



大会 — 第42届会议

执行委员会

议程项目 18: 能力建设和实施支助 — 政策和活动

民用航空业在可持续发展中的社会责任

(由伊朗伊斯兰共和国提交)

执行摘要

联合国大会A/RES/70/1号决议通过的联合国2030年可持续发展议程共确立了17个目标和169个具体目标，并经由234项指标进行监测，围绕三个维度（经济、社会、环境）和五个核心领域（人类、地球、繁荣、和平与伙伴关系）展开。在此全球框架内，国际民航组织已将其多项举措与17个目标中的15个衔接，但分析显示，其在社会维度上的行动与经济和环境领域相比仍显不足。因此，加强航空业的社会责任对于确保与2030年议程相一致的平衡、包容性进展至关重要，本文建议国际民航组织采取行动，加强其对社会维度的重视。

行动：请大会：

- 建立一个专门机制，如航空社会责任委员会（CASR），负责制定航空的社会责任国际标准和政策；和
- 根据联合国2030年议程及其各项指标，建立社会责任框架和报告制度，据以指导和监督国际民航组织的行动。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：每次飞行都安全和安保；航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉；这些目标共同促进可持续发展目标的实现。
财务影响：	拟议行动的实施可能需要有限的额外资源，主要用于专家会议、培训方案和建立报告机制；或亦可在国际民航组织预算框架内解决。

参考文件:	联合国A/RES/70/1号决议“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”(2015年) 联合国A/RES/71/313号决议：“2023年可持续发展议程全球可持续发展目标指标框架”(2017年) 国际民航组织大会关于可持续发展的A40-WP/45号决议(2019年) ISO 26000 社会发展标准 (2010年) 国际民航组织可持续发展目标行动分析图(https://www.icao.int/about-icao/aviation-development/pages/sdg.aspx)
-------	--

1. 引言

1.1 可持续发展

1.1.1 人类追求增长与发展自古已然。人们对发展的渴望驱使他们最大限度地利用周围的资源。然而，这种渴望有时会对环境造成破坏，并损害人权。在这种情况下，可持续发展势在必行。这是一种尊重人格尊严、推动发展并同时保护子孙后代资源的办法。在可持续发展中，人类的福祉与繁荣应是终极目标，而不仅仅是实现经济或技术进步的手段。

1.2 2030年可持续发展议程

1.2.1 2015年9月25日，联合国大会通过题为《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》的A/RES/70/1号决议。该决议概要提出17项可持续发展目标（SDGs）和169项具体目标。联合国大会在该决议中决定，可持续发展目标和具体目标的落实情况，将通过由可持续发展目标各项指标机构间专家组（IAEG-SDGs）制定的一套全球指标进行跟踪和评估。随后，IAEG-SDGs根据A/RES/71/313号决议（2017年）制定了可持续发展目标全球指标框架。该决议共确立234项独立指标，作为监测可持续发展目标进展情况的正式基准。

1.2.2 根据A/RES/70号决议的序言，可持续发展包括经济、社会和环境三个维度。此外，该决议还包含旨在推动人类和地球关键领域行动的目标和指标，其中包括以人类、地球、繁荣、和平与伙伴关系为重点的全球行动计划。

1.2.3 另外，为强调社会可持续性的重要意义，亦可参阅下列国际文件：

a) 《联合国宪章》序言中指出：

“我联合国人民同兹决心，重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念。”

b) 《联合国宪章》第五十五条(寅)款指出:

“全体人类之人权及基本自由之普遍尊重与遵守，不分种族、性别、语言或宗教，是联合国一项根本职责。”

c) 1944 年《芝加哥公约》序言亦指出:

“国际民用航空的未来发展对建立和保持世界各国之间和人民之间的友谊和了解大有帮助。”

d) 联合国秘书长2019年报告强调尊重人权和利害攸关方的参与对于实现可持续发展目标的重要性。该报告强调，如果不充分关注可持续发展的社会维度，可持续发展就无法实现，而社会维度是实现这一目标的基础。

