



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 12：简化手续方案

安哥拉简化手续检查员和教员的促进与认证框架模板

（由非洲民用航空委员会（AFCAC）代表 54 个非洲国家²提交）

执行摘要

本工作文件重点介绍了安哥拉为促进和认证简化手续检查员和教员而建立的法律框架模板。它展示了国家层面的法律和制度做法如何支持有效实施附件 9 —《简化手续》并加强整体航空运输简化手续方案。该文件概述了制定全面简化手续方案的优势，并鼓励其他成员国考虑采用适应其国家情况的类似模式。

行动：请大会：

- a) 注意到安哥拉模板的经验教训，以此作为成员国加强其简化手续检查框架的参照。
- b) 敦促成员国实施与国际民用航空组织（ICAO）的规定和国际最佳做法相一致的全面国家航空运输简化手续方案；和
- c) 指示国际民航组织秘书处建立一个平台，用于分享经验和最佳做法，以加强附件 9 的实施。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空为所有人提供无缝、无障碍和可靠的出行。
财务影响：	待定
参考文件：	附件 9 —《简化手续》 Doc 9957 号文件：《简化手续手册》 Doc 10042 号文件：《国家航空运输简化手续方案范本》

¹ 英文和法文版本由非洲民用航空委员会提供。

² 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃斯瓦利尼、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、多哥、突尼斯、乌干达、赞比亚和津巴布韦。

1. 引言

1.1 国际民用航空组织附件 9 —《简化手续》强调提高边境管制点和航空设施的效率与合作的重要性。实施该附件的关键要素之一是建立具备专业能力的国家简化手续人员队伍，包括检查员和教员。随着“简化手续年”宣言的发布，安哥拉加入了加强国家实施附件 9 的行动，推动机场服务的改善。

1.2 Doc 9957 号文件《简化手续手册》和 Doc 10042 号文件《国家航空运输简化手续方案范本》为各国提供支持，以增强对简化手续问题和概念的了解，改善简化手续方案的实施效果，并提高对附件 9 的遵守程度。

1.3 在此背景下，安哥拉实施了一套结构化的国家法律和制度框架，用于规范、认证和提升简化手续检查员和教员的能力。这一经验为寻求加强自身简化手续体系的国家提供了有益的启示。

2. 讨论

2.1 附件 9 标准的有效实施需要在国家层面建立健全的法律和制度基础。它们应明确界定简化手续检查员和教员的作用、职责以及认证要求。

2.2 安哥拉的做法包括将简化手续监督职能纳入国家法规，使培训方案与国际民航组织的指导原则保持一致，并建立正式的认证和定期能力评估机制。这包括国家简化手续方案，其中纳入了《航空运输简化手续特定法规》（NTA 30），适用于机场运营人和航空运营人的国家质量控制，以及简化手续培训和认证方案。

2.3 简化手续检查员和教员的认证流程是在国际民用航空组织的指导下制定的，并得到了安哥拉国家民用航空局（ANAC）的积极参与，以确保为安哥拉航空界培训高素质的监督和教学人员。

2.4 这一举措还确保民航、移民、海关、卫生和安保部门之间的跨部门协作，以符合国家航空运输简化手续方案。

3. 从安哥拉模板中吸取的经验教训

3.1 安哥拉的经验表明，为简化手续人员建立专门的法律和制度框架有助于：

- a) 开展有条理且一致的能力建设；
- b) 提高对国际民航组织标准和建议措施（SARPs）的遵守程度；
- c) 加强边境机构之间的国家协调；和
- d) 确保简化手续监督和培训方案的可持续性。

3.2 这一模板展示了一个全面的国家简化手续方案，该方案提升了国家在以下方面的能力：

- a) 简化边境通关程序；
- b) 提升旅客体验和通关效率；
- c) 加强安保而不影响简化手续；
- d) 有效应对公共卫生事件和紧急情况；和
- e) 监测简化手续职能的合规性和绩效。

3.3 通过将简化手续人员的认证与发展纳入更广泛的方案做法，各国可确保建立一个可持续且灵活的简化手续体系。

3.4 这一模板可由其他国家根据本国法律体系和机构安排进行调整，同时保持符合国际民航组织的要求。

4. 结论

4.1 安哥拉模板为如何通过健全的法律和制度框架提升简化手续检查员和教员的认证与监督提供了宝贵启示。其实施反映了按照国际民航组织附件9加强国家简化手续体系的积极做法，同时促进了边境管制机构之间的合作。

4.2 随着成员国努力提升简化手续水平，采用包含法律保障、机构间协调以及可持续能力建设等要素的定制化模式将是至关重要的。请大会承认此类框架在推动非洲大陆航空运输无缝和有保障的发展中的重要性。