



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 25 повестки дня.

Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

УГЛУБЛЕНИЕ ПОНИМАНИЯ СТАНДАРТОВ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ПРАКТИКИ (SARPS) ДЛЯ ИХ ЭФФЕКТИВНОГО ВНЕДРЕНИЯ

(Представлено Сингапуром в соавторстве с Новой Зеландией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе признается, что авиационная отрасль становится все более сложной и многоплановой, из-за чего государства не имеют четкого представления о предназначении, содержании и последствиях поправок к Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS). Чтобы поддержать государства при дальнейшем внедрении поправок к SARPS, в настоящем документе предлагается активизировать коммуникацию между ИКАО и государствами и рассмотреть такие дополнительные способы взаимодействия, как инструктажи или разъяснительные сессии. Это позволит ИКАО лучше и эффективнее оказывать государствам поддержку, чтоб они сформировали правильное представление об этих изменениях и таким образом могли привести свою регуляторную базу в области безопасности полетов в соответствие с обновленными SARPS для их более последовательного внедрения в общемировом масштабе.

Действия: Ассамблее предлагается рассмотреть предложение о том, чтобы ИКАО использовала вебинары, телевидение ИКАО и/или другие аналогичные способы взаимодействия для более эффективного информирования государств о предназначении и обосновании поправок к SARPS в целях содействия более последовательному их внедрению в общемировом масштабе.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Каждый полет является безопасным и надежным"
Финансовые последствия	Отсутствуют.
Справочный материал	Отсутствуют.

1. ВВЕДЕНИЕ

Решающая роль SARPS в обеспечении безопасности полетов авиации

1.1 Авиация продолжает быстро развиваться, при этом усложняются производство полетов, технологии и регуляторные рамки. В этих постоянно меняющихся условиях Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) ИКАО служат краеугольным камнем безопасности полетов во всем мире, устанавливая жизненно важные согласованные стандарты в области международной авиации.

1.2 Для того чтобы довести SARPS до сведения государств-членов, ИКАО организовала процессы разработки и распространения поправок к SARPS, подкрепляемые мерами по поддержке их внедрения и предоставлением инструктивных материалов. Государства, в свою очередь, должны приложить усилия, чтобы сформировать четкое представление о предназначении и содержании предлагаемых поправок, а также о ключевых последствиях для своей авиационной отрасли и эксплуатационной среды. Частью нормотворческого процесса государств, вероятно, также станет необходимость сообщать о задачах собственных нормативных актов, которые должны отражать предназначение, содержание и последствия поправок к SARPS. Таким образом, эффективность SARPS в поддержании мировых стандартов безопасности полетов в значительной степени зависит от способности государств в полной мере понимать и применять их в своей эксплуатационной среде. Уровень понимания поправок со стороны государств будет в отчасти зависеть от эффективной коммуникации между ИКАО и государствами, обеспечивающей четкое и последовательное толкование SARPS.

Необходимость углубления понимания SARPS

1.3 Однако часто государства не в полной мере понимают предназначение и контекст поправок к SARPS. В настоящее время о поправках сообщается в письмах государствам: в них излагаются изменения конкретных Стандартов или Рекомендуемой практики в затронутых Приложениях, а также изменения в инструктивных материалах и может содержаться официальное краткое изложение предлагаемых изменений. Эти письма государствам часто объемны и могут создавать определенные трудности для многих государств, которые не в состоянии внимательно следить за развитием каждой темы, по итогам которого вносятся поправки в SARPS. Государствам приходится рассматривать и анализировать одновременно несколько писем государствам, относящихся к различным техническим областям. Многие государства не располагают достаточным количеством экспертов в области безопасности полетов авиации или ресурсов для всестороннего анализа технических деталей в различных областях. Не существует общедоступных платформ, которые государства могли бы использовать или к которым они могли бы обращаться в поисках разъяснений либо для углубления своего понимания. Тем не менее глубокое понимание поправок к SARPS остается критически важным для всесторонней оценки государствами их эксплуатационного воздействия и для их последующего внедрения.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 В настоящем рабочем документе предлагается повысить эффективность коммуникации между ИКАО и государствами и рассмотреть вопрос об использовании дополнительных способов взаимодействия, таких как вебинары, телевидение ИКАО или другие визуальные и звуковые каналы. Например, после пандемии COVID-19 вебинары стали бесценным средством одновременного охвата тысяч людей по всему миру и передачи информации в сжатом

виде. Такие способы взаимодействия могут позволить ИКАО обобщать поправки к SARPS и распространять информацию о них в удобном для понимания формате, который позволит государствам быстро усвоить ключевые аспекты изменений в SARPS. Данная информация, структурированная должным образом и представленная в доступной форме, может помочь государствам лучше понять контекст, стоящий за изменениями в SARPS, а следовательно, лучше осмысливать поправки, излагаемые в письмах государствам.

2.2 В качестве примера можно привести недавние изменения, касающиеся поверхностей ограничения препятствий (OLS), которые были качественно и подробно задокументированы на 92 страницах одного из писем государствам. Преимущества этих изменений носят широкий характер. Чтобы оказать государствам более эффективное содействие в этом переходе, ИКАО и Целевая группа по OLS предприняли усилия по отбору типа учебных пособий и программ и их разработке. Этот положительный пример может быть использован и применительно к другим поправкам к SARPS. Потенциально в выступлениях представителей ИКАО в формате вебинаров или на телевидении ИКАО можно было бы разъяснить преимущества изменений и дать более полный и эффективный анализ ключевых аспектов SARPS. Эти каналы взаимодействия позволят ИКАО помочь (например, с использованием анимации) зрителям или участникам наглядно представить изменения, касающиеся OLS, чего текстовый формат не позволяет сделать. Использование интерактивных средств, таких как сессии вопросов и ответов, может способствовать лучшему пониманию участниками технических спецификаций, эксплуатационных процедур и методологий внедрения применительно к их эксплуатационной среде.

2.3 Для поддержки перечисленных выше предложений группы технических экспертов и рабочие группы ИКАО, которые участвовали в процессе разработки SARPS, могли бы рассмотреть возможность обобщения своей работы в виде тематических презентаций, рассчитанных на вебинары или телевидение ИКАО. Вебинары также полезны тем, что предоставляют возможности для устных разъяснений и взаимодействия, что может упростить понимание темы участниками. Чтобы содействовать участию государств, для вебинаров следует также рассмотреть возможность проведения трансляции с учетом разных часовых поясов.

2.4 Предложение дает значительные преимущества, которые способствуют более последовательному и согласованному на мировом уровне внедрению SARPS, благодаря более глубокому пониманию предназначения конкретных поправок к SARPS. Упор на распространении информации о поправках к SARPS по альтернативным каналам ИКАО дополнит технические спецификации, подробно изложенные в письмах государствам, для их надлежащего внедрения. Институциональная память также будет с течением времени упрочняться, что обеспечит сохранение опыта и понимания даже при кадровых изменениях.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Эта инициатива представляет собой стратегический вклад в повышение безопасности полетов во всем мире благодаря углублению понимания и внедрению SARPS, а также поддерживает инициативу ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания".