



大会 — 第42届会议

经济委员会

议程项目 26： 航空运输的经济发展

航空运输经济发展战略目标的
跨领域实施议程

（由巴西提交）

执行摘要

国际民用航空组织（ICAO）理事会第 235 届会议审议了理事会关于国际民航组织在航空运输经济发展中的领导作用小组（SGED）开展的工作。SGED经理事会批准的建议之一是“将航空运输的经济发展纳入航空的各个方面：经济发展的各种关切和因素均应在国际民航组织的活动和方案中得到应有的考虑。SGED强调有必要加强与经济发展相关的跨领域问题的协调，并须以全局观认识各项行动与航空运输经济发展的相互影响”。为落实这一建议，首要任务是围绕所有工作流构建和实施一个连贯统一的议程。

巴西建议大会要求理事会和秘书处确保在国际民航组织所有议程项目中全面贯彻航空运输的经济发展战略目标。为此，应要求理事会和秘书处在审议国际民航组织的活动与方案，包括制定标准，制定和实施工作方案、政策和框架，以及确定具体议程和活动发言人等其他举措时，均将经济发展关切和因素纳入考虑。国际民航组织应通过为下一个三年期制定重点突出的可交付成果和行动，急事先办，将其提交即将举行的大会第42届会议讨论。长期行动则交予定于2026年举行的第七次世界范围航空运输会议（ATConf/7）审议。

行动：请大会：

- (a) 要求理事会和秘书处结合本工作文件中提出的诸般要素，通过实施一个跨领域议程，全面落实航空运输的经济发展战略目标；和
- (b) 在第42届大会拟定“国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明”最后文本时，考虑到本文件提出的要素。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	
参考文件：	

1. 引言

1.1 国际民用航空组织（ICAO）《2026-2050 年长期战略计划》特别确定了以下需要关注的关键领域：在机会平等基础上、为满足世界人民对安全、正常、高效、环境可持续和经济的航空运输需求，促进发展一个健全的、经济上可行的民用航空系统。此外，《战略计划》还确定以下战略目标：航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉；促进发展一个健全、经济可行和负担得起的民用航空系统，通过航空促进实现可衡量的经济繁荣和全民福祉；而国际民航组织则是在所有战略领域采取平衡做法，向各成员国提供支持。

1.2 国际民航组织理事会第235届会议审议了国际民航组织在航空运输经济发展中的领导作用小组（SGED）开展的工作。¹ SGED 经理事会批准的建议之一是“将航空运输的经济发展纳入航空的各个方面：经济发展的各种关切和因素均应在国际民航组织的活动和方案中得到应有的考虑。SGED 强调有必要加强与经济发展相关的跨领域问题的协调，并须以全局观认识各项行动与航空运输经济发展的相互影响”。

2. 讨论

2.1 必须在国际民航组织的所有工作领域全面落实《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》）关于经济发展的各项原则和规定，如国际航空运输服务必须建立在机会平等的基础上，并须以安全、正常、高效和经济的方式运行。

2.2 国际民航组织应通过为下一个三年期制定重点突出的可交付成果和行动，急事先办，将其提交即将举行的大会第 42 届会议讨论。长期行动则交予定于 2026 年举行的第七次世界范围航空运输会议（ATConf/7）审议。

2.3 一项通过切合实际和可操作的解决方案虑及经济发展关切和因素的工作议程，除其他外，可包括：

- a) 在国际民航组织各项举措中全面落实“不让任何国家掉队”原则；
- b) 确定有关发展中国家和有特殊需要国家的举措所需的实施支助，包括融资；
- c) 扩大航空基础设施和国家监督职能的融资渠道，推进克服基础设施和空域容量限制的解决方案；
- d) 充分考虑国际民航组织给予或经由它给予的合作的接收方之期望、要求和需要；
- e) 纳入对各项举措，包括标准制定工作的经济影响评估，并基于成员国能力评估实施该等举措的经济可行性；
- f) 在处理环境问题时以平衡方式考虑经济、社会和环境因素；
- g) 考虑经济监管层面的问题；
- h) 向各国提供有关新监管安排的指导，以确保逐步实现国际航空运输的市场准入、有效和持续参与及公平竞争；
- i) 从差别性、竞争和公平角度，考虑国际民航组织各项活动和举措的影响；
- j) 在国际民航组织推动的活动中，在确定议程和座谈嘉宾时考虑到经济发展问题；
- k) 加强航空作为发展工具的作用；
- l) 鼓励通过国际民航组织地区办事处推动实现经济发展各项目标和指标，推广切实可行的解决方案和战略；
- m) 利用数据推行数据驱动的决策；
- n) 促进开展经济发展方面的调查研究，为成员国提供信息，并支持国际民航组织的决策。

¹ 参见C-DEC 235/8号决定。相关建议清单列于C-WP/15723号文件附录，并已纳入大会工作文件《国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明》。

3. 结论

3.1 为落实秘书长的建议，并在国际民航组织工作范围内促进发展一个健全和经济可行的民航系统，首要任务，是围绕所有工作流构建和实施一个连贯统一的议程。

3.2 巴西建议大会要求理事会和秘书处确保在国际民航组织所有议程项目中全面贯彻经济发展战略目标。为此，应要求理事会和秘书处在审议国际民航组织的活动与方案，包括制定标准，订立和实施工作方案、政策和框架，以及确定具体议程和活动主讲人等其他举措时，均将经济发展关切和因素纳入考虑。

- 完 -