



大会 — 第 42 届会议
技术委员会

议程项目 25：拟由技术委员会审议的其他问题

对外国航空运营人实行协调一致的监督做法

（由阿拉伯联合酋长国提交）

执行摘要 本工作文件强调由于不具备对外国运营人的协调一致的监督程序，航空运营人的运行效率越来越低并且遇到了日益严重的管理挑战。其中包括审批流程重复、监管预期不一，以及数字工具的使用受限等等。此类碎片化给运营人和监管机构带来了本可避免的负担，却没有带来相应的安全或效率提升。本文件建议国际民航组织制定标准化指南，并审议制定集中机制，以简化对外国运营人的监督，增强全球监管的一致性。 行动：请大会： a) 注意到本工作文件的内容； b) 承认对外国运营人的非标准化监督造成的管理挑战和运行挑战； c) 请国际民航组织将此事项交给适当的技术机构，以制定符合国际民航组织公认做法的协调一致的指南；和 d) 鼓励审议建立一个集中化的国际民航组织机制，以提高透明度、减少重复并促进效率。	
战略目标：	本工作文件涉及：每次飞行都安全和安保。
财务影响：	无财务影响。
参考文件：	附件6 — 《航空器的运行》 附件8 — 《航空器适航性》 Doc 8335号文件：《运行检查、审定和持续监督程序手册》

1. 引言

1.1 包括全球领先的航空公司和货物承运人在内的国际航空运营人，在国际运行中面临越来越多的审定和监督要求。利害攸关方一再就各国对外国运营人适用额外或独特的批准程序的问题向各国表示了关切。

1.2 这些挑战包括需要获得外国航空运营人许可证（AOCs）、特定航空器授权，或者尽管已经获得国际民航组织认可的批准，但仍需要经历各种重复过程。

1.3 这些来自航空公司的各自不一的实际经历会导致延误、增加运行成本和不必要的监管负担，但安全监督却得不到相应的加强。

2. 讨论

2.1 业界利害攸关方普遍注意到了与监督框架差异相关的运行效率低下的问题。

2.2 运营人通常需要跨司法管辖区多次提交格式各异的类似文件，从而造成效率低下和行政负担。

2.3 缺乏协调一致的做法导致处理时间不一、透明度不足而且运营人的可预测性有限。

2.4 航空公司运营人和业界集团提出的主要关切包括：

- a) 外国运营人与民航当局直接接触的限制；
- b) 自动化程度有限且审批时间冗长；
- c) 重复收费或行政费用与安全相关活动没有明确挂钩；和
- d) 与同一当局打交道的运营人之间的要求存在差异。

2.5 这些因素可能限制运营人的灵活性，使航空器的分配和排班复杂化，并且可能带来竞争劣势。

2.6 鉴于上述挑战，我们诚挚地建议国际民航组织审议采取以下行动，以处理航空运营人不断提出、并反映在地区及全球航空公司协会立场中的各项关切：

- a) 审议制定指导材料，以促进对外国运营人实行更加一致的监督；
- b) 查明并推广一些国家已经通过的行之有效的流程；和
- c) 探索由国际民航组织管理的集中化的外国运营人授权登记处的可行性，以提高透明度并简化验证流程。

3. 结论

3.1 针对外国运营人的不同监督程序，带来了越来越多的运行关切，尤其是在缺乏协调一致的全球做法的情况下。制定标准化的做法并审议集中化的登记处将有助于减少行政负担、提高可预测性，并支助国际民航组织的安全、效率及合作等战略目标。

— 完 —