



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня.

Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ АВИАЦИИ

(Представлено Сингапуром)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Принятие Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) долгосрочной желательной цели (LTAG) по достижению чистого нулевого уровня эмиссии углерода к 2050 году является важной вехой для международной авиации. Однако страны имеют разные исходные показатели с точки зрения институциональной готовности, зрелости политики, доступа к технологиям и финансирования. Структурированная программа по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области LTAG (ACT-LTAG) будет иметь решающее значение для обеспечения того, чтобы все государства получали поддержку в разработке стратегий декарбонизации в соответствии с целями и принципами ИКАО.

В настоящем документе ИКАО предлагается внедрить структурированную программу ACT-LTAG, основанную на Программе по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала для Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (ACT-CORSIA) и Программе по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области устойчиво производимых видов авиационного топлива (ACT-SAF), расширяя при этом поддержку в новых областях, таких как разработка планов действий государств, наращивание потенциала для внедрения более чистого авиационного топлива, грамотность в области климатического финансирования и повышение институциональной готовности. В документе также описывается, каким образом региональные платформы, такие как Азиатско-Тихоокеанский центр устойчивой авиации (APSAC), могут играть вспомогательную роль в реализации целенаправленных, соответствующих своему назначению программ по наращиванию потенциала, направленных на решение региональных проблем и приоритетных задач в поддержку программы ACT-LTAG.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) признать, что для достижения LTAG требуется структурированная и инклюзивная глобальная система помощи, адаптированная к различным возможностям и потребностям государств;
- б) обратиться к ИКАО с просьбой создать структурированную программу ACT-LTAG, основанную на ACT-CORSIA и ACT-SAF, в сотрудничестве с региональными платформами в целях расширения поддержки для достижения LTAG;

с) поддержать включение в обновленную версию резолюции А42-21 Ассамблеи нового пункта 16-квaтер для придания официального статуса программе АСТ-LTAG ИКАО.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиация экологически устойчива"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А41-21 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Реализация долгосрочной желательной цели (LTAG) Международной организации гражданской авиации (ИКАО) является общей глобальной задачей, но ее успех зависит от предоставления всем государствам знаний, инструментов и институционального потенциала для принятия мер. Поскольку авиационный сектор продолжает расти, особенно в развивающихся регионах, крайне важно, чтобы государствам оказывалась поддержка в переходе на более устойчивые пути развития. При этом государства сильно различаются с точки зрения институциональной готовности, зрелости политики, доступа к технологиям и финансирования. Эти различия означают, что, хотя LTAG является коллективной глобальной целью, пути ее достижения будут определяться на национальном уровне и зависеть от конкретных условий.

1.2 ИКАО предприняла важные шаги в этом направлении в рамках Программы по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала для Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (АСТ-CORSIA) и Программы по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области устойчиво производимых видов авиационного топлива (АСТ-SAF). Это направление работы следует развивать путем официального оформления более широкой и структурированной программы по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области LTAG (АСТ-LTAG). При этом региональные платформы могут играть важную вспомогательную роль в достижении LTAG с учетом региональных потребностей.

2. ПОТРЕБНОСТЬ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ СИСТЕМЕ АСТ-LTAG

2.1 Реализация LTAG потребует от государств действий во многих областях, включая производство и использование более чистого авиационного топлива, совершенствование организации воздушного движения, внедрение технологий с низким уровнем эмиссии и доступ к климатическому финансированию. Для многих государств это дает возможность не только восполнить пробелы в знаниях, но и усилить внутреннюю координацию политики, создать надежные нормативные режимы, улучшить доступ к данным и экспертным знаниям, а также расширить свои возможности по мобилизации климатического финансирования.

2.2 Для поддержки этого перехода ИКАО следует разработать консолидированную программу АСТ-LTAG в качестве всеобъемлющей структурированной системы. АСТ-LTAG объединит существующие инициативы, такие как АСТ-CORSIA и АСТ-SAF, и расширит поддержку, чтобы помочь государствам разработать последовательные национальные стратегии декарбонизации авиации, согласованные с LTAG. Программа должна основываться на инструктивном материале ИКАО по разработке планов действий государств, обеспечивая при этом

гибкость в отношении масштабов, темпов и процедур с учетом национальных условий. Должным образом структурированная инициатива АСТ-LTAG должна также способствовать межрегиональному сотрудничеству с помощью таких механизмов, как товарищеские партнерства, и содействовать общему пониманию ключевых областей знаний с помощью глобальной классификации, общих справочных материалов и стандартных комплектов учебных пособий. ИКАО также следует сотрудничать с региональными платформами и центрами передового опыта для оказания адресной поддержки, адаптированной к региональным условиям и конкретным потребностям государств, в соответствии с инициативой "Ни одна страна не остается без внимания".

3. КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ АСТ-LTAG

3.1 Центральным компонентом предлагаемой программы АСТ-LTAG ИКАО является расширение АСТ-SAF. Ожидается, что на долю SAF будет приходиться наибольший объем сокращения эмиссии в рамках LTAG, поэтому ИКАО должна активно поддерживать наращивание потенциала в области методологий жизненного цикла SAF, критериев устойчивости и новых систем учета эмиссии углерода. Распространение знаний об этих системах на глобальном уровне среди всех государств будет иметь решающее значение для масштабирования внедрения SAF и обеспечения экологической целостности при переходе на SAF.

3.2 Кроме того, в рамках АСТ-LTAG следует внедрить структурированный подход к поддержке разработки планов действий государств. Такой подход может включать в себя расширенные инструктивные документы, диагностические инструменты для оценки потребностей и анализ планов действий для определения областей, требующих адресной поддержки. Секретариат ИКАО уже разработал обновленный *Инструктивный материал по разработке национальных планов действий: на пути к достижению LTAG* (Doc 9988), в котором содержатся подробные рекомендации по подготовке, реализации и мониторингу планов действий государств. Секретариат также внедрил онлайн-платформы для представления материалов, организовал учебные семинары и оказал техническую помощь государствам в совершенствовании их планов. Опираясь на эту основу, АСТ-LTAG может систематизировать и расширить такую поддержку, опираясь на уроки, извлеченные из других инициатив ИКАО, таких как Глобальный аэронавигационный план, чтобы обеспечить постепенные и гибкие пути реализации для государств, находящихся на разных уровнях готовности.

3.3 Еще одним важным направлением является помощь государствам в понимании меняющегося ландшафта климатического финансирования. Многие государства могут не иметь представления о видах доступных инструментов финансирования, требованиях к кандидатам и ожиданиях различных финансирующих организаций. АСТ-LTAG ИКАО может укрепить институциональные знания государств о механизмах климатического финансирования, а также повысить уровень грамотности в области климатического финансирования и уровень осведомленности о благоприятных условиях, способствующих получению доступа к климатическому финансированию. Это дополнит роль Центра финансовых инвестиций ИКАО в налаживании партнерских отношений между проектами в области устойчивого развития авиации и инвесторами во всем мире.

3.4 В центре внимания АСТ-LTAG ИКАО должно быть наращивание потенциала. Без усиленных учреждений, технического опыта и надежной нормативной базы государствам будет трудно перейти от устремлений к действиям. АСТ-LTAG призвана восполнить этот пробел, предлагая государствам путь к постепенному наращиванию компетенций и систем, необходимых их правительствам и отрасли для внесения вклада в глобальные действия по борьбе с изменением климата. Ключевым аспектом является выявление областей, в которых государства сталкиваются с наибольшими препятствиями на пути к прогрессу, и принятие соответствующих мер. Это те

области, в которых наращивание потенциала может оказать наиболее быстрое и преобразующее воздействие.

3.5 Возможные программы по наращиванию потенциала

3.5.1 Для поддержки государств в разработке стратегий устойчивого развития авиации может быть рассмотрен ряд программ по наращиванию потенциала, сочетающих в себе как техническую помощь, так и подготовку персонала. Техническая помощь включает в себя предоставление индивидуальных рекомендаций, которые помогут государствам адаптировать существующие варианты политики к своим уникальным национальным условиям. Кроме того, могут быть предложены экспертные консультационные услуги, чтобы помочь развивающимся государствам эффективно создавать и развивать свои экосистемы SAF.

3.5.2 Развитие экспертных знаний в области **более чистого авиационного топлива** является ключевым приоритетом для наращивания потенциала, учитывая способность таких видов топлива значительно сократить углеродный след авиации и создать новые экономические возможности. Директивные органы должны быть способны проводить оценку жизненного цикла и понимать методологии изменения землепользования, чтобы разрабатывать механизмы мобилизации устойчивого сырья для поддержки производства более чистого авиационного топлива, такого как SAF. Кроме того, директивным органам потребуется поддержка во внедрении надежных механизмов **учета эмиссии углерода** для прозрачной и последовательной валидации транзакций и заявок, связанных с более чистым авиационным топливом и его экологическими преимуществами. Наконец, директивные органы должны понимать, как разрабатывать инструменты **активизации рынка и климатического финансирования** для привлечения нового капитала и инвесторов.