1.2.4 这些规定代表了指导国际法律义务的基础性规范，并通过习惯国际法得到加强。

1.2.5 航空业若忽视社会可持续性可能加剧社会不平等，损害公众信任，从而威胁到可持续发展目标的实现。

1.3 国际民航组织在可持续发展方面的行动

1.3.1 国际民用航空组织（ICAO）是可持续发展目标各项指标机构间专家组的正式观察员，也是2030年议程框架内全球指标9.1.2“按运输方式分列的客运量和货运量”（见A/RES/71/313号决议）的保管机构。

1.3.2 这项承诺经国际民航组织大会A40-WP/45号决议正式核准，强调了航空业在推动可持续发展目标方面的关键作用和贡献。在该文件第2.1.1段，国际民航组织提供了一个分析图，展示其围绕五项战略目标——安全、安保、经济发展、空中航行和环境所展开的各项举措，是如何支持实现17个可持续发展目标中的15个目标的。

1.3.3 该分析图详见于<https://www.icao.int/about-icao/aviation-development/pages/sdg.aspx>，经全面研究和分析其中介绍的国际民航组织各项活动，及其与联合国2030年议程及附录中所载全球可持续发展目标指标框架的契合度，得出以下结论：

- a) 国际民航组织已采取行动，为实现与航空业相关的17项可持续发展主要目标中的15项做出了贡献。目标6和14是关于海洋的，自然不属于国际民航组织的工作范围。
- b) 2030年议程共含169个具体目标，其中122个以成果为导向，47个以实施手段为导向。尽管国际民航组织报告的行动并未明确区分这些类别，但已开展了与50个成果导向目标和16个实施手段导向目标相关的活动。
- c) 国际民航组织尚未订立具体指标以评估其活动在实现议程目标方面的有效性，这可能导致削弱国际民航组织的问责框架。据认为，完成任何一项与具体目标（无论是成果还是实施手段）相关的活动，即视为实现了相应的主要目标，如目标4和目标5等。但是，联合国A/RES/71/313号决议定义了234项用以监测各项目标的独立指标，国际民航组织本应使用这些指标评估其在实现联合国议程主要目标和具体目标方面取得的进展。
- d) 基于对国际民航组织行动和数据的分析，得出以下结论：

- e) 国际民航组织的行动涉及15个目标下151个具体目标共68项指标，具体如下：

国际民航组织在三个维度的相关行动如下：

- 社会维度: 33%
- 经济维度: 51%
- 环境维度: 42%

国际民航组织在5个核心领域的相关行动如下：

- 人类: 36%
- 地球: 36%
- 繁荣: 41%
- 和平: 36%
- 伙伴关系: 68%

- f) 这一评估明确显示，国际民航组织在可持续发展的社会维度方面的行动是三个维度中最薄弱的：

- 国际民航组织尚未就下列重要目标采取任何行动：
- 具体目标4.7: 所有学习者均应掌握实现可持续发展的知识和技能（包括可持续性教育、权利、平等、和平与文化多样性）。
- 具体目标10.2: 促进和保障所有人的社会、经济和政治参与，而不分年龄、性别、残疾、种族、族裔、出身、宗教或经济或其他地位。
- 具体目标10.4: 制定政策，特别是财政、工资和社会保障政策，逐步实现更大的平等。
- 具体目标10.6: 确保发展中国家在全球国际经济和金融机构决策过程中获得更大的代表性和发言权，以建立更加有效、可信、负责任和合法的机构。
- 具体目标16.8: 扩大和加强发展中国家在全球治理机构中的参与度。
- 具体目标8.8: 保护劳动者权益，为所有劳动者，包括移民工人，特别是女性移民工人，以及就业状况不稳定的劳动者，营造安全、安保的工作环境。

