



大会 — 第 42 届会议

经济委员会

议程项目 26：航空运输的经济发展

持续推进市场自由化

（由巴西提交并获拉丁美洲民用航空委员会（LACAC）16 个成员国¹支持）

执行摘要

本工作文件介绍了国际民用航空组织（ICAO）根据编号 2025/10 的国家级信件开展的航空市场准入和外商投资国内航空公司壁垒调查的结果，对《国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明》的贡献。工作文件第 2 部分讨论了调查发现的问题，涵盖了航空公司所有权和控制权自由化的影响，以及成员国对《外商投资国内航空公司公约》的“意愿”。第 3 部分介绍了结论，指出许多国家仍需要更多信息来查明《外商投资国内航空公司公约》的益处，但也有相当多的国家认为此类公约将有利于国际民用航空的发展，因此国际民航组织应继续推进这项举措。

行动：请大会：

- 注意到参考文件：《黄色封面报告 — 航空运输监管专家组第十八次会议（ATRP/18）》所载的成果；
- 认识到若干国家对《外商投资国内航空公司公约》的兴趣及其对国际民用航空发展的积极贡献；和
- 请理事会在《航空运输协定范本》（TASA）内制定一项可供准备签署该协定的国家使用的示范文书，继续支助航空公司所有权和控制权自由化，并根据第 3.3 段的建议修改《国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明》。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	无
参考文件：	Doc 10184号文件：《大会有效决议》（截至2022年10月7日） 国家级信件编号：2025/10 A42-WP/42号文件《国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明》 《黄色封面报告 — 航空运输监管专家组第十八次会议》

¹ 伯利兹、多民族玻利维亚国、智利、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭。

1. 引言

1.1 国际民用航空组织（ICAO）第 A41-27 号决议指示理事会解决《外商投资国内航空公司公约》进展中悬而未决的问题，以期根据国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景（参见国际民航组织大会第 A41-27 号决议），多边放开航空公司的所有权和控制权。

1.2 在上个三年期的讨论中，航空运输监管专家组（ATRP）得出结论，无法以目前的形式最终敲定一项公约，并且需要进一步开展工作以解决悬而未决的问题。

1.3 该专家组还得出结论，将对成员国开展一项调查，以更好地了解其对《外商投资国内航空公司公约》的“意愿”，以及签署这样一项公约需要哪些条款。

2. 讨论

2.1 2025 年 3 月，国际民航组织发出了编号为 2025/10 的国家级信件，请成员国于 2025 年 4 月 4 日前对关于市场准入和外商投资国内航空公司壁垒的调查做出回应。该调查共收到 100 份回复，占国际民航组织成员国的 51%，是国际收入吨公里（RTK）的 60%。

2.2 被问及放宽其航空运输协定中航空公司指定条款的益处时，大多数回复者表示，这项措施将对连通性、消费者福利、新进入者和投资航空公司的机会产生积极的影响，并对市场扭曲产生积极的或中性的影响（参见黄色封面报告 — ATRP/18）。

2.3 各国强调，放宽航空公司的指定条款可以促进加强竞争，提供更多航线选项，并提供更优质的服务。多个航空公司的指定通常可以拓宽市场准入、鼓励投资并促进互联互通（参见黄色封面报告 — ATRP/18）。

2.4 调查中还包含了一个部分，专门用于查明各国认为外国投资自由化的障碍，并直接询问如果国际民航组织达成此类机制，成员国是否会签署关于此题目的公约。

2.5 尽管调查结果表明，受访者难以判断其国家是否会签署此类公约（41%），但许多受访者表示他们愿意加入此类文书（32%）。值得注意的是，少数受访者表示他们不会签署《外商投资国内航空公司公约》（7%）。

3. 结论

3.1 这些结果表明，许多国家仍需要更多信息来查明《外商投资国内航空公司公约》的益处，但也有相当多的国家认为此类公约有利于国际民用航空的发展，因此国际民航组织应继续推进这项举措。

3.2 但是，鉴于存在意见分歧且相当多的国家仍不确定，因此根据国际民航组织《航空运输协定范本》（TASA）制定一份示范文书可能为推进自由化提供一条务实的途径，同时允许各国逐步探索并通过有关这一事项的国际承诺。

3.3 因此，为充分反映国际民航组织对各国开展航空运输自由化举措的支助，建议在《国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明》第 II 部分之后增加以下段落：

3.3.1 “鉴于《黄色封面报告 — 航空运输监管专家组第十八次会议》的结果表明，成员国有兴趣制定一项《外商投资国内航空公司公约》；”，作为第 II 部分审议内容的最后一段；和

3.3.2 “6. 要求理事会在国际民航组织《航空运输协定范本》（TASA）的执行段落中，制定一项关于航空承运人所有权和控制权自由化的多边文书范本，以便准备采用此类文书的成员国有兴趣将其作为谈判的参考文件。”，放在执行段落下。

— 完 —