4. РОЛЬ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО ЦЕНТРА УСТОЙЧИВОЙ АВИАЦИИ

4.1 Азиатско-Тихоокеанский центр устойчивой авиации (APSAC) был учрежден с целью создания возможностей для продвижения устойчивой авиации посредством исследований по вопросам политики, сотрудничества и наращивания потенциала. Объединяя опыт государственного и частного секторов, APSAC служит платформой для оказания индивидуальной поддержки государствам на пути адаптации к LTAG ИКАО. Исследования APSAC по вопросам политики нацелены на такие критически важные области, как более чистое авиационное топливо, учет эмиссии углерода, развитие углеродного рынка и климатическое финансирование. Не менее важным является стремление APSAC к наращиванию потенциала, которое он реализует за счет адресной технической помощи, специализированных программ подготовки и содействия общему пониманию основных концепций и терминологии в области декарбонизации авиации в регионе. Эти усилия непосредственно поддерживают программу АСТ-LTAG ИКАО, укрепляя способность государств реализовывать свои национальные стратегии LTAG и способствуя большей согласованности с целями ИКАО.

4.2 APSAC пользуется поддержкой целого ряда влиятельных заинтересованных сторон отрасли, а в его Консультативный совет входят партнеры из секторов авиации, энергетики и климатического финансирования. Главный исполнительный директор APSAC обладает более чем 30-летним опытом работы в сфере авиации, в том числе в авиакомпаниях Singapore Airlines и в ИАТА. Глубокий опыт и обширная сеть контактов позволяют APSAC быть как региональным партнером по реализации АСТ-LTAG ИКАО, так и идейным лидером в области путей устойчивого развития авиации в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

5. ПРЕДСТОЯЩИЕ ИНИЦИАТИВЫ APSAC ПО НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

5.1 В скором времени APSAC запустит свой первый курс "Устойчивое развитие авиации", чтобы предоставить базовые знания об экологических проблемах авиации и изложить варианты декарбонизации для эксплуатации аэропортов, работы авиакомпаний и организации воздушного движения. Этот курс, предназначенный для представителей полномочных органов авиации, отрасли и директивных органов, отражает особое внимание АСТ-LTAG ИКАО к структурированной и всесторонней подготовке, адаптированной к различным функциям в секторе авиации.

5.2 Кроме того, APSAC проведет серию семинаров по взаимодействию внутри государств, адаптированных к конкретным потребностям и политическим контекстам государств, запрашивающих поддержку. Эти семинары призваны способствовать взаимодействию в масштабах всего государства, объединяя заинтересованные стороны из полномочных органов авиации, других государственных учреждений и частного сектора. Семинары будут способствовать межсекторальному диалогу, межведомственной координации и согласованию политики. Они также будут служить платформами для оценки потребностей, обмена знаниями и коллегиального обучения – основных целей, предусмотренных АСТ-LTAG.

5.3 Чтобы обеспечить успех и актуальность этих инициатив, APSAC активно приглашает государства к сотрудничеству. Государства могут предоставлять докладчиков-экспертов и делиться национальным опытом и тематическими исследованиями. APSAC также призывает государства совместно разрабатывать будущие программы подготовки персонала и поддерживать разработку учебных планов. Эти совместные усилия будут способствовать реализации АСТ-LTAG и укреплению заинтересованности в результатах и сотрудничества на региональном уровне.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

6.1 Структурированная и инклюзивная программа АСТ-LTAG ИКАО, основанная на программах АСТ-CORSIA и АСТ-SAF, обеспечит столь необходимую систему для консолидации и расширения усилий ИКАО по оказанию поддержки государствам на пути к достижению чистого нулевого уровня эмиссии. Региональные платформы, такие как APSAC, также могут воплотить цели АСТ-LTAG в практические подходы посредством специализированной технической помощи, структурированной подготовки персонала и сотрудничества. ИКАО может использовать такие региональные платформы для расширения масштабов осуществления АСТ-LTAG, укрепления заинтересованности в результатах на региональном уровне и сохранения актуальности АСТ-LTAG в национальном и региональном контексте.

6.2 Для содействия достижению этих целей Сингапур предлагает отразить создание АСТ-LTAG в обновленной резолюции A42-21 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"*. Рекомендуются включить этот пункт в данную резолюцию в качестве нового пункта **16-квтер** в соответствии с существующими положениями об АСТ-SAF.

6.3 В обновленную версию резолюции A42-21 предлагается включить следующий текст:

"просит Совет учредить Программу ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала для достижения долгосрочной желательной цели (АСТ-LTAG) в качестве структурированной и всеобъемлющей системы для оказания поддержки государствам в разработке планов действий государств, согласованных с

LTAG; опираться на существующие инициативы, такие как программы ACT-CORSIA и ACT-SAF; а также сотрудничать с региональными платформами для оказания адресной практической поддержки, адаптированной к региональным условиям и конкретным потребностям государств, в соответствии с инициативой «Ни одна страна не остается без внимания»".

— КОНЕЦ —