1.4 ISO 26000标准在促进社会责任与可持续发展中的作用

1.4.1 在实现可持续发展方面，全球的一项宝贵经验是制定了ISO 26000标准。该标准是国际标准化组织（ISO）历史上一个规模最大、参与度最高的标准制定过程的产物。该过程自2005年开始一直持续到2010年，有90多个国家、400多名专家和40个国际组织参与其中。

1.4.2 ISO 26000 涵盖了社会责任的七个核心课题，包括组织治理、人权、劳动实践、环境、公平作业实践、消费者问题以及社区参与和发展。

1.4.3 在ISO 26000标准中，社会责任被定义为组织对其决策和活动的社会和环境的影响，通过透明和道德的行为，促进可持续发展、健康和社会福祉的应负之责。

1.4.4 这一标准作为非认证性指导文件，为组织、行业、政府及服务提供商提供了将社会责任融入其价值观和工作实践的实用原则和框架。

1.4.5 除这些核心内容外，为帮助各组织有效履行责任，ISO 26000还提出社会责任的下述七项基本原则：

- a) 负责
- b) 透明
- c) 道德行为
- d) 尊重利害攸关方利益
- e) 尊重法治
- f) 尊重国际行为准则
- g) 尊重人权

1.4.6 鉴于可持续发展的社会维度至关重要，国际民航组织似可采用这项标准并遵循其七项原则，以加强对社会可持续性的关注，扩大社会性举措，特别是在人权和利害攸关方的权利方面。

1.4.7 国际民航组织履行发展过程中的社会责任有助于保护飞行机组、空管人员和维修人员等关键岗位人员的权利。

1.4.8 此外，国际民航组织还可促进建设一种确保所有社群平等、无差别获得航空运输服务的发展模式。更可从召开会议的节奏中走出来，采取具体有效的措施，消除航空职场中的性别歧视——此亦为国际民航组织近年来有所作为、值得称道的一个领域。

2. 结论和建议

2.1 2.1 为确保民用航空活动覆盖可持续发展议程各个维度和联合国2030年可持续发展议程的重点领域，特提出以下建议：

- a) 建议国际民航组织在空中航行委员会下设立一个“航空社会责任委员会（CASR）”，类似于现有的航空环境保护委员会（CAEP），以制定航空领域社会责任的国际标准和政策。
 - b) 建议由CASR起草一份以“社会责任”为题的框架文件，提交空中航行委员会批准。
 - c) 建议与联合国及人权事务高级专员署（OHCHR）合作，制定并实施关于航空领域人权、社会责任和可持续发展的专门培训方案和活动。
 - d) 建议CASR采用联合国大会A/RES/70/313号决议中提供的234项指标，评估国际民航组织与联合国2030年议程17项可持续发展目标及169项具体目标的契合程度。
 - e) 建议国际民航组织建立类似于现行环境报告机制的航空业社会责任实践报告制度，以确保在劳工权益、不歧视和利害攸关方参与等社会问题上的透明度和问责制。
-

APPENDIX

COMPARATIVE ANALYSIS OF ICAO'S CONTRIBUTIONS TO THE UNITED NATIONS 2030 SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

This Annex provides a comparative analysis between the International Civil Aviation Organization's (ICAO) reported activities and the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development. The analysis evaluates ICAO's alignment with the Sustainable Development Goals (SDGs), focusing on the three dimensions of sustainability—social, economic, and environmental—as well as the five thematic focus areas: people, planet, prosperity, peace, and partnership. The results offer an overview of the status of ICAO's contributions and highlight opportunities for enhanced engagement, especially in the social dimension of sustainable development.

Dimension	No. UN SDG	No. UN SDG - (SDG 6,14)	No. of ICAO activities related to SDG	Percentage
Social	91	84	28	33%
Economic	91	84	43	51%
Environment	48	36	15	42%

5p focus area	No. UN SDG	No. UN SDG - (SDG 6,14)	No. of ICAO activities related to SDG	Percentage
People	82	77	28	36%
Planet	52	39	14	36%
Prosperity	86	80	33	41%
Peace	15	14	5	36%
Partnership	27	25	17	68%