



الجمعية العمومية - الدورة الثانية والأربعون

اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٦: حماية البيئة - الطيران الدولي وتغير المناخ

تمويل تدابير خفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون في مجال الطيران

(ورقة مقدمة من البرازيل)

الموجز التنفيذي

طلبت الفقرة ١٨ ب) من القرار رقم ٤١-٢١ الصادر عن الجمعية العمومية لمنظمة الطيران المدني الدولي إلى المجلس "المزيد من النظر في إنشاء مبادرة للتمويل المناخي أو آلية للتمويل في إطار الإيكاو، مع معالجة التحديات المالية والمؤسسية والقانونية المحتملة، وتقديم تقرير إلى الدورة الثانية والأربعين للجمعية العمومية للإيكاو".

وفي تقدير الإيكاو، فإن توسيع نطاق إنتاج أنواع الوقود دعماً للهدف الطموح طويل الأجل سيتطلب استثمارات تراكمية من موردي الوقود تصل إلى ٣,٢ تريليون دولار أمريكي بحلول عام ٢٠٥٠، وتصل إلى ٤,٠٧ تريليون دولار أمريكي من مشغلي الطائرات حتى عام ٢٠٥٠. ويمكن أن يتراوح مبلغ التمويل الميسر المطلوب لدعم البلدان النامية في "الاحتياجات الاستثمارية المتصلة بالوقود فقط" من ١,٦ مليار دولار إلى ٢٧٥ مليار دولار بحلول عام ٢٠٥٠؛ ويمكن أن يتراوح في "إجمالي احتياجات الاستثمار (بما في ذلك تكنولوجيا الطائرات وعملياتها)" من ١٤١ مليار دولار إلى ٣٢١ مليار دولار بحلول عام ٢٠٥٠.

وتشير هذه التوقعات إلى احتياجات وفجوات تمويلية هائلة. وتعتقد البرازيل أن على الدول الأعضاء مناقشة هذه الاحتياجات والشغرات بهدف تقديم اقتراح ملموس للتمويل المتعلق بالمناخ حتى انعقاد الجمعية العمومية الثالثة والأربعين للإيكاو، والتي ستعقد قبل عامين فقط من الموعد النهائي لتحقيق رؤية الإيكاو العالمية الطموحة والجماعية لخفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون في مجال الطيران الدولي بنسبة ٥ في المائة بحلول عام ٢٠٣٠ من خلال استخدام وقود الطيران المستدام ووقود الطائرات منخفض الكربون ومصادر الطاقة النظيفة الأخرى في مجال الطيران.

الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى:

الاعتراف بالمبادئ المبينة في القسم ٢ من هذه الورقة وإدراجها ضمن الإجراءات الواردة في ورقة عمل الجمعية العمومية "تغير المناخ - الإطار العالمي للإيكاو بشأن وقود الطيران المستدام ووقود الطيران منخفض الكربون ومصادر الطاقة النظيفة الأخرى في مجال الطيران (A42-WP/25)".

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالأهداف الاستراتيجية: الطيران المستدام بيئياً
الآثار المالية:	
المراجع:	القرار ٤١-٢١ ورقة عمل الجمعية العمومية "تغير المناخ - الإطار العالمي للإيكاو بشأن وقود الطيران المستدام ووقود الطيران منخفض الكربون ومصادر الطاقة النظيفة الأخرى في مجال الطيران" (A42-WP/25)

١ - المقدمة

١-١ تطلب الفقرة ١٨ ب) من القرار ٤١-٢١ الصادر عن الجمعية العمومية للإيكواو إلى المجلس "المزيد من النظر في إنشاء مبادرة للتمويل المناخي أو آلية للتمويل في إطار الإيكواو، مع معالجة التحديات المالية والمؤسسية والقانونية المحتملة، وتقديم تقرير إلى الدورة الثانية والأربعين للجمعية العمومية للإيكواو".

