

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 18 повестки дня. Нарращивание потенциала и поддержка внедрения. Политика и деятельность

НИ ОДНА СТРАНА НЕ ОСТАЕТСЯ БЕЗ ВНИМАНИЯ

(Представлено Южной Африкой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) является важнейшей стратегической целью ИКАО, направленной на наращивание потенциала и совместное использование ограниченных ресурсов государствами-членами в целях повышения уровня безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды. Средства на реализацию программы NCLB в основном предоставляются финансирующими учреждениями, партнерами и государствами-донорами.

Необходимо создать платформу, на которой будут регистрироваться миссии NCLB, чтобы усилия направлялись туда, где они наиболее необходимы, и чтобы избежать дублирования усилий. Следует также разработать механизм мониторинга и оценки для определения воздействия таких миссий и обеспечения справедливого распределения поддержки среди более широкого круга получателей. Обмен информацией также способствует созданию резервов квалифицированных специалистов для государств, нуждающихся в такой поддержке.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) настоятельно призвать государства-члены поддержать стратегическую цель NCLB;
- b) признать связанные с NCLB программы, инициированные и реализуемые государствами-членами;
- c) обратиться к ИКАО с просьбой мобилизовать и выделить достаточные ресурсы для достижения этой цели;
- d) обратиться к ИКАО с просьбой разработать инструмент мониторинга и оценки для измерения успешности миссий по наращиванию потенциала и поддержке, проводимых в рамках NCLB;
- e) рекомендовать государствам-членам и организациям, располагающим финансовыми, техническими и кадровыми ресурсами, согласованным образом помогать нуждающимся в поддержке государствам в разработке и внедрении механизма, обеспечивающего прозрачность финансирования и принимаемых мер во избежание дублирования усилий.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями ИКАО, в том числе с инициативой "Ни одна страна не остается без внимания"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Стратегический план ИКАО на 2026–2050 годы

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В контексте Стратегического плана ИКАО на 2026–2050 годы ИКАО включила инициативу "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) в число стратегических целей Организации.

1.2 Этот шаг позволил сделать столь необходимый акцент на сотрудничестве между государствами-членами в качестве средства повышения уровня безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды.

1.3 Давно созданные механизмы финансирования со стороны государств-доноров и финансирующих учреждений позволили добиться значительных результатов в поддержке различных программ, направленных на повышение уровня безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды.

1.4 В соответствии со Стратегическим планом ИКАО на 2026–2050 годы NCLB позволит достичь задач в области безопасности полетов, авиационной безопасности, эффективности и устойчивого развития за счет сотрудничества и поддержки.

1.5 Инициатива NCLB ИКАО направлена на поощрение сотрудничества между государствами на основе поддержки, оказываемой ИКАО и самими государствами-членами.

1.6 Авиация – это глобальная отрасль, которая ставит перед государствами сложные задачи, а также предоставляет им множество возможностей и преимуществ.

1.7 Экосистема гражданской авиации сильна настолько, насколько прочно ее самое слабое звено. Взаимосвязанность авиационной деятельности является для государств достаточной мотивацией укреплять партнерские отношения и сотрудничество, которые способствуют обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Южная Африка разработала свою собственную миссию по региональному сотрудничеству, которая добилась ряда успехов. Южная Африка считает такие программы важным инструментом для наращивания потенциала на уровне государств и континентов.

2.2 Южная Африка признает глобальный характер авиационной деятельности и влияние, которое неоптимальные системы обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности могут оказывать на государства. Именно поэтому Южная Африка стала в одностороннем порядке стремиться к обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности в соседних государствах.

2.3 На начальных этапах Южная Африка внедрила Африканскую программу развития навыков. Ее цель заключалась в сокращении и восполнении дефицита навыков, который наблюдается в некоторых технических областях в ряде африканских государств.

2.4 Программа была разработана на основе потребностей и финансировалась по модели смешанного финансирования, в рамках которой миссии получали поддержку в зависимости от финансовых возможностей Южной Африки и государства, запрашивающего помощь.

2.5 В 2019 году, отметив трудности, возникшие в ходе реализации первоначальной программы, Южная Африка испытала другую модель, которая предполагала упреждающий подход, позволяющий заранее планировать и максимально эффективно использовать ресурсы, такие как время, деньги и человеческий капитал.

2.6 Постоянно проводится анализ пробелов и потребностей, и, чтобы продемонстрировать приверженность программе, отношения оформляются с помощью соглашений, соответствующих поставленным целям.

2.7 В рамках программы исследовались возможности оказания помощи в области безопасности полетов и авиационной безопасности, в частности, в рамках пятиступенчатых процессов получения сертификатов эксплуатанта (СЭ), авиационной медицины, широкого спектра программ в области авиационной безопасности, а в последнее время и в таких областях корпоративного управления, как общеорганизационное управление рисками и программы повышения осведомленности о карьере в авиации.

2.8 Один из уроков, извлеченных Южной Африкой из этой программы, заключается в том, что в результате недостаточной координации между финансирующими учреждениями, партнерами, региональными органами и ИКАО может происходить дублирование усилий. Это приводит к избыточности или недостаточности финансовых средств или усилий, которые могли бы быть направлены на другие нужды, где в них есть очевидная необходимость. Как правило, возможность отслеживания воздействия таких миссий отсутствует или ограничена, особенно в тех случаях, когда финансирование осуществляется более чем одним учреждением или помощь предоставляется несколькими государствами.

2.9 Отсутствие механизмов мониторинга и оценки, которые позволяли бы отслеживать одни и те же показатели, затрудняет оценку воздействия миссий и извлеченных из них выгод.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ

3.1 ИКАО следует создать центральное хранилище данных, в котором государства-доноры будут отчитываться о проведенных ими миссиях по оказанию помощи. Это центральное хранилище данных будет использоваться для регистрации типа помощи, чтобы исключить дублирование усилий и направлять ресурсы туда, где они наиболее необходимы.

3.2 ИКАО следует создать матрицу, позволяющую определять направления адресной помощи.

3.3 Сбор этих сведений будет способствовать созданию надежной базы данных о резерве квалифицированных специалистов, которой смогут пользоваться все государства-члены.

3.4 Следует настоятельно призвать государства-члены предоставлять ИКАО финансовые, технические и кадровые ресурсы для максимального повышения эффективности программ помощи.

3.5 Следует настоятельно призвать государства оказывать друг другу помощь в рамках регионов.

3.6 Государства, получающие помощь, должны подтверждать свою способность поддерживать целостность системы авиационного надзора после каждой миссии по оказанию помощи, чтобы не свести на нет приложенные усилия и достигнутые успехи.

3.7 В рамках некоторых миссий помощь может предоставляться в натуральном выражении, учитывая материальные возможности отдельных государств.

3.8 Южная Африка считает, что все это будет иметь большое значение для улучшения общего положения в области безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды в государствах, которые больше всего нуждаются в помощи.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Совместные усилия имеют решающее значение для достижения стратегической цели NCLB.

4.2 Государства-члены должны подтверждать выполнение своих обязательств в области безопасности полетов, авиационной безопасности и охраны окружающей среды.

4.3 После миссий по оказанию помощи государства должны демонстрировать приверженность соблюдению стандартов.

4.4 В этой связи Ассамблее предлагается предпринять действия, указанные в краткой справке настоящего документа.

— КОНЕЦ —