



Международная организация гражданской авиации

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

A42-WP/153

EX/76

27/7/25

Revision No. 1

29/8/2025

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 21 повестки дня. Инициатива "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP)

ВАЖНОСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВЫХ И ГОТОВЫХ К БУДУЩЕМУ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

(Представлено Соединенным Королевством, Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА¹), Бразилией, Францией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Южной Африкой, Японией, Международным советом аэропортов (МСА), Ассоциацией аэропортового обслуживания (ASA World), Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Международным координационным советом ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА), Учебной организацией Объединенных авиационных администраций (JAA TO), Королевским авиационным обществом (RAeS) и Международной ассоциацией грузовых авиаперевозчиков (ТИАКА))

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ВАРИАНТ № 1

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе выражается поддержка программы ИКАО "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP) и предлагаемого обновления резолюции A39-29 Ассамблеи. В нем подчеркивается необходимость расширения охвата NGAP, с тем чтобы включить в нее не только молодежь и сертифицированных специалистов, но также весь авиационный персонал, в том числе специалистов среднего уровня квалификации и сотрудников в должностях, не требующих сертификации.

В документе также подчеркивается связанный с нехваткой персонала риск для обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности и устойчивости глобальной авиационной системы и содержится призыв к укреплению сотрудничества между государствами, образовательными учреждениями и отраслью. В нем также выражается поддержка партнерских связей ИКАО с Глобальной целевой группой по развитию авиационных и аэрокосмических навыков (GAAST) как механизма, способствующего выработке практических решений в области трудовых ресурсов.

¹ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан

Действия: Ассамблее предлагается: а) призвать все государства-члены поддержать резолюцию о NGAP, включая расширение этой программы за пределы круга молодежи и сертифицированных специалистов; б) призвать государства, образовательные учреждения и отрасль к укреплению сотрудничества в целях решения проблем, связанных с трудовыми ресурсами; с) рекомендовать ИКАО вести совместную работу с отраслью и в рамках государственных программ по обмену ресурсами и информацией; д) призвать государства-члены признать связанные с нехваткой трудовых ресурсов риски для безопасности полетов, авиационной безопасности и устойчивости системы; е) рекомендовать государствам, образовательным учреждениям и отрасли поддержать усилия ИКАО путем предоставления экспертов в технических областях, добровольных взносов в денежной или натуральной форме, а также распространения данных.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями и с приоритетным механизмом реализации <i>"Гендерное равенство и привлечение новых талантов в авиацию"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Предлагаемая деятельность может осуществляться в рамках имеющихся ресурсов; дополнительные добровольные взносы приветствуются.
<i>Справочный материал</i>	Стратегический план ИКАО на 2026–2050 гг. Стратегия в области NGAP Бизнес-план ИКАО на 2026–2027–2028 гг. Дос 10184, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 7 октября 2022 года) A39-WP/33 <i>"Программа ИКАО "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP)"</i> A39-WP/62 <i>"Программа ИКАО по подготовке персонала гражданской авиации и наращивания потенциала в авиации"</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Глобальная авиационная система характеризуется беспрецедентным темпом роста и исключительной сложностью. Прогнозы ИКАО указывают на резкое увеличение спроса на квалифицированных авиационных специалистов: к 2043 году потребуется свыше 2,5 млн новых сотрудников для поддержания безопасности и эффективности полетов.

1.2 Это увеличение спроса происходит в то время, когда сектор уже испытывает дефицит трудовых ресурсов и ограничения пропускной способности. Эти проблемы усугубляются цифровой трансформацией, стремлением к достижению целей устойчивого развития, старением населения и изменением прогнозов в отношении трудовых ресурсов – особенно в период после пандемии COVID-19.

1.3 В Стратегическом плане ИКАО на 2026–2050 гг. признается, что "обеспечение наличия талантливых специалистов в авиации, поощрение многообразия и гендерного равенства во всей отрасли, интеграция новых режимов работы и технологических изменений и адаптация к ним" является ключевым механизмом реализации для будущего авиации. В бизнес-плане ИКАО "привлечение новых талантов" также признается высокоприоритетным механизмом реализации.

1.4 В целях решения этой проблемы ИКАО активизировала инициативу NGAP, чтобы поддержать устойчивое привлечение и профессиональное развитие квалифицированных

авиационных специалистов. Программа NGAP ИКАО предоставляет стратегическую платформу для координации международных усилий по привлечению, обучению и подготовке авиационных специалистов.

1.5 Однако следует расширить охват и область применения этой программы, чтобы учесть весь круг текущих и будущих потребностей в трудовых ресурсах.

