



الجمعية العمومية – الدورة الثانية والأربعون

اللجنة الاقتصادية

البند رقم ٢٦ من جدول الأعمال: التنمية الاقتصادية للنقل الجوي

وضع جدول أعمال تنفيذي شامل للهدف الاستراتيجي المتعلق بالتنمية الاقتصادية للنقل الجوي

(ورقة مقدمة من البرازيل)

الموجز التنفيذي

ناقش مجلس منظمة الطيران المدني الدولي (الإيكاو) في دورته رقم ٢٣٥ العمل الذي تضطلع به المجموعة المصغرة التابعة للمجلس المعنية بالدور القيادي للإيكاو في التنمية الاقتصادية للنقل الجوي (المجموعة المصغرة). وتتعلق إحدى توصيات المجموعة المصغرة التي وافق عليها المجلس بـ "دمج التنمية الاقتصادية للنقل الجوي في جميع جوانب الطيران - ينبغي مراعاة شواغل وعوامل التنمية الاقتصادية على النحو الواجب في أنشطة الإيكاو وبرامجها. وتؤكد المجموعة المصغرة على ضرورة تعزيز التنسيق بشأن المسائل الشاملة المتعلقة بالتنمية الاقتصادية، مع تسليط الضوء على أهمية اتباع نهج شامل لفهم الآثار المتبادلة لمختلف الإجراءات على التنمية الاقتصادية للنقل الجوي". ولتنفيذ هذه التوصية، من الأهمية بمكان وضع وتنفيذ جدول أعمال يتسم منسق وثابت في جميع مسارات العمل.

وتقترح البرازيل أن تطلب الجمعية العمومية من المجلس والأمانة العامة ضمان متابعة الهدف الاستراتيجي المتعلق بالتنمية الاقتصادية للنقل الجوي في جميع بنود جدول أعمال المنظمة. ولتحقيق هذا الغرض، يُطلب من المجلس والأمانة العامة مراعاة شواغل التنمية الاقتصادية وعواملها عند النظر في أنشطة الإيكاو وبرامجها، بما في ذلك وضع القواعد القياسية، ووضع وتنفيذ برامج العمل والسياسات والأطر، بالإضافة إلى المبادرات الأخرى، بما في ذلك تحديد جداول الأعمال والمتحدثين الرئيسيين في الفعاليات. وينبغي أن تُعطي إجراءات الإيكاو الأولوية للمسائل العاجلة من خلال الاتفاق على نتائج وإجراءات مُركزة الهدف للفترة الثلاثية القادمة، لمناقشتها في الدورة الثانية والأربعين القادمة للجمعية العمومية. بالإضافة إلى ذلك، ينبغي تناول الإجراءات طويلة الأجل من خلال المؤتمر العالمي السابع للنقل الجوي (AT-Conf/7) المقرر عقده في عام ٢٠٢٦.

الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى:

(أ) أن تطلب من المجلس والأمانة العامة تنفيذ جدول أعمال شامل لتنفيذ الهدف الاستراتيجي المتعلق بالتنمية الاقتصادية للنقل الجوي، مع مراعاة العناصر الواردة في ورقة العمل هذه؛

(ب) أن تنتظر في العناصر المقدمة في هذه الورقة عند إعداد النسخة النهائية من "البيان الموحد بسياسات الإيكاء المستمرة في مجال النقل الجوي" في الدورة الثانية والأربعين للجمعية العمومية.	
الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي "التنمية الاقتصادية للنقل الجوي تضمن تحقيق الازدهار الاقتصادي والرفاه المجتمعي للجميع"
الآثار المالية:	
المراجع:	

١- المقدمة

١-١ حددت خطة الإيكاو الاستراتيجية طويلة الأجل للفترة ٢٠٢٦-٢٠٥٠، من بين أمور أخرى، المجال الرئيسي التالي الذي يتطلب الاهتمام: تعزيز تطوير منظومة للطيران المدني تتسم بالقوة والجدوى الاقتصادية، على أساس تكافؤ الفرص وتلبية احتياجات شعوب العالم من أجل نقل جوي مأمون ومنظم وفعال ومستدام بيئياً واقتصادياً. بالإضافة إلى ذلك، حددت الخطة الاستراتيجية الهدف الاستراتيجي التالي: التنمية الاقتصادية للنقل الجوي تضمن تحقيق الازدهار الاقتصادي والرفاه المجتمعي للجميع: تعزيز تطوير نظام طيران مدني قوي وقابل للاستمرار اقتصادياً وبأسعار معقولة، مما يسهل تحقيق الرخاء والرفاهية القابلة للقياس للجميع من خلال الطيران، مع دعم الإيكاو لكل دولة عضو باتباع نهج متوازن في جميع المجالات الاستراتيجية.

٢-١ وناقشت الدورة ٢٣٥ لمجلس الإيكاو العمل الذي قامت به المجموعة المصغرة المعنية بالدور القيادي للإيكاو في التنمية الاقتصادية للنقل الجوي (المجموعة المصغرة). وتتعلق إحدى التوصيات التي أقرها المجلس^١ بـ "دمج التنمية الاقتصادية للنقل الجوي في جميع جوانب الطيران - ينبغي مراعاة شواغل وعوامل التنمية الاقتصادية على النحو الواجب في أنشطة الإيكاو وبرامجها. وتؤكد المجموعة المصغرة على ضرورة تعزيز التنسيق بشأن المسائل الشاملة المتعلقة بالتنمية الاقتصادية، مع تسليط الضوء على أهمية اتباع نهج شامل لفهم الآثار المتبادلة لمختلف الإجراءات على التنمية الاقتصادية للنقل الجوي".

