



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 12：简化手续方案

统一全球机组人员待遇标准 — 在下个三年期保持势头

（由美国提交）

执行摘要

COVID-19 大流行病暴露了不同司法管辖区对航空机组人员待遇不一致的情况，导致了不安全或不人道的条件、运行效率低下和市场扭曲。为此，国际民用航空组织（ICAO）大会第 41 届会议呼吁制定关于突发公共卫生事件期间机组人员待遇的国际统一标准。此后，简化手续专家组（FALP）通过其附件 9 工作组，在起草新规定和指导材料以加强全球协调一致方面取得了重大进展。重要的是，大会必须继续关注这一问题，并继续支助推进和实施在突发国际事件情况下对机组人员待遇采取一致、人道且运行合理的做法。本文件呼吁各国在下个三年期内继续优先安排并认识到 FALP 正在为 2025 年 12 月的下次会议最终确定机组人员待遇的拟议标准和建议措施而开展的持续工作。

行动：请大会指示秘书长在下个三年期内继续优先关注统一机组人员待遇标准，并鼓励各国全力支助简化手续专家组在这方面的的工作。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空实现无缝、无障碍和可靠的全民出行。
财务影响：	不适用
参考文件：	A41-WP/257号文件：统一全球机组人员待遇标准 大会第41届会议报告和会议记录 附件9 — 《简化手续》

1. 引言

1.1 在 COVID-19 大流行病期间，世界各地的航空机组人员受到了不同国家给予的截然不同的待遇，他们在维护全球航空连通性和国际供应链方面的关键作用却往往受到忽视。

1.2 这些差异产生了很大的运行影响，危害了安全及机组人员福利，并在某些情况下，阻碍了承运人行使双边航空运输权力的能力。此外，它们还增加了运行成本，并扭曲了国际承运人之间的竞争。

1.3 认识到这些挑战，大会第 41 届会议（A41）表示广泛赞同统一标准和建议措施（SARPs）的必要性，并且有 100 多个国家表示支持 A41-WP/257 号文件：统一全球机组人员待遇标准。

1.4 为了满足 SARPs 的需要，简化手续专家组（FALP）责成附件 9 工作组（WGA9）制定新的规定以处理这一问题。这项工作取得了重大进展，并且有望于 2025 年 12 月结束。

2. 讨论

2.1 随着航空运输持续激增，为未来发生任何类型的国际中断做好准备十分重要。全球协调一致且人道的航空机组人员待遇标准，其必要性仍然与 COVID-19 大流行病期间一样迫切。航空机组专业人员是国际航空运行的骨干，他们能否安全高效地开展工作与公众安全和信心、运行复原力及市场公平直接相关。

2.2 COVID 大流行病期间暴露出的机组人员待遇不平等现象需要继续采取多边行动，以确保即使在突发全球紧急情况下也能实现无缝的国际航空旅行。

2.3 FALP 预期通过将突发紧急情况下对航空机组人员的人道且有效待遇的基线预期编纂成文，新的 SARPs 将直接满足 A41 所确定的需求。

2.4 自 A41 以来，WGA9 在制定旨在保障突发紧急情况下机组人员福利的新标准和指南方面取得了重大进展。其中包括关于简化手续程序和临时住宿预期的详细建议。

2.5 虽然这些 SARPs 尚未最终通过，但 WGA9 达成的共识强调了全球统一机组人员待遇标准的可行性和价值。

2.6 美国表示赞赏 FALP 和 WGA9 付出的努力，并表示支持在 2025 年底之前完成这项工作。

3. 结论

3.1 全世界都在为影响航空运输的未来全球卫生及其他突发紧急事件做准备，国际民航组织及其成员国必须将通过 COVID-19 大流行病吸取的经验教训制度化。对航空机组人员实行统一且人道的待遇不仅事关福利，而且事关运行复原力、公平性和市场完好性。