



Международная организация гражданской авиации

A42-WP/154
EX/77
27/7/25

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 21 повестки дня. Инициатива "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP)

СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ: ПРОГРАММА "КРЫЛЬЯ ДЛЯ ВСЕХ"

(Представлено Бразилией и поддержано 20 государствами-членами ЛАКГА¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Разработанная для расширения участия всех слоев населения в секторе гражданской авиации программа "Крылья для всех", возглавляемая бразильским агентством ANAC, способствует устойчивому развитию трудовых ресурсов национальной гражданской авиации, поддерживая при этом ЦУР 4, 5, 8, 9 и 10. Несмотря на заметный прогресс в авиационной отрасли, участие недостаточно представленных групп, особенно женщин и лиц из малообеспеченных слоев населения, остается ограниченным, а высокая стоимость обучения являются серьезным препятствием. Программа решает эти проблемы с помощью стипендий, наставничества, обучения по вопросам разнообразия, наград за доступность и инициатив по вовлечению молодежи.

Действия: Ассамблее предлагается:

- признать потенциальное влияние нехватки рабочей силы на ограничение потенциала роста сектора;
- признать важнейшую роль инвестиций в высококачественное образование и подготовку кадров в стимулировании экономического роста;
- расширять инициативы по информационно-разъяснительной работе для устранения препятствий, с которыми сталкиваются недостаточно представленные группы, используя потенциал нереализованных талантов;
- распространять информацию о программе "Крылья для всех" по каналам ИКАО, чтобы вдохновлять на глобальные действия;
- рекомендовать государствам-членам принимать аналогичные инициативы с учетом своих местных условий.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями ИКАО и высокоприоритетными вспомогательными факторами

¹ Белиз, Боливия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор, Ямайка.

<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	А39-29 "Следующее поколение авиационных специалистов" А41-24 "Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года" А41-26 "Программа ИКАО по обеспечению гендерного равенства, содействующая участию женщин в мировом авиационном секторе"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Мировая отрасль гражданской авиации сталкивается с серьезной проблемой нехватки рабочей силы. По оценкам, в течение следующего десятилетия для удовлетворения растущих потребностей отрасли потребуется около 1,3 миллиона специалистов. К ним относятся пилоты, техники по обслуживанию воздушных судов и бортпроводники как коммерческой, так и деловой авиации.

1.2 Растущий спрос на авиационных специалистов обусловлен несколькими факторами, включая ожидаемый глобальный рост авиационной отрасли. Эксперты прогнозируют, что в ближайшие годы потребность в пилотах превысит имеющееся предложение.

1.3 Для решения текущих и будущих кадровых проблем государства и отрасль должны использовать нереализованный потенциал недостаточно представленных демографических групп. Этот подход не только решает проблему нехватки пилотов, но и помогает предотвратить кадровый дефицит по другим важным специальностям, таким как бортпроводники, авиадиспетчеры, аттестованные механики и инженеры.

1.4 Эта инициатива направлена на содействие устойчивому развитию трудовых ресурсов путем продвижения разнообразия, справедливости и инклюзивности в секторе гражданской авиации. В соответствии с повесткой дня ANAC в области социальной устойчивости, программа вносит непосредственный вклад в Повестку дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, поддерживая цели устойчивого развития (ЦУР) 4 (Качественное образование), 5 (Гендерное равенство), 8 (Достойная работа и экономический рост), 9 (Промышленность, инновации и инфраструктура) и 10 (Сокращение неравенства).

1.5 Программа "Крылья для всех" представляет собой перспективное обязательство по развитию инклюзивного образования, равных возможностей и социально-экономической мобильности в авиации с обеспечением долгосрочной устойчивости и роста отрасли. Действия программы тесно связаны со стратегией ИКАО "Следующее поколение авиационных специалистов (NGAP)", которая направлена на обеспечение наличия достаточного количества квалифицированных и компетентных специалистов для удовлетворения будущих потребностей глобального авиационного сектора.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Проблемы устойчивого развития гражданской авиации

2.1.1 Несмотря на значительные достижения в авиационной отрасли, мы по-прежнему наблюдаем ограниченное участие недостаточно представленных групп в рабочей силе, особенно женщин и лиц с низким доходом. В Бразилии лишь 3% аттестованных пилотов и 3% механиков по техническому обслуживанию являются женщинами.

2.1.2 К основным проблемам относятся:

- a) неравенство доходов: примерно 80% бразильских домохозяйств имеют ежемесячный доход на человека в размере 2014 реалов (приблизительно 400 долларов США) или менее;
- b) высокая стоимость обучения: в Бразилии обучение на коммерческого пилота может стоить до 165 000 реалов (приблизительно 33 000 долларов США), что создает значительные финансовые барьеры для большинства начинающих специалистов;
- c) демографический потенциал: хотя в Бразилии женщины составляют 51% населения, на долю женщин приходится только 3,2% пилотов и 3,3% механиков по техническому обслуживанию воздушных судов, что отражает системное гендерное неравенство, приводящее к растрате талантов, ограничению инноваций в сфере трудовых ресурсов и долгосрочного роста авиационного сектора.