٢- المناقشة

١-٢ من الأهمية بمكان الحرص على التنفيذ الكامل، في جميع مجالات عمل الإيكاو، لمبادئ وأحكام اتفاقية الطيران المدني الدولي (اتفاقية شيكاغو) المتعلقة بالتنمية الاقتصادية، مثل وجوب إنشاء خدمات النقل الجوي الدولي على أساس تكافؤ الفرص، وتشغيلها بطريقة مأمونة ومنظمة وفعالة واقتصادية.

٢-٢ وينبغي أن تعطي إجراءات الإيكاو الأولوية للمسائل العاجلة من خلال وضع مخرجات وإجراءات محددة للفترة الثلاثية المقبلة، لمناقشتها في الدورة الثانية والأربعين للجمعية العمومية. بالإضافة إلى ذلك، ينبغي تناول الإجراءات طويلة الأجل من خلال المؤتمر العالمي السابع للنقل الجوي (AT-Conf/7) المقرر عقده عام ٢٠٢٦.

٣-٢ ولمراعاة شواغل وعوامل التنمية الاقتصادية من خلال حلول عملية وقابلة للتنفيذ، يمكن أن يشمل جدول الأعمال المحتمل، من بين أمور أخرى، ما يلي:

(أ) إدماج مبدأ "عدم ترك أي بلد وراء الركب" في جميع مبادرات الإيكاو؛

(ب) تحديد دعم التنفيذ، بما في ذلك التمويل، مما يلزم توفيره للمبادرات المتعلقة بالدول النامية والدول ذات الاحتياجات المحددة؛

(ج) تحسين إمكانية الحصول على التمويل للبنية الأساسية للطيران ووظائف الرقابة التي تضطلع بها الدول، بالإضافة إلى تعزيز الحلول للتغلب على قيود البنية الأساسية وسعة المجال الجوي؛

(د) إيلاء الاعتبار الواجب لتوقعات ومطالب واحتياجات المستفيدين من التعاون المقدم من الإيكاو أو من خلالها؛

^١ انظر موجز القرارات C-DEC 235/8. ترد قائمة التوصيات ذات الصلة في المرفق بورقة العمل C-WP/15723، وقد أدرجت في ورقة عمل الجمعية العمومية المعنونة "البيان الموحد بسياسات الإيكاو المستمرة في مجال النقل الجوي".

هـ) إدراج تقييم الأثر الاقتصادي للمبادرات، بما في ذلك في وضع القواعد القياسية، والجدوى الاقتصادية لتنفيذها، مع مراعاة قدرات الدول الأعضاء؛

و) مراعاة العوامل الاقتصادية والاجتماعية والبيئية بطريقة متوازنة عند معالجة المسائل البيئية؛

ز) مراعاة البعد التنظيمي الاقتصادي للمسائل؛

ح) تقديم إرشادات للدول بشأن الترتيبات التنظيمية الجديدة لضمان التغيير التدريجي نحو الوصول إلى الأسواق، والمشاركة الفعالة والمستدامة، والمنافسة المنصفة في النقل الجوي الدولي؛

ط) مراعاة تأثير أنشطة ومبادرات الإيكاو من حيث التمييز والمنافسة والإنصاف؛

ي) إدراج معالجة جوانب التنمية الاقتصادية في تحديد جدول الأعمال والمتحدثين الرئيسيين في الفعاليات التي تروج لها الإيكاو؛

ك) زيادة استخدام الطيران كأداة للتنمية؛

ل) تشجيع تعزيز أهداف وغايات التنمية الاقتصادية من خلال المكاتب الإقليمية للإيكاو، وتعزيز الحلول والاستراتيجيات العملية؛

م) الاستفادة من البيانات لاتخاذ القرارات القائمة على البيانات؛

ن) تعزيز إعداد الدراسات والبحوث المتعلقة بجوانب التنمية الاقتصادية باعتبارها مدخلات للدول الأعضاء ودعم عمليات صنع القرار داخل الإيكاو.

٣- الخلاصة

٣-١ لتنفيذ توصية المجموعة المصغرة وتعزيز تطوير منظومة للطيران المدني تتسم بالقوة والجدوى الاقتصادية ضمن نطاق عمل الإيكاو، فمن الأهمية بمكان وضع وتنفيذ جدول أعمال منسق وثابت في جميع مسارات العمل.

٣-٢ وتقتصر البرازيل أن تطلب الجمعية العمومية من المجلس والأمانة العامة ضمان تحقيق الهدف الاستراتيجي المتعلق بالتنمية الاقتصادية في جميع بنود جدول أعمال المنظمة. ولتحقيق هذه الغاية، ينبغي أن يُطلب من المجلس والأمانة العامة أن يأخذا في الاعتبار شواغل وعوامل التنمية الاقتصادية عند النظر في أنشطة وبرامج الإيكاو، بما في ذلك مجالات وضع القواعد القياسية وتطوير وتنفيذ برامج العمل والسياسات والأطر، فضلاً عن المبادرات الأخرى، بما في ذلك تحديد جداول الأعمال المحددة والمتحدثين الرئيسيين في الفعاليات.