



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 18 повестки дня. Нарращивание потенциала и поддержка внедрения. Политика и деятельность

**СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ
ОТРАСЛИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

(Представлено Ираном (Исламской Республикой))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая Организацией Объединенных Наций в резолюции A/RES/70/1, содержит механизм из 17 целей и 169 задач, – выполнение которых отслеживается по 234 показателям, – построенный на трех компонентах (экономическом, социальном и экологическом) и пяти сферах особого внимания (люди, планета, процветание, мир и партнерство). В рамках этого глобального механизма ИКАО увязала многие из своих инициатив с 15 из этих 17 целей, однако, как показывает детальное рассмотрение, ее деятельность в рамках социального компонента остается ограниченной по сравнению со сферами экономики и экологии. Укрепление социальной ответственности в авиации, таким образом, необходимо для обеспечения сбалансированного и свободного от социальных барьеров прогресса в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, и в настоящем документе ИКАО предлагаются действия, усиливающие ее внимание к социальному компоненту.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) создать специальный механизм, например *Комитет по вопросам социальной ответственности в авиации (CASR)*, в целях разработки международных стандартов и политики в области социальной ответственности в авиации;
- б) разработать рамки и систему предоставления отчетности по вопросам социальной ответственности в увязке с Повесткой дня на период до 2030 года ООН и ее показателями, в целях направления и отслеживания действий ИКАО.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями <i>"Каждый полет является безопасным и надежным"</i> и <i>"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"</i> , поскольку в совокупности они способствуют устойчивому развитию.
<i>Финансовые последствия</i>	Осуществление предполагаемой деятельности может потребовать ограниченных дополнительных ресурсов, преимущественно для организации совещаний экспертов, проведения программ подготовки и разработки механизмов представления отчетности, что может быть выполнено в рамках имеющихся бюджетных механизмов ИКАО.

<i>Справочный материал</i>	Резолюция A/RES/70/1 Генеральной Ассамблеи ООН <i>"Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"</i> (2015 г.) Резолюция A/RES/71/313 Генеральной Ассамблеи ООН <i>"Система глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"</i> (2017 г.) Резолюция Ассамблеи ИКАО по вопросам устойчивого развития (A40-WP/45) (2019 г.) Стандарт ИСО 26000 "Социальная ответственность" (2010 г.) Аналитическая схема сопоставления инициатив ИКАО с ЦУР (https://www.icao.int/about-icao/aviation-development/pages/sdg.aspx)
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Устойчивое развитие

1.1.1 Человечество всегда стремилось к росту и развитию. Желание людей развиваться стимулирует их к максимальному использованию имеющихся ресурсов. Порой это желание наносит вред окружающей среде, при этом нарушаются права человека. В этом контексте необходимость устойчивого развития становится очевидной. Это метод, в котором заложено уважение к человеческому достоинству и развитию и который обеспечивает сохранение ресурсов для будущих поколений. В рамках устойчивого развития благополучие и процветание человека должно быть конечной целью, а не просто средством достижения экономического или технологического прогресса.

1.2 Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года

1.2.1 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года приняла резолюцию A/RES/70/1, озаглавленную "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года". В ней сформулированы 17 целей устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач. В этой резолюции Генеральная Ассамблея постановила, что достижение целей устойчивого развития и выