

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 12 повестки дня. Программы упрощения формальностей****ТИПОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ И
СЕРТИФИКАЦИИ ИНСПЕКТОРОВ И ИНСТРУКТОРОВ ПО УПРОЩЕНИЮ
ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В АНГОЛЕ**

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от
имени 54 африканских государств²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлена созданная в Анголе типовая правовая основа для упрощения формальностей и сертификации инспекторов и инструкторов по упрощению формальностей (FAL). Это является наглядным примером того, каким образом правовой и институциональный национальный подход может способствовать эффективному внедрению положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и усовершенствованию программ упрощения формальностей при воздушных перевозках в целом. В документе изложены преимущества разработки комплексной программы FAL и содержится призыв к другим государствам-членам рассмотреть возможность внедрения аналогичных типовых программ, адаптированных к их национальной специфике.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению опыт создания типовой основы в Анголе в качестве ориентира для государств-членов, стремящихся укрепить свои механизмы проведения инспекций в области FAL;
- настоятельно призвать государства-члены внедрить комплексные национальные программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках в соответствии с положениями Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и передовой международной практикой;
- поручить Секретариату ИКАО создать платформу для обмена опытом и передовой практикой в целях содействия внедрению положений Приложения 9.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью " <i>Авиация обеспечивает беспрепятственную, доступную и надежную мобильность для всех</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Подлежат определению

¹ Тексты на английском и французском языках представлены АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Объединенная Республика Танзания, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 <i>"Упрощение формальностей"</i> Дос 9957, <i>"Руководство по упрощению формальностей"</i> Дос 10042, <i>"Типовая национальная программа по упрощению формальностей при воздушных перевозках"</i>
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В Приложении 9 *"Упрощение формальностей"* Международной организации гражданской авиации (ИКАО) подчеркивается важность повышения эффективности работы и развития сотрудничества в пунктах пограничного контроля и на авиационных объектах. Ключевым условием выполнения этой задачи является наличие квалифицированного национального персонала по упрощению формальностей, включая инспекторов и инструкторов. В связи с провозглашением Года упрощения формальностей Ангола присоединилась к работе по содействию внедрению положений Приложения 9 в стране в целях повышения эффективности функционирования аэропортовых служб.

1.2 В документах Дос 9957 *"Руководство по упрощению формальностей"* и Дос 10042 *"Типовая национальная программа по упрощению формальностей при воздушных перевозках"* содержится справочный материал, позволяющий государствам получить дополнительные знания по вопросам и концепциям упрощения формальностей, улучшить результаты осуществления программ по упрощению формальностей и повысить уровень соблюдения положений Приложения 9.

1.3 В этой связи Ангола внедрила структурированную правовую и институциональную национальную основу для регулирования деятельности инспекторов и инструкторов по упрощению формальностей (FAL), сертификации таких специалистов и наращивания их потенциала. Этот опыт может оказаться полезен для государств, стремящихся укрепить свои национальные системы FAL.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Для эффективного внедрения Стандартов Приложения 9 требуется наличие надежной правовой и институциональной основы на национальном уровне. Такая основа должна определять функции и обязанности инспекторов и инструкторов FAL и требования к их сертификации.

2.2 Подход Анголы заключался во включении надзорных функций в области упрощения формальностей в национальные нормативные акты, приведении программ подготовки персонала в соответствие с инструктивным материалом ИКАО и создании официального механизма сертификации и периодической оценки компетентности. Это включает Национальную программу по упрощению формальностей, в рамках которой был разработан Специальный регламент NTA 30 по упрощению формальностей при воздушных перевозках для эксплуатанта аэропортов и эксплуатанта воздушных судов, а также национальные программы по контролю качества и подготовке и сертификации специалистов в области упрощения формальностей.

2.3 Процедура сертификации инспекторов и инструкторов FAL была разработана в соответствии с инструктивным материалом ИКАО при активном участии Национального управления гражданской авиации (ANAC), которое обеспечивает подготовку высококвалифицированного персонала для организации надзора и подготовки персонала в авиационной отрасли Анголы.

2.4 Данная инициатива также обеспечивает межотраслевое сотрудничество между органами гражданской авиации, миграционными и таможенными органами, а также органами здравоохранения и авиационной безопасности в соответствии с Национальной программой по упрощению формальностей при воздушных перевозках.

3. ОПЫТ СОЗДАНИЯ ТИПОВОЙ ОСНОВЫ В АНГОЛЕ

3.1 Опыт Анголы свидетельствует о том, что наличие специальной правовой и институциональной основы для подготовки персонала в области FAL способствует:

- a) упорядоченному и последовательному наращиванию потенциала;
- b) повышению уровня соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО;
- c) более тесной координации действий между пограничными органами на национальном уровне;
- d) обеспечению устойчивости программ надзора и подготовки персонала в области FAL.

3.2 Из этого опыта можно сделать вывод о том, что наличие комплексной национальной программы по упрощению формальностей способствует расширению возможностей государства в следующих областях:

- a) оптимизация процедур пограничного контроля;
- b) повышение качества обслуживания пассажиров и пропускной способности;
- c) укрепление авиационной безопасности без ущерба для упрощения формальностей;
- d) эффективное реагирование на инциденты и чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения;
- e) контроль за соблюдением и выполнением функций FAL.

3.3 Усовершенствование процедур сертификации и подготовки персонала в области FAL в рамках более широкого программного подхода позволяет государствам обеспечить наличие устойчивой и эффективной системы упрощения формальностей.

3.4 Этот опыт может быть адаптирован другими государствами с учетом особенностей их правовых систем и институциональных механизмов при условии постоянного соблюдения требований ИКАО.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Пример Анголы позволяет получить ценную информацию о том, каким образом структурированная правовая и институциональная основа может способствовать сертификации инспекторов и инструкторов FAL и контролю за их деятельностью. Ее применение свидетельствует об упреждающем подходе к укреплению национальных систем упрощения формальностей в

соответствии с положениями Приложения 9 ИКАО, а также способствует развитию сотрудничества между органами пограничного контроля.

4.2 Государствам-членам, стремящимся усовершенствовать свои подходы к упрощению формальностей, следует принять специализированные программы, включающие правовую поддержку, межведомственную координацию и устойчивое наращивание потенциала. Ассамблее предлагается признать важность таких механизмов для обеспечения беспрепятственного и безопасного воздушного сообщения на всем континенте.

— КОНЕЦ —