٢-١ وعلاوة على ذلك، أقرت الفقرة ١٧ من القرار نفسه بأن تحقيق الهدف الطموح طويل الأجل سيتطلب استثمارات كبيرة من الدول، وفقاً لظروفها الوطنية، وأنه يمكن للإيكواو أن تستخدم مختلف الطرائق الممكنة و/أو آليات التمويل الممكنة لتيسير التمويل ودعم الاستثمار من أجل تنفيذ تدابير محددة لخفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون في مجال الطيران.

٣-١ ووفقاً للتقرير المتعلق بالهدف الطموح طويل الأجل، فإن توسيع نطاق الوقود لدعم الهدف الطموح طويل الأجل سيتطلب استثمارات تراكمية تصل إلى ٣,٢ تريليون دولار أمريكي بحلول عام ٢٠٥٠ من موردي الوقود وتصل إلى ٤,٠٧ تريليون دولار أمريكي من مشغلي الطائرات حتى عام ٢٠٥٠.

٤-١ كذلك فإن بعض مصادر المعلومات التي أخذت في الاعتبار ضمن عمل المجموعة المصغرة التابعة لمجلس الإيكواو والمعنية بتمويل تدابير خفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون طرح توقعات تتعلق بتحقيق الهدف الطموح طويل الأجل بحلول عام ٢٠٥٠ في البلدان النامية، وهو ما يتطلب حجم تمويل يتراوح من ٣ مليارات دولار إلى ٨ مليارات دولار على أحسن تقدير، وذلك استناداً إلى احتياجات الاستثمار العالمية ونسب القوة المالية المختلطة، وإلى الافتراض بأن التمويل المناخي المتعدد الأطراف يمثل حوالي ١٥٪ من إجمالي التمويل العام المتعلق بالمناخ، والتي تشمل أيضاً مصادر وطنية وثنائية. ويقدر أيضاً أن قيمة التمويل الميسر المطلوب لدعم البلدان النامية في "الاحتياجات الاستثمارية المتصلة بالوقود فقط" سيتراوح من ١,٦ مليار دولار إلى ٢٧٥ مليار دولار أمريكي بحلول عام ٢٠٥٠؛ وسيتراوح في "إجمالي احتياجات الاستثمار (بما في ذلك تكنولوجيا الطائرات والعمليات)" من ١٤١ مليار دولار إلى ٣٢١ مليار دولار أمريكي بحلول عام ٢٠٥٠.

٥-١ وقد شاركت البرازيل بنشاط في مناقشات المجموعة المصغرة، التي أحرزت تقدماً كبيراً فيما يتعلق بدعم مجلس الإيكواو في مواجهة التحدي المتمثل في تمويل المتعلق بالمناخ في مجال الطيران الدولي. وعلى الرغم من التقدم المحرز في مناقشات المجلس المتعلقة بآليات التمويل، تعتقد البرازيل أن الدول الأعضاء لا تزال بحاجة إلى الاتفاق على عمليات وأهداف ملموسة لتعبئة التمويل من أجل الدورة الثالثة والأربعين للجمعية العمومية القادمة في عام ٢٠٢٨، التي ستعقد قبل عامين فقط من الموعد النهائي لتحقيق رؤيتنا العالمية الطموحة الجماعية لخفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون في مجال الطيران الدولي بنسبة ٥ في المائة بحلول عام ٢٠٣٠ من خلال استخدام وقود الطيران المستدام ووقود الطائرات منخفض الكربون ومصادر الطاقة النظيفة الأخرى في مجال الطيران.

