



ASAMBLEA — 42º PERÍODO DE SESIONES

COMISIÓN TÉCNICA

Cuestión 25: Otros asuntos que habrá de considerar la Comisión Técnica

MEJORAR LA COMPRENSIÓN DE LAS NORMAS Y MÉTODOS RECOMENDADOS (SARPS) PARA UNA IMPLEMENTACIÓN EFECTIVA

(Nota presentada por Singapur y copatrocinada por Nueva Zelandia)

RESUMEN

En esta nota de estudio se reconocen la creciente complejidad de la aviación y las dificultades a las que pueden enfrentarse los Estados a la hora de comprender plenamente la intención, el contenido y las implicaciones de las enmiendas a las normas y métodos recomendados (SARPS). Con el fin de ayudar a los Estados en su posterior implementación de las enmiendas, en esta nota de estudio se propone mejorar la comunicación entre la OACI y los Estados mediante posibles vías de comunicación adicionales, como sesiones informativas o explicativas. Esto permitiría a la OACI ayudar de manera más eficiente a los Estados a comprender las enmiendas y, por consiguiente, a alinear sus marcos regulatorios en materia de seguridad operacional con los SARPS actualizados a fin de lograr una implementación más uniforme a nivel mundial.

Decisión de la Asamblea: Se invita a la Asamblea a considerar la propuesta de que la OACI haga uso de webinarios, ICAO TV y otros canales similares para transmitir de manera más eficaz la intención y la razón de las enmiendas a los SARPS a los Estados con el fin de favorecer una implementación más uniforme a escala mundial.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con el objetivo estratégico: <i>Todos los vuelos son seguros y protegidos.</i>
<i>Repercusiones financieras:</i>	Ninguna
<i>Referencias:</i>	Ninguna

1. INTRODUCCIÓN

El papel fundamental de los SARPS en la seguridad operacional de la aviación

1.1 La aviación sigue evolucionando rápidamente, al tiempo que aumenta la complejidad de las operaciones, las tecnologías y los marcos regulatorios. En este entorno dinámico, las normas y métodos recomendados (SARPS) de la OACI son la piedra angular de la seguridad operacional de la aviación a nivel mundial, ya que proporcionan normas armonizadas esenciales en materia de aviación internacional.

1.2 Para informar a los Estados acerca de los SARPS, la OACI ha establecido diversos procedimientos para preparar y difundir las enmiendas a los SARPS con la ayuda de políticas de apoyo a la implementación y la puesta a disposición de textos de orientación. Por su parte, los Estados se esfuerzan por comprender la intención y el contenido de las enmiendas propuestas, así como las implicaciones clave para su industria de la aviación y su contexto operacional. Como parte de sus procesos de elaboración de normas, es posible que los Estados también tengan que informar acerca del objetivo de sus reglamentos, que deberían reflejar la intención, el contenido y las implicaciones de las enmiendas a los SARPS. Por consiguiente, la eficacia de los SARPS para mantener las normas de seguridad operacional de la aviación a nivel mundial depende, en gran medida, de la capacidad de los Estados para comprenderlos plenamente e implementarlos en su contexto operacional. El nivel de comprensión por parte de los Estados dependerá, en cierto modo, de una comunicación eficiente entre la OACI y los Estados que permita una interpretación clara y coherente de los SARPS.

Necesidad de mejorar la comprensión de los SARPS

1.3 Sin embargo, los Estados suelen tener dificultades para comprender plenamente la intención y el contexto de las enmiendas a los SARPS. En la actualidad, las comunicaciones a los Estados que notifican las enmiendas son útiles para mostrar los cambios en las normas y métodos recomendados específicos en los anexos afectados, así como las modificaciones en los textos de orientación, y pueden contener resúmenes formales de los cambios propuestos. Estas comunicaciones suelen ser extensas y pueden plantear problemas concretos a los numerosos Estados que no pueden seguir de cerca la evolución de cada tema que da lugar a una enmienda a los SARPS. Los Estados deben revisar y analizar múltiples comunicaciones simultáneamente y en diferentes ámbitos técnicos. Muchos Estados cuentan con pocos especialistas o recursos en materia de seguridad operacional para analizar a fondo los detalles técnicos en los distintos ámbitos. No existen plataformas ampliamente accesibles que los Estados puedan utilizar o a las que puedan dirigirse para obtener aclaraciones o mejorar su comprensión. No obstante, una comprensión profunda de las enmiendas a los SARPS sigue siendo extremadamente importante para que los Estados puedan realizar una evaluación completa de sus repercusiones operacionales y, posteriormente, implementar dichas enmiendas.

