



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目 16: 环境保护 — 国际航空与气候变化

采取综合措施以推进航空可持续性的能力建设

(由新加坡提交)

执行摘要

国际民用航空组织（ICAO）通过到 2050 年实现净零碳排放的长期理想目标（LTAG）是国际航空届的一个重要里程碑。然而，各国在机构就绪度、政策成熟度、技术获取和融资方面存在各种差异。一个结构化的 LTAG 援助、能力建设和培训（ACT-LTAG）方案对于确保所有国家都能获得制定符合国际民航组织目标和原则的脱碳战略的支持至关重要。

本文件建议国际民航组织在国际航空碳抵消和减排计划援助、能力建设和培训（ACT-CORSIA）方案和可持续航空燃料援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案的基础上，制定一个结构化的 ACT-LTAG 方案，同时扩大对制定国家行动计划、建设清洁航空燃料部署能力、普及气候融资知识和建立机构准备能力等新领域的支持。本文件还概述了亚太可持续航空中心（APSAC）等地区平台如何发挥补充作用，为支持 ACT-LTAG 方案，提供有针对性、切合实际的能力建设方案，以解决地区挑战和推动优先事项。

行动：请大会：

- a) 认识到实现 LTAG 需要一个结构化和包容性的全球援助框架，以适应各国不同的能力和需求；
- b) 请国际民航组织建立一个结构化的 ACT-LTAG 方案，该方案以 ACT-CORSIA 方案和 ACT-SAF 方案为基础，并与各地区平台合作，加强对实现 LTAG 的支持；和
- c) 支持在大会 A42-21 号决议的更新案文中增加新的第 16 段之四，以正式确立国际民航组织 ACT-LTAG 方案。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空具有环境可持续性。
财务影响：	不适用
参考文件：	大会 A39-21 号决议 - 国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 - 气候变化

1. 引言

1.1 国际民用航空组织（ICAO）的长期理想目标（LTAG）的实施是一项全球共同努力，但其成功取决于所有国家是否具备采取行动所需的知识、工具和机构能力。随着航空业的持续增长，尤其是在新兴地区，支持各国迈向更可持续的道路转型至关重要。然而，各国在机构就绪度、政策成熟度、技术获取和融资方面存在很大差异。这些差异意味着，虽然 LTAG 是一个全球共同目标，但实现该目标的途径将由各国根据具体情况自行决定。

1.2 国际民航组织通过国际航空碳抵消和减排计划援助、能力建设和培训方案（ACT-CORSIA）和可持续航空燃料援助、能力建设和培训方案（ACT-SAF），已经朝着这一方向迈出了重要步伐。我们应在此基础上，正式制定一个更广泛和更结构化的长期理想目标援助、能力建设和培训方案（ACT-LTAG）。同时，各地区平台可以发挥重要的补充作用，以兼顾地区需求的方式实现 LTAG。

2. 建立一个结构化的 ACT-LTAG 框架的必要性

2.1 实施 LTAG 需要各国在许多领域采取行动，包括生产和使用更加清洁的航空燃料、改进空中交通管理、采用低排放技术以及获得气候融资。对许多国家而言，这不仅是一个弥合知识差距的机会，也是一个加强内部政策协调、建立健全监管制度、改善数据和专业知识获取渠道以及增强调动气候融资能力的机会。

2.2 为支持这一过渡，国际民航组织应建立一个综合性的 ACT-LTAG 方案，将其作为一个结构化的综合框架。ACT-LTAG 将整合现有各项举措，例如 ACT-CORSIA 和 ACT-SAF，同时扩大支持力度，帮助各国制定与 LTAG 相符的国家航空脱碳战略。该方案应以国际民航组织关于制定国家行动计划的指导方针为基础，同时允许根据各国具体情况，在方案范围、实施速度和模式方面保持灵活性。结构完善的 ACT-LTAG 方案还应通过合作伙伴关系等机制促进跨地区合作，并应通过全球分类法、通用参考资料和标准培训工具促进对关键知识领域的共同理解。国际民航组织还应与各地区平台和卓越中心合作，根据地区情况和各国具体需求，依照“不让任何国家掉队”倡议的要求，提供有针对性的支持。

3. ACT-LTAG 方案的关键要素

3.1 拟议的国际民航组织 ACT-LTAG 方案的一个核心组成部分是扩展 ACT-SAF 方案。鉴于 SAF 预计将在 LTAG 下作出减排最大份额的贡献，国际民航组织应在可持续航空燃料生命周期方法、可持续性标准和新兴碳核算框架方面提供强有力的能力建设支持。在全球范围内向所有国家推广这些框架的知识，对于扩大采用可持续航空燃料和确保使用可持续航空燃料的环境完整性至关重要。

3.2 ACT-LTAG 方案还应采用一种结构化的方法来支持国家行动计划的制定。这可以包括增强的指导文件、需求评估的诊断工具以及对行动计划的分析，以确定需要有针对性支持的领域。国际民航组织秘书处已经制定了最新的《关于制定国家行动计划的指导：迈向长期理想目标的实施》（Doc 9988 号文件），其中提供了有关编制、实施和监测国家行动计划的详细指导。秘书处还推出了在线提交平台，组织了培训讲习班，并提供了技术援助，以帮助各国加强其计划。在此基础上，ACT-LTAG 方案可以系统化地扩大这种支持，借鉴全球空中航行计划等国际民航组织其他举措的经验教训，为不同准备程度的国家提供渐进和灵活的实施途径。