٢ - المبادئ التي ينبغي أن تنعكس في المرفق (ز) بورقة عمل الجمعية العمومية "تغير المناخ - الإطار العالمي للإيكواو بشأن وقود الطيران المستدام ووقود الطيران منخفض الكربون ومصادر الطاقة النظيفة الأخرى في مجال الطيران" (A42-WP/25)

١-٢ كما ورد في الفقرة ٤٠ من الإطار العالمي للإيكواو بشأن وقود الطيران المستدام ووقود الطائرات منخفض الكربون ومصادر الطاقة النظيفة الأخرى في مجال الطيران "تتعترف الدول، في عملها المتعلق بإعداد التقرير بموجب الفقرة ١٨ ب) من القرار ٤١-٢١، ينبغي لمجلس الإيكواو أن ينظر، في جملة أمور، في الجوانب التالية: (أ) تحقيق الهدف الطموح طويل الأجل بطريقة عادلة ومستدامة؛ (ب) (الدور الذي يمكن أن تؤديه مبادرة للتمويل المناخي أو آلية للتمويل في تعزيز واستكمال مركز الإيكواو للاستثمار المالي (Finvest Hub)، والآليات الأخرى للمنظمة، مثل برنامج الإيكواو للمساعدة وبناء القدرات والتدريب في

مجال وقود الطيران المستدام، وبرنامج الإيكاو للتعاون التقني، وصندوق البيئة للتبرعات؛ (ج) الحاجة إلى تحليل الثغرات لتحديد المجالات التي توجد فيها احتياجات محددة مع إيلاء الاهتمام للدول النامية والدول التي لديها احتياجات خاصة؛ (د) هدف تعزيز زيادة إنتاج وقود الطيران المستدام في جميع أنحاء العالم ما يرافق ذلك من فوائد اقتصادية واجتماعية وبيئية في جميع المناطق".

٢-٢ وفي ورقة عمل الجمعية العمومية بعنوان "الإطار العالمي للإيكاو بشأن وقود الطيران المستدام ووقود الطيران المنخفض الكربون ومصادر الطاقة النظيفة الأخرى في مجال الطيران" (A42-WP/25)، يتعلق المرفق (ز) "بالنظر في إنشاء مبادرة للتمويل المناخي أو للتمويل في إطار الإيكاو"، تمشياً مع الولاية المذكورة سابقاً المحددة بموجب الفقرة ١٨ ب) من قرار الجمعية العمومية رقم ٤١-٢١. ولكي تعكس البرازيل على النحو الصحيح الالتزامات الرفيعة المستوى المتفق عليها سابقاً وتدعم التنفيذ الكامل للإطار العالمي، تعتقد أنه يجب إدراج المبادئ التالية في ورقة عمل الجمعية العمومية:

أ) يجب على الجمعية العمومية أن تحت الدول الأعضاء في الإيكاو على تقديم مساهمات منتظمة وكبيرة إلى صندوق البيئة للتبرعات التابع للإيكاو، وذلك لمعالجة أنشطة الإيكاو الخاصة بالهدف الطموح طويل الأجل، بما في ذلك برنامج الإيكاو للمساعدة وبناء القدرات والتدريب في مجال وقود الطيران المستدام، الذي يهدف إلى مساعدة الدول النامية والدول ذات الاحتياجات الخاصة؛

ب) وينبغي للجمعية العمومية أن تكلف بمهمة محددة وهي وضع أهداف واضحة للتمويل، من خلال الاستقرار على هدف جماعي محدد كمياً للمساهمة السنوية في صندوق البيئة للتبرعات، مع ضمان عدم تقييد المساهمات قدر الإمكان، ومواءمتها مع الأهداف الخاصة بصندوق البيئة للتبرعات؛

ج) وينبغي للجمعية العمومية أن تكلف بمهمة التنفيذ الكامل للفقرة ٤٠ من الإطار العالمي فيما يتعلق بالتمويل و"الحاجة إلى تحليل الثغرات لتحديد المجالات التي توجد فيها احتياجات محددة، مع إيلاء الاهتمام للدول النامية والدول ذات الاحتياجات الخاصة"؛

د) ويجب على الجمعية العمومية أن تعيد التأكيد وتعزز الأولوية العاجلة لوقود الطيران المستدام ووقود الطائرات منخفض الكربون بوصفهما المساهم الرئيسي في تحقيق الهدف الطموح طويل الأجل والرؤية الطموحة العالمية الجماعية لخفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون في مجال الطيران الدولي بنسبة ٥ في المائة بحلول عام ٢٠٣٠، مع التركيز بشكل خاص على البلدان النامية والدول ذات الاحتياجات الخاصة؛