2. РАСШИРЕНИЕ ПОДХОДА NGAP

2.1 Хотя привлечение молодежи остается одним из основных способов укрепления трудовых ресурсов, ИКАО и ее государства-члены должны также признать более широкий диапазон проблем, связанных с трудовыми ресурсами, и решать их. Сюда входит найм, удержание и обеспечение мобильности авиационного персонала, включая специалистов на должностях, не требующих сертификации, технический, эксплуатационный и вспомогательный персонал, а также опытных работников, стремящихся к смене профессии.

2.2 Нехватка квалифицированных сотрудников прогнозируется в широком диапазоне профессий аэрокосмического и авиационного сектора, включая, среди прочих, персонал по техническому обслуживанию, сотрудников аэропортов, членов экипажей и наземных служб авиакомпаний, сотрудников наземного обслуживания и специалистов по работе с грузами, сотрудников служб безопасности и руководителей. Все эти направления должны быть охвачены в целях обеспечения непрерывности деятельности и возможности роста, а также поддержания безопасности полетов и авиационной безопасности.

2.3 Это накладывается на необходимость удовлетворения растущих потребностей в квалифицированных сотрудниках в области ИТ, осуществления цифровой трансформации и кибербезопасности в условиях весьма конкурентного глобального рынка труда.

2.4 Необходимо применять подход, основанный на возрастной инклюзивности и профессиональном многообразии. Поощрение найма специалистов среднего уровня квалификации, содействие программам переквалификации и снижение системных барьеров для входа может способствовать заполнению пробелов в сфере трудовых ресурсов и повысить устойчивость.

2.5 Исходя из этих соображений, имеет смысл расширить охват программы ИКАО "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP), с тем чтобы привлекать, развивать и удерживать на рабочих местах талантливых авиационных специалистов всех поколений, обладающих разным опытом и относящихся ко всем категориям авиационного персонала. Эти поправки предложены в рабочем документе A42-WP/21 "Программа ИКАО "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP)", представленном Советом ИКАО.

3. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ КАК СИСТЕМНЫЙ РИСК

3.1 Существующая и будущая нехватка трудовых ресурсов непосредственно воздействуют на способность авиационного сектора поддерживать эксплуатационную безопасность, потенциал в области осуществления надзора и качество обслуживания.

3.2 Дефицит персонала в области организации воздушного движения, технического обслуживания, надзора и обеспечения соблюдения требований безопасности может обусловить

риски системного характера, которые могут негативно воздействовать на способность государств соответствовать требованиям Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО.

3.3 Таким образом, развитие трудовых ресурсов и их вход на рынок труда следует рассматривать как основополагающий фактор устойчивости авиационной системы и планирования безопасности, а не только как вопрос людских ресурсов.

4. УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ЧЕРЕЗ ИКАО И GAAST

4.1 Решение этих сложных проблем требует скоординированных усилий правительств, отрасли, учебных заведений, специалистов в авиационной и аэрокосмической сфере и международных организаций.

4.2 Новая стратегия NGAP, особенно основное направление работы 4 "Информационно-просветительская работа и обмен знаниями. Обеспечение приверженности на политическом уровне, обмен передовой практикой и популяризация работы в авиации", будет играть важную роль в решении вопросов.

4.3 Сотрудничество ИКАО с Глобальной целевой группой по развитию авиационных и аэрокосмических навыков (GAAST) является примером эффективного взаимодействия нескольких заинтересованных сторон. Хранилище передовой практики, которое будет создано GAAST, будет поддерживать государства-члены при разработке практических стратегий в отношении трудовых ресурсов. В информационном документе WP/278-EX/119 представлена более подробная информация о работе GAAST.

4.4 Обмен данными, извлеченными уроками и эффективными мерами политики посредством таких платформ, как GAAST, ускорит наращивание глобального потенциала, поддержит взаимное признание квалификаций и будет содействовать формированию трудовых ресурсов для авиации более согласованным и устойчивым образом.

5. ВЫВОД

5.1 Устойчивые, компетентные трудовые ресурсы в авиации необходимы для поддержки достижения стратегических целей ИКАО, включая обеспечение безопасности полетов, авиационной безопасности, экологической ответственности и глобальной связности.

5.2 По мере развития авиационной экосистемы должен развиваться и подход ИКАО к планированию кадрового резерва. Расширенная и инклюзивная программа NGAP – поддерживаемая активным сотрудничеством между государствами, образовательными учреждениями и отраслью при координации деятельности на международном уровне – играет важнейшую роль в обеспечении устойчивых и готовых к будущему трудовых ресурсов.

5.3 Новая стратегия в области NGAP решает многие вопросы, касающиеся трудовых ресурсов, и государствам рекомендуется поддерживать осуществляемые в ее рамках программы и прилагаемые усилия по наращиванию потенциала.