3.3 另一个重要领域是帮助各国了解不断变化的气候融资格局。许多国家可能不熟悉可用的融资工具类型、资格要求以及不同融资机构的期望。国际民航组织 ACT-LTAG 方案可以加强各国对气候融资机制的机构知识，提高对气候融资的认识，并提高对支持成功获得气候融资的有利条件的认识。这将补充国际民航组织金融投资枢纽在促进全球航空可持续性项目与投资者之间建立伙伴关系的作用。

3.4 能力建设必须成为国际民航组织 ACT-LTAG 方案的核心。如果没有强化的机构、技术专长和强有力的政策框架，各国将难以将愿望转化为行动。ACT-LTAG 方案旨在填补这一空白，为各国逐步建立其政府和行业所需的能力和系统提供一条途径，为全球气候行动做出贡献。一个关键方面是确定并解决各国面临最大进展障碍的领域。在这些领域，能力建设可以产生最直接和最具变革性的影响。

3.5 可能的能力建设方案

3.5.1 可以考虑一系列能力建设方案，将技术援助和培训相结合，以支持各国制定其可持续的航空战略。技术援助包括提供定制的建议，帮助各国根据其独特的国情调整现有政策方案。此外，还可以提供专家咨询服务，帮助发展中国家有效启动和加强其可持续航空燃料生态系统。

3.5.2 鉴于清洁航空燃料具有显著减少航空碳足迹和创造新经济机会的潜力，发展清洁航空燃料方面的专业知识是能力建设的一项关键优先事项。政策制定者必须能够进行燃料生命周期评估，并了解变更土地利用的方法，以便设计调动可持续原料的框架来支持生产可持续航空燃料等清洁航空燃料。此外，政策制定者需要获得实施强有力的碳核算机制的支持，以便透明、一致地验证涉及清洁航空燃料及其环境效益的交易和声明。最后，政策制定者还必须了解如何设计市场激活和气候融资工具，以吸引新的资本和投资者。

4. 亚太可持续航空中心的作用

4.1 亚太可持续航空中心（APSAC）的成立旨在通过政策研究、合作和能力建设建立推动可持续航空的能力。APSAC 汇聚公共和私营部门的专业知识，为各国提供量身定制的支持，帮助它们与国际民航组织的长期理想目标保持一致。APSAC 的政策研究重点关注清洁航空燃料、碳核算、碳市场发展和气候融资等关键领域。同样重要的是，APSAC 致力于能力建设，并通过量身定制的技术援助、特定的专门培训以及促进对整个地区航空脱碳基本概念和术语的共同理解来推进这一进程。这些工作通过加强各国实施其国家 LTAG 战略的能力，并促进与国际民航组织目标的更紧密衔接，直接支持国际民航组织的 ACT-LTAG 方案。

4.2 APSAC 得到一支强大的行业利害攸关方团队的支持，其咨询委员会由来自航空、能源和气候融资领域的合作伙伴组成。首席执行官是一位行业资深人士，拥有超过 30 年的航空业经验，曾服务于新加坡航空公司和国际航空运输协会（IATA）。凭借深厚的专业知识和广泛的网络，APSAC 不仅成为 I 国际民航组织 ACT-LTAG 方案在亚太地区的交付合作伙伴，也成为亚太地区可持续航空发展路径的思想领导者。

5. APSAC 即将推出的能力建设举措

5.1 APSAC 即将推出其首门课程“可持续航空发展”，旨在提供航空环境挑战的基础知识，并介绍机场运营、航空公司实践和空中交通管理的脱碳方案。该课程专为航空当局、业界和政策制定者设计，体现了国际民航组织 ACT-LTAG 方案对针对行业内不同角色量身定制的结构化和综合性培训的重视。

5.2 此外，APSAC 将举办一系列针对申请国具体需求和政策举办的国家参与研讨会。这些研讨会通过聚集来自航空当局、其他政府机构和私营部门的利害攸关方，促进全国各方的参与。研讨会将促进跨部门对话、机构间协调和政策协调。它们还将成为需求评估、知识交流和同侪学习的平台——这些正是 ACT-LTAG 方案设想的核心目标。

5.3 为确保这些举措的成功和相关性，APSAC 积极吁请各国合作。各国可提供专家演讲嘉宾，并分享国家经验和案例研究。APSAC 还鼓励各国共同开发未来的培训课程，并支持课程开发。这些共同努力将支持 ACT-LTAG 方案并同时加强地区自主权与合作。

6. 结论

6.1 一个以 ACT-CORSIA 方案和 ACT-SAF 方案为基础的结构化且具有包容性的国际民航组织 ACT-LTAG 方案，将提供一个急需的框架，以巩固和扩展国际民航组织对各国规划达到净零排放路径的支持工作。APSAC 等地区平台还可以通过量身定制的技术援助、结构化培训和协作，将 ACT-LTAG 的目标转化为切实可行的方法。国际民航组织可以利用此类地区平台扩大 ACT-LTAG 的规模，增强地区自主权，并确保 ACT-LTAG 方案与国家和地区情况保持相关性。

6.2 为支持这些目标，新加坡建议将 ACT-LTAG 方案的设立反映在大会 A42-21 号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明——气候变化的更新案文。建议将该内容作为新的第 16 段之四插入该决议，并沿用现有关于 ACT-SAF 方案的规定。

6.3 建议将以下内容纳入 A42-21 号决议的更新案文：

“请理事会建立国际民航组织长期理想目标援助、能力建设和培训（ACT-LTAG）方案，作为一个结构化的综合框架，以支持各国制定符合长期理想目标（LTAG）的国家行动计划；以 ACT-CORSIA 方案和 ACT-SAF 方案等现有举措为基础；与各地区平台合作，根据地区情况和各国具体需求，依照“不让任何国家掉队”倡议，提供有针对性的切实支持。”

—完—