



大会 — 第 42 届会议
技术委员会

议程项目25：拟由技术委员会审议的其他问题

加强对标准和建议措施（SARPs）的理解，促进高效实施

（由新加坡提交，新西兰联署）

执行摘要

本工作文件认为，航空业发展日趋复杂，各国在充分理解标准和建议措施（SARPs）修订提案的意图、内容及影响等方面也面临相应挑战。为支持各国后续落实SARPs修订，本文建议通过增加通报会或说明会等沟通渠道，加强国际民航组织与各国之间的交流。此举将促进国际民航组织更高效地支持各国理解修订内容，从而使各国安全监管框架与更新后的SARPs保持一致，促进全球实施的一致性。

行动：请大会审议提案，即国际民航组织利用网络研讨会、ICAO TV和/或其他类似渠道，更加有效地向各国传达SARPs修订提案的意图和理由，进一步促进全球实施的一致性。

战略目标：	本工作文件涉及每次飞行都安全和安保的战略目标
财务影响：	无
参考文件：	无

1. 引言

标准和建议措施在航空安全领域的关键作用

1.1 航空业持续快速发展，其运行、技术和监管体系日趋复杂。在这不断演变的环境中，作为全球航空安全的基石，国际民航组织标准和建议措施（SARPs）为国际航空业提供了至关重要的协调一致的标准。

1.2 为更好就 SARPs 与成员国沟通，国际民航组织根据实施支持政策和指导材料的相关规定，建立了 SARPs 修订提案的制定与分发流程。各国需努力理解修订提案的意图、内容，以及对本国航空业和运行环境的重要影响。在开展国内规则制定工作时，各国可能还须就其的目的进行说明，并在其中体现 SARPs 修订提案的意图、内容和影响。因此，SARPs 在维护全球航空安全标准的有效性方面，严重依赖于各国在各自运行环境中充分理解并落实相关标准的能力。而各国的理解程度，在一定程度上取决于国际民航组织与各国之间的高效沟通，从而确保 SARPs 在各国得到清晰、统一的解读。

需要加强对标准和建议措施的理解

1.3 然而在充分理解 SARPs 修订的意图和背景方面，各国往往面临挑战。目前，用于传达修订内容的国家级信件虽能有效说明相关附件中具体标准或建议措施的变更及指导材料的调整，并可能包含修订提案的正式摘要，但这些信件通常篇幅冗长，对于许多无法密切跟踪每项 SARP 修订议题进展的国家而言，尤其具有挑战性。各国必须同时阅览和分析涉及不同技术领域的多份国家级信件，而多数国家民航安全专家或资源有限，难以对所有领域技术细节进行全面分析。目前尚无相关平台提供说明用于加强各国对修订内容的理解。但深入理解 SARPs 的修订对于各国全面评估其各自运行影响及后续的实施至关重要。

2. 讨论

2.1 本工作文件提议考虑通过网络研讨会、ICAO TV 或其他音视频渠道等更多方式，提升国际民航组织与各国的沟通效率。以网络研讨会为例，自新冠疫情以来，其已成为向全球各地数千受众同步简明传达相关信息的宝贵渠道。此类渠道可帮助国际民航组织提炼 SARPs 修订内容，并以易于理解的方式分享给各国，帮助各国快速把握修订要点。这些信息通过适当整理并以易于理解的方式呈现，有助于各国更深入理解 SARPs 修订的背景要义，从而更高效地处理国家级信件所载的修订内容。

2.2 以最近关于障碍物限制面（OLS）的修订内容为例，一份长达 92 页的国家级信件对 OLS 相关规定的修订进行了详尽说明。其带来的益处十分广泛。为更好地协助各国顺利过渡，国际民航组织与障碍物限制面工作队组织了配套培训，开发制定了辅助工具方案。这一成功范例可推广至其他 SARPs 修订事宜。国际民航组织可通过网络研讨会或 ICAO TV 进行演示，以更全面高效的方式解释相关修订的益处，剖析 SARPs 的关键要点。例如，借助文本无法实现的动画演示，使观众或参与者直观了解 OLS 的变化。此外，利用问答等互动环节，帮助参与者更好地理解与其自身运行环境相关的技术规范、运行程序和实施方法。

2.3 为支持上述工作，参与 SARPs 制定过程的国际民航组织技术专家组和工作组考虑将其工作成果整合成适合网络研讨会或 ICAO TV 的专题演示。网络研讨会还能通过现场口头解释和互动交流，帮助参与者更好地理解相关内容，具有独特优势。在组织网络研讨会时，还应考虑在不同时区的情况，以便更多成员国参与。

2.4 该提案的益处显著，通过加深对 SARPs 修订背后意图的理解，促进 SARPs 实施的一致性和全球协调性。国际民航组织通过其他渠道加强就 SARPs 修订内容的宣传和沟通，是对国家级信件中技术规范要求的有效补充，有助于各成员国正确实施修订。随着时间的推移，机构知识也将得到强化，确保在人员变动的情况下，仍能保持专业知识传播和理解的一致。

3. 结论

3.1 该举措是一项战略投资，旨在通过加强各国对 SARPs 的理解与实施，提升全球航空安全，同时支持国际民航组织“不让任何国家掉队”举措。

— 完 —