هـ) وينبغي للجمعية العمومية أن تحدد مسار عمل مخصص للمجلس لمناقشة مستوى الموارد التي سيتم جمعها ووجهتها، فضلاً عن تقييم أفضل الخيارات من حيث التوريد (الطوعي و/أو الإلزامي) والإدارة (عبر الإيكاو أو الخارجية)؛

و) وينبغي للجمعية العمومية أن تحت الدول الأعضاء على الاستفادة من صندوق البيئة للتبرعات التابع للإيكاو من خلال مناقشة سبل زيادة التبرعات المقدمة من الدول والجهات المعنية من القطاع الخاص. وسيكون من المهم تحديد أهداف واضحة للتمويل، عن طريق تحديد هدف للمساهمة السنوية الجماعية والمحددة كمياً في صندوق البيئة، على سبيل المثال. وتعتقد البرازيل أن الدول الأعضاء بحاجة إلى ضمان عدم تقييد المساهمات قدر الإمكان، مع المواءمة مع الأهداف الخاصة لبرنامج الإيكاو للمساعدة وبناء القدرات والتدريب في مجال وقود الطيران.

ز) ولضمان تحقيق أهداف دعم التنفيذ، مع مراعاة الشواغل المتعلقة بالشفافية والمساءلة والشمول، ينبغي للدول الأعضاء أن تحدد جوانب القواعد التشغيلية للصندوق التي ينبغي استعراضها وتقييدها. ولتيسير إجراء إجراء سريع، ينبغي للجمعية العمومية أن تضع معايير محددة لتفعيل توسيع نطاق صندوق البيئة للتبرعات؛

(ح) ومن أجل تعزيز الثقة وضمان الشفافية وتعزيز فعالية تخصيص الموارد، يوصى بأن ينظر المجلس في إدخال تحسينات على ترتيبات الإبلاغ والرصد والتقييم المرتبطة باستخدام صندوق البيئة للتبرعات. وقد يشمل ذلك، في جملة أمور، وضع مؤشرات للأداء، ووضع معايير واضحة للأهلية، وتعزيز الممارسات الجيدة في الإدارة المشتركة مع الدول المستفيدة؛

(ط) وينبغي للجمعية العمومية أن تحدد دور صندوق البيئة للتبرعات في دعم التنفيذ، مع مراعاة القرار المتعلق بالهدف الطموح طويل الأجل والإطار العالمي بشأن وقود الطيران المستدام ووقود الطيران منخفض الكربون ومصادر الطاقة النظيفة الأخرى في مجال الطيران. ويجب على الصندوق تقديم دعم شامل لخفض انبعاثات الكربون، لا سيما في تطوير وقود الطائرات المستدام وإنتاجه ونشره. وينبغي أن تشمل الأنشطة الرئيسية ما يلي:

- ١) مساعدة الدول في وضع وتنفيذ خطط العمل الطوعية وخرائط الطريق؛
- ٢) تسهيل تبادل المعرفة حول تكنولوجيات وقود الطيران المستدام وأفضل الممارسات المتعلقة به؛
- ٣) دعم إنشاء أطر تنظيمية وطنية وإقليمية؛
- ٤) إجراء دراسات جدوى لإرشاد الدول في اختيار حلول قابلة للتطبيق فيما يخص وقود الطيران المستدام؛
- ٥) توفير التدريب لتحسين مستوى جاهزية المشروعات وجذب الاستثمارات؛
- ٦) تشجيع المشروعات التجريبية الصغيرة وتوسيع نطاقها لتنفيذها على نطاق أوسع؛
- ٧) إتاحة التعاون التكنولوجي وتعزيز البحوث الأساسية في مؤسسات الدولة؛
- ٨) تحديث البنية التحتية العامة، مثل المختبرات وهيئات إصدار الشهادات لدعم نشر وقود الطيران المستدام.

— انتهى —