2. ANÁLISIS

2.1 En esta nota de estudio se propone mejorar la eficacia de la comunicación entre la OACI y los Estados al considerar la posibilidad de utilizar canales de comunicación adicionales, como webinarios, ICAO TV u otros canales audiovisuales. Desde la pandemia de COVID-19, los webinarios, por ejemplo, se han convertido en un medio muy eficaz de llegar simultáneamente a miles de personas en todo el mundo y comunicar información de forma resumida. A través de estos canales, la OACI podría resumir y compartir las enmiendas a los SARPS en un formato de fácil comprensión que permita a los Estados captar rápidamente los aspectos clave de dichas enmiendas. Esta información, debidamente estructurada y presentada de forma comprensible, puede ayudar a los Estados a entender mejor el contexto en el que se inscriben las modificaciones de los SARPS y, por consiguiente, a asimilar mejor las enmiendas presentadas en las comunicaciones a los Estados.

2.2 A modo de ejemplo, las recientes modificaciones relativas a las superficies limitadoras de obstáculos (OLS) quedaron exhaustivamente documentadas en una comunicación de 92 páginas. Son varios los beneficios de dichas modificaciones. A fin de facilitar al máximo la transición de los Estados, la OACI y el Equipo Especial sobre las Superficies Limitadoras de Obstáculos (OLSTF) llevaron a cabo diversas actividades para seleccionar y desarrollar cursos de formación, ayudas y programas. Este ejemplo positivo también podría aplicarse a otras enmiendas a los SARPS. La OACI podría realizar presentaciones en forma de webinarios o en ICAO TV con el fin de explicar estos beneficios y analizar los aspectos esenciales de los SARPS de una manera más completa y eficiente. Gracias a estos canales, la OACI puede ayudar a los espectadores o participantes a visualizar los cambios relativos a las OLS, por ejemplo, mediante animaciones que no pueden transmitirse únicamente con texto. El uso de elementos interactivos, como las sesiones de preguntas y respuestas, puede ayudar a los participantes a comprender mejor las especificaciones técnicas, los procedimientos operacionales y las metodologías de aplicación, en relación con su entorno operacional.

2.3 En apoyo de lo anterior, los grupos de expertos técnicos y los grupos de trabajo de la OACI que han participado en el proceso de elaboración de los SARPS podrían considerar la posibilidad de sintetizar su trabajo en presentaciones específicas que pudieran utilizarse en webinarios o en ICAO TV. Asimismo, los webinarios son útiles, ya que ofrecen la posibilidad de realizar aclaraciones verbales e interactuar, lo que puede ayudar a los participantes a comprender mejor el tema. En el caso de los webinarios, también debería considerarse la posibilidad de que se realicen en diferentes franjas horarias a fin de facilitar la participación de los Estados.

2.4 La propuesta ofrece beneficios importantes que contribuyen a una implementación más coherente y armonizada de los SARPS a escala mundial gracias a una mejor comprensión del objetivo de las enmiendas a los SARPS. La difusión de las enmiendas a los SARPS a través de canales adicionales de la OACI complementará las especificaciones técnicas detalladas en las comunicaciones a los Estados, facilitando la correcta implementación de dichas enmiendas. La memoria institucional también se irá reforzando con el tiempo, y así la comprensión cabal y los conocimientos especializados se conservarán aun cuando haya rotación de personal.

3. CONCLUSIÓN

3.1 Esta iniciativa supone una inversión estratégica en la mejora de la seguridad operacional de la aviación mundial a través de una mejor comprensión e implementación de los SARPS, además de apoyar el objetivo de la OACI *Ningún País se Queda Atrás*.