2.1.3 Устойчивая рабочая сила необходима не только для обеспечения безопасности полетов и роста отрасли, но и для стимулирования инноваций и обеспечения стойкости перед лицом глобальных вызовов. Полномочные органы гражданской авиации должны учитывать текущие проблемы в привлечении и развитии новых талантов, чтобы обеспечить постоянный приток квалифицированных специалистов.

2.2 Цели Программы "Крылья для всех" и управлению ею

2.2.1 Программа *"Крылья для всех"* призвана способствовать формированию культуры уважения в авиационном секторе путем искоренения дискриминационной практики. Одной из основных целей этой инициативы является увеличение в авиационной отрасли доли женщин и лиц из малообеспеченных слоев населения для устранения давно существующего неравенства.

2.2.2 Программа состоит из портфеля нескольких проектов, разделенных на три взаимосвязанных направления (подпрограммы): i) женщины в авиации; ii) инклюзивность и разнообразие; iii) подготовка кадров и повышение квалификации.

2.2.3 У каждого проекта есть свой руководитель, назначенная команда, график выполнения и намеченные цели. Портфель проектов контролируется директором соответствующего филиала, который является руководителем департамента в Агентстве. Наконец, исполнительный комитет, состоящий из директоров всех филиалов и возглавляемый руководителем Департамента

управления и охраны окружающей среды, обеспечивает согласованность и координацию всех инициатив в рамках программы.

2.3 Ключевые инициативы

2.3.1 Некоторые из ключевых инициатив, которые были предприняты в 2024 году:

- a) стипендии для пилотов и специалистов по техническому обслуживанию: стипендии для лиц с низким доходом, чтобы стать пилотами и механиками по техническому обслуживанию воздушных судов. 50% мест были зарезервированы за женщинами, что свидетельствует о предоставлении равного доступа кандидатам-женщинам;
- b) программа наставничества: инициатива, ориентированная на сотрудников ANAC, по подготовке женщин к руководящим должностям;
- c) мероприятия, демонстрирующие примеры для подражания среди женщин: показ канадского документального фильма "Only Up" и дискуссии с профессионалами отрасли, вдохновляющие молодых женщин на карьеру в авиации;
- d) учебные программы: бесплатное онлайн-обучение по вопросам инклюзивного обслуживания, цифровой доступности и разнообразия для авиационных специалистов и сотрудников ANAC;
- e) награды за доступность: ежегодное признание авиакомпаний и аэропортов, внедряющих образцовые инновации в практику обеспечения доступности;
- f) сотрудничество: соглашения между государственными органами и Агентством, а также между Агентством и частным сектором о совместной работе по продвижению этих и других инициатив, соответствующих целям Программы.
- g) партнерство с Университетом Бразилиа в исследовании проблемы гендерной инклюзивности в гражданской авиации: исследовательский проект "Женщины в авиации".

2.4 Результаты программы

2.4.1 Хотя программа "Крылья для всех" все еще находится на ранних стадиях реализации, она уже добилась значительного прогресса в поощрении нижеуказанных действий и обсуждений, направленных на поддержку инклюзивности и доступности.

- a) Премия за доступность: 3 апреля 2024 года авиакомпаниям была присуждена премия на основе двух равнозначных критериев. По первому критерию оценивалось соответствие требованиям Резолюции № 280 (11 июля 2013 года), которая определяет процедуры обеспечения доступности для пассажиров, нуждающихся в специальной помощи. По второму – оценивалось внедрение передовой практики, обеспечивающей достойное и качественное обслуживание этих пассажиров.

- b) Сотрудничество: пятнадцать организаций, включая авиакомпании и отраслевые ассоциации, подписали соглашение между Агентством и частным сектором, подтверждающее их приверженность поддержке программы "Крылья для всех". Это соглашение подчеркивает общую ответственность за создание более инклюзивной, разнообразной и уважительной среды в бразильской авиации, особенно в сфере обслуживания пассажиров, и создает основу для сотрудничества частных организаций с Агентством в реализации таких проектов.
- c) Обучение: ANAC поддерживает проведение бесплатных технических учебных курсов по техническому обслуживанию воздушных судов для студентов с низким доходом, которые также получают финансовую помощь. На данный момент 60% получателей помощи – это женщины.

3. **ВЫВОД**

3.1 Программа "Крылья для всех" является примером того, как целенаправленные инициативы могут устранить системные барьеры в гражданской авиации. Содействие созданию более инклюзивной и справедливой отрасли имеет решающее значение для предотвращения потери талантов и обеспечения устойчивого роста авиации. Развивая сотрудничество и обмениваясь передовым опытом, ИКАО может стать лидером в превращении авиации в действительно разнообразную и инклюзивную отрасль, создав прецедент для глобального внедрения.

— КОНЕЦ —