



大会 — 第42届会议

执行委员会

议程项目 18: 能力建设和实施支助 — 政策和活动

通过技术合作加强全球航空安全和安保

(由加拿大提交并由美国联署)

执行摘要

本文件强调技术合作对推进国际民航组织2026-2050年战略计划中概述的各项战略目标的关键作用。

忆及并基于加拿大和新西兰在大会第40届会议上提交的（A40-WP/129号）工作文件，本工作文件鼓励通过技术合作，提升合作伙伴国在航空安全和安保框架、监管监督以及运行能力方面的水平。我们鼓励所有成员国采纳本工作文件中所述的类似做法，合作探索创新解决方案，以进一步加强全球航空安全和安保。

行动：请大会：

- 鼓励各成员国将其捐助和援助申请与国际民航组织的战略目标和本国的优先事项衔接起来，以支持对《芝加哥公约》的遵守，加强航空安全和安保；
- 援手国际民航组织及其各地区办事处并与之合作，共同支持技术合作活动；和
- 鼓励各成员国协同努力，扩大全球能力建设举措的普及面和影响力，改进技术协调，减少重复努力，确保根据每一受援国的具体运行环境和资源水平，基于需求地加以实施。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：每次飞行都安全和安保和不让任何国家掉队。
财务影响：	预计无财务影响。
参考文件：	国际民航组织2026-2050年战略计划 Doc 10118号文件：《全球航空安保计划》 Doc 10004号文件：2023-2025年《全球航空安全计划》

1. 引言

1.1 国际民航组织若干成员国致力于通过解决资源或专业知识不足国家的能力挑战问题，支持全球航空安全和安保。为与国际民航组织战略目标保持一致，成员国参与各种举措，通过财务捐助、技术援助和伙伴关系，加强航空安全和安保工作。这些努力旨在缓解国际民用航空的风险，推动实现全球安全和安保成果。

1.2 鉴于全球资源日益减少而威胁不断增加，采取结构严谨、协调一致的技术合作方式至关重要。加强国际民航组织、各成员国和地区实体之间的协同机制，有助于避免重复努力，优化资源配置，提高航空安全和安保技术合作项目的可持续性和有效性。

2. 能力建设项目

2.1 重点关注领域

2.1.1 有效的技术合作要求精准介入能加强基础性航空安全和安保系统的优先领域。鼓励各国将捐助和专长重点投向监管框架和对标准的遵守，具体包括：

- a) 加强国家一级的航空安全和安保监督与治理；
- b) 通过培训、知识转让和导师辅导，培养本地专业人才；和
- c) 支持实施先进技术和基于风险的措施。

2.1.2 这些领域代表具有共性的全球挑战，通过技术援助，包括同行合作和资源共享，可以带来广泛和长远的利益。

2.2 协作方法

2.2.1 为更好地支持基础设施和运营能力参差不齐的成员国，技术合作应有的放矢、因地制宜，并应吸收全面需求评估所得信息，由国家和国际民航组织共同制定，并在受援国合作下加以实施。这可确保合作活动产生实效且得以持续。

- a) 各国可与其他国家、国际民航组织及其地区办事处合作，共同开发和举办研讨会和培训活动。
- b) 联合采购或共同开发专用工具可增强运行就绪状态，实现跨地区可扩展解决方案。
- c) 鼓励各国将技术合作重点放在自己擅长的领域，这有助于确保全球资源的有效利用，减少重复作为。

3. 与国际民航组织的举措保持一致

3.1 本文件所述的技术合作活动支持并符合国际民航组织更广泛的目标和举措：

- a) 国际民航组织 2026-2050 年战略计划:推进计划中概述的所有战略目标。
- b) 不让任何国家掉队 (NCLB): 促进成员国之间公平获得资源, 弥合能力差距。
- c) 全球航空安保计划优先事项 6 - 加强合作与支助: 促进航空安保措施相关知识、工具及专业经验的共享。
- d) 全球航空安全计划目标 1 和目标 2: 实现运行安全风险的持续降低; 各国加强地区一级的合作, 以加强安全。

3.2 在国际民航组织协调下分地区开展更协调的技术合作, 可以减少重复, 使援助更符合各国的需求, 并放大全球有限资源的效力。

4. 挑战和机遇

4.1 尽管在加强全球航空安全与安保方面取得了显著进展, 但许多受援国仍面临资源不足、协调缺失和援助的有效实施等持续性挑战, 尤其是在基础设施或运营能力有限的环境下。这些挑战凸显了捐助国和合作伙伴必须确保技术合作有的放矢、协调统一, 符合受援国的具体需要。

4.2 财务和技术资源限制继续阻碍着很多地区有效进行能力建设。与国际组织、业界和学术机构建立战略伙伴关系, 有助于扩大实施规模。

- 威胁与风险的不断变化, 决定了必须持续创新, 包括数据驱动的风险评估与新技术的融合。

4.3 为确保援助实施的最大成功, 各国在进行援助前, 应对需求、风险及其根本原因作出全面评估。例如, 在不提供必要操作工具 (如测试包) 的条件下进行质量控制培训, 可使援助的有效性大打折扣。

- 在国际民航组织推动下采取全球协调的做法, 有助于减少重复, 使援助与受援国需求一致, 在尊重各国战略优先和主权的同时, 增强技术合作活动的整体影响力和可持续性。

5. 结论

5.1 国际民航组织成员国负有促进全球航空安全和安保的共同责任。通过加强合作, 分享最佳实践, 并确保能力建设工作与国际民航组织各项目标衔接、契合, 我们可以合力加强国际航空的韧性。

5.2 鼓励各成员国在自己可提供独特价值的领域发挥作用, 并通过国际民航组织机制开展合作, 以协同各方努力, 提高资源利用效率, 建造一个可持续的、全球协调统一的能力建设生态系统。