходам и ценам ННІ позволяет получить всестороннее представление о конкурентной среде и ее последствиях для интересов пассажиров, а также свидетельствует о необходимости мониторинга рынков авиаперевозок для обеспечения их справедливого характера.

3. НЕОБХОДИМОСТЬ В СТАНДАРТИЗИРОВАННЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ МОНИТОРИНГА

3.1 Эволюция мирового рынка воздушного транспорта – частое создание альянсов в области воздушного транспорта, слияния или приватизация поддерживаемых государством перевозчиков – требуют наличия надежных инструментов для оценки степени справедливости на рынке.

3.2 Отсутствие стандартных международных индикаторов мониторинга затрудняет для государств-членов объективную оценку влияния рыночных изменений на справедливую конкуренцию и результаты для потребителей. Для содействия более справедливой и либерализованной глобальной среде воздушного транспорта крайне важно разработать инструменты, способствующие проведению надежных межгосударственных сопоставлений, что позволит государствам-членам принимать обоснованные и опирающиеся на фактические данные политические решения.

3.3 Содействуя разработке таких показателей, ИКАО может оказать поддержку государствам-членам в формулировании сбалансированной политики, согласующейся с целями Глобального плана развития воздушного транспорта (ГПВТ) в области либерализации, справедливой конкуренции и устойчивого развития.

3.4 Опыт Республики Корея подтверждает, что для принятия решений в области международной политики нельзя полагаться только на академические модели. В свою очередь стандартизация таких инструментов под руководством ИКАО может обеспечить более широкую применимость и последовательность.

3.5 Система на основе ННИ, адаптируемая как к международному, так и к внутреннему контексту, может помочь государствам-членам отслеживать развитие тенденции концентрации рынка, оценивать влияние на тарифы, частоту обслуживания при воздушных перевозках, а также оценивать изменения в плане создания дополнительных преимуществ для потребителей и степени их удовлетворенности обслуживанием.

3.6 Эти показатели не будут служить целям регулирования как таковым, а скорее обеспечат эмпирические основания для принятия обоснованных решений национальными полномочными органами, позволяя при этом ИКАО содействовать диалогу и координации в отношении мер политического характера.

4. СОГЛАСОВАННОСТЬ С ЦЕЛЯМИ ИКАО

4.1 Предлагаемая разработка стандартных показателей мониторинга хорошо согласуется с целями ГПВТ, особенно в области поощрения развития справедливых и открытых рынков, поддержки разработки политики на основе фактических данных, повышения прозрачности рыночных показателей и защиты интересов потребителей в условиях либерализации воздушного транспорта. Это также отражает приверженность ИКАО оказанию технической поддержки и обеспечению стратегического руководства для ее государств-членов в решении проблем, возникающих в авиационном секторе.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 Республика Корея вновь заявляет о своей поддержке ГПВТ ИКАО и призывает к укреплению глобального сотрудничества для обеспечения того, чтобы либерализация привела к устойчивому и справедливому росту.

5.2 Республика Корея готова поделиться своим техническим опытом и знаниями, основанными на данных, для содействия коллективному продвижению этой инициативы.