

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей****ОБНОВЛЕНИЕ ГЛАВЫ 5 ПРИЛОЖЕНИЯ 9 С УЧЕТОМ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ДОСТИЖЕНИЙ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В главе 5 Приложения 9 Международной организации гражданской авиации (ИКАО) "Упрощение формальностей" к Конвенции о международной гражданской авиации кодифицированы Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) в отношении лиц без права на въезд и депортируемых лиц. В разделах 5.26–5.29 изложены требования, согласно которым Договаривающиеся государства должны выдавать проездные документы для репатриации своих граждан в течение 30 дней с момента получения соответствующей просьбы или предоставлять запрашивающему государству убедительные доказательства того, что указанное лицо не является одним из его граждан. Несмотря на четкие требования, многие Договаривающиеся государства не соблюдают эти SARPS. Кроме того, 30-дневный срок выдачи проездного документа больше не позволяет надлежащим образом удовлетворять потребности Договаривающихся государств, стремящихся к скорейшему выдворению лиц, не имеющих законного статуса на их территории; срок, предусмотренный в соответствующем стандарте, следует обновить с учетом современных технологических достижений, которые позволяют Договаривающимся государствам быстрее удостоверять личность своих граждан и выдавать им проездные документы.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) напомнить государствам об их обязательствах соблюдать SARPS, содержащиеся в Приложениях к Конвенции;
- б) согласиться уделить приоритетное внимание изменению/обновлению SARPS 5.26–5.29 Приложения 9, с тем чтобы отразить современные технологические достижения, позволяющие государствам выдавать проездные документы своим гражданам в течение семи дней после получения соответствующей просьбы другого Договаривающегося государства.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех"
Финансовые последствия	Отсутствуют
Справочный материал	Приложение 9 "Упрощение формальностей", глава 5 "Лица без права на въезд и депортируемые лица"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Статья 37 *Конвенции о международной гражданской авиации*, подписанной в Чикаго 7 декабря 1944 года, с изменениями, внесенными Ассамблеей Международной организации гражданской авиации (ИКАО), обязывает Договаривающиеся государства сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее.

1.2 В главе 5 Приложения 9 ИКАО *"Упрощение формальностей"* к Конвенции о международной гражданской авиации кодифицированы Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) в отношении лиц без права на въезд и депортируемых лиц. В разделах 5.26–5.29 изложены требования, согласно которым Договаривающиеся государства должны выдавать проездные документы для репатриации своих граждан в течение 30 дней с момента получения соответствующей просьбы или предоставлять запрашивающему государству убедительные доказательства того, что указанное лицо не является одним из его граждан.

1.3 Совет ИКАО постановил, что с 1 апреля 2010 года Договаривающиеся государства должны выдавать только машиночитываемые паспорта (МСП) и что срок действия всех паспортов, не являющихся МСП, истекает 24 ноября 2015 года.

1.4 В настоящее время большинство пассажиров используют биометрические паспорта, которые являются МСП и содержат также биометрические данные для проверки личности пассажира. В этих паспортах основная информация хранится на компактном компьютерном чипе радиочастотной идентификации (RFID), что позволяет Договаривающимся государствам быстро удостоверять личность и гражданство владельца паспорта.

1.5 Таким образом, Стандарты 5.26–5.29 Приложения 9 значительно устарели, принимая во внимание развитие технологий и возможностей связи. Широкое использование биометрических паспортов свидетельствует о почти повсеместном внедрении Договаривающимися государствами передовых технологий, позволяющих им практически мгновенно удостоверять личность своих граждан.

1.6 Первое издание Приложения 9 вступило в силу 1 сентября 1949 года и содержало 89 SARPS. Последнее издание содержит 442 SARPS, что свидетельствует о том, что Приложение не является статичным, а развивается в соответствии с требованиями авиационной отрасли и технологий.

2. ПРИЛОЖЕНИЕ 9 "УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ"

2.1 Глава 5 Приложения 9 посвящена лицам без права на въезд и депортируемым лицам. Разделы 5.26–5.29 гласят:

5.26 Договаривающееся государство в случае обращения к нему с просьбой о предоставлении проездных документов с целью обеспечения возвращения одного из его граждан отвечает в течение разумного периода времени и не позднее 30 дней с момента такой просьбы либо путем выдачи проездных документов, либо путем предоставления запрашивающему государству убедительных доказательств того, что указанное лицо не является одним из его граждан.

5.27 Подписание заинтересованным лицом заявления о предоставлении проездного документа не рассматривается Договаривающимся государством в качестве необходимого условия для выдачи такого документа.

5.28 Если Договаривающееся государство установило, что лицо, в отношении которого запрашивается проездной документ, является его гражданином, но не может выдать ему паспорт в течение 30 дней после получения просьбы, оно выдает временный проездной документ, удостоверяющий гражданство указанного лица и действительный для его возвращения в данное государство.

5.29 Договаривающееся государство не отказывает в выдаче проездного документа одному из своих граждан и не препятствует иначе его возвращению путем лишения этого лица гражданства.

3. МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРИЛОЖЕНИЯ 9

3.1 Приложение 9 продолжает развиваться по итогам работы Группы экспертов по упрощению формальностей и ее Рабочей группы по Приложению 9, при этом следует обратить внимание на SARPS 5.26–5.29 и на необходимость их обновления/модернизации в приоритетном порядке. Эти SARPS непосредственно касаются национальной безопасности Договаривающихся государств.

3.2 Необходимо учитывать современные технологические достижения и значительно сократить 30-дневный срок выдачи проездных документов для содействия возвращению граждан того или иного государства.

3.3 С учетом технологического прогресса и возможностей нынешний 30-дневный срок выдачи проездных документов следует сократить до семи дней.

3.4 Упорядоченная и своевременная репатриация граждан укрепляет суверенитет всех Договаривающихся государств и должна быть принята в качестве глобальной цели.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Модернизация главы 5 Приложения 9 создает более безопасные условия для Договаривающихся государств и для лиц, проживающих в этих государствах. В частности, своевременная выдача проездных документов возвращающимся гражданам/депортируемым лицам позволяет сократить срок содержания под стражей и снизить расходы Договаривающегося государства, осуществляющего выдворение.

4.2 Требование Стандарта 5.26 о выдаче проездного документа в течение 30 дней больше не соответствует своему назначению; этот срок следует обновить с учетом современных технологических достижений, которые позволяют Договаривающимся государствам быстрее удостоверить личность своих граждан и выдавать им проездные документы.