



大会 — 第 42 届会议
执行委员会

议程项目18：能力建设和实施支助 — 政策和活动

不让任何国家掉队

（由南非提交）

执行摘要

“不让任何国家掉队”（NCLB）是国际民航组织的一项关键战略目标，目的是在成员国当中建设能力和共享稀缺资源，从而改善航空安全、安保和环境保护。“不让任何国家掉队”方案的资金主要来自供资机构、合作伙伴和捐助国。

有必要创建一个平台用于记录这样的任务，以确保将努力集中在更为需要的地方并避免重复努力。还应建立一个监测和评价机制，用于衡量各项任务产生的影响，并确保公平地向更广泛的对象提供支持。信息共享也有助于各国建设技能储备，以便能够使需要这些支持的国家受益。

行动：请大会：

- a) 敦促成员国支持“不让任何国家掉队”战略目标；
- b) 认可成员国发起和实施的与“不让任何国家掉队”相关的方案；
- c) 要求国际民航组织为实现这一目标而调动和分配充足的资源；
- d) 要求国际民航组织开发一套监测和评价工具，用于衡量为支持“不让任何国家掉队”所开展的能力建设和支助任务的成功程度； 和
- e) 鼓励拥有财政、技术和人力资源的成员国和组织以协调一致的方式向可能需要援助的国家提供援助，从而建立和实施一个确保资金和活动透明度的机制，避免重复努力。

战略目标：	本工作文件涉及国际民航组织的所有战略目标，包括不让任何国家掉队。
财务影响：	不适用。
参考文件：	国际民航组织2026—2050年战略规划

1. 引言

1.1 在国际民航组织 2026-2050 年战略计划的背景下，国际民航组织将“不让任何国家掉队”（NCLB）举措提升为本组织战略目标的一部分。

1.2 此举对成员国之间的合作给予了非常必要的重视，将其作为增进航空安全、安保和环境保护的重要工具之一。

1.3 各捐助国和供资机构长期以来建立的供资机制在支持各种增进航空安全、安保和环境保护的方案方面取得了很大成绩。

1.4 根据国际民航组织 2026-2050 年战略计划，“不让任何国家掉队”目标将通过合作与支助来使安全、安保、效率和可持续性目标得以实现。

1.5 国际民航组织的“不让任何国家掉队”举措旨在鼓励各国在国际民航组织和成员国自身所提供支助的基础上进行合作。

1.6 航空是一个全球性产业，给各国既带来挑战，也带来诸多机遇和好处。

1.7 民用航空生态系统的坚实程度取决于其最薄弱的环节。航空活动的互联互通足以激励各国加强旨在促进航空安全、安保和环境保护的伙伴关系与协作。

2. 讨论

2.1. 南非已制定了自己的地区合作任务，并取得了一些成功案例。南非认为这样的方案有助于各国和各大洲开展能力建设。

2.2. 南非认识到航空活动的全球性，以及不完善的安全和安保系统可能对各国造成的影响。因此，南非出于自身利益，有动机确保邻国的安全和安保态势。

2.3. 在初始阶段，南非推出了非洲技能方案，目的是加强和弥补非洲国家在某些技术领域的明显技能差距。

2.4. 该方案以需求为依据，通过混合供资模式筹集资金，根据南非和请求援助国的财务承受能力为任务提供资助。

2.5. 2019 年，南非注意到初始方案遇到的挑战，探索了一个不同的模式，即采取积极主动的方法，从而能够进行预先规划并最大限度地利用时间、资金和人力资本等资源。

2.6. 南非持续进行差距和需求分析，并通过达成切合目标的协议来建立正式关系，表明了对该方案的承诺。

2.7. 该方案探索了在航空安全和安保领域提供的援助，具体而言是五阶段航空运营人许可证 (AOC) 认证流程、航空医学、多种多样的航空安保方案以及最近开始努力的机构治理领域，例如机构风险管理和航空职业意识方案。

2.8. 南非从该方案中吸取的有些教训是，由于供资机构、合作伙伴、地区机构和国际民航组织之间缺乏协调，可能出现重复努力。这导致资金或努力投入过多或不足，而这些资金或努力本可以用于其他有明确需求的地方。普遍没有或无法追踪这些任务产生的影响，在有多个供资实体或多个国家提供援助的情况下尤其如此。

2.9. 由于缺乏对相同变量进行追踪的监测和评价机制，对影响和效益的衡量变得很困难。

3. 关于今后的建议

3.1 国际民航组织应建立一个中央信息库，使捐助国在其中报告所执行的援助任务。应使用该中央信息库来登记援助类型，以消除重复努力，并将资源用于最需要的地方。

3.2 国际民航组织应制定一个用于有的放矢提供援助的矩阵。

3.3 数据收集将有助于建立一个可供所有成员国使用的可靠的技能储备数据库。

3.4 应敦促各成员国向国际民航组织提供财务、技术和人力资源，以最大限度地开展援助方案。

3.5 应敦促各地区的国家相互援助。

3.6 接受援助的国家必须证明其有能力在每次援助任务后保持航空监督系统的完整性，避免付出的努力和取得的成果被逆转。

3.7 一些援助任务应认识到某些国家的经济实力不足或缺乏，因此以实物形式提供。

3.8 南非认为，这将极大地改善最需要援助的国家的整体安全、安保和环境情况。

4. 结论

4.1 合作努力对于实现“不让任何国家掉队”战略目标至关重要。

4.2 成员国必须证明正在履行其对航空安全、安保和环境保护的义务。

4.3 各国必须证明其在援助任务结束后遵守标准的承诺。

4.4 因此，请大会按照执行摘要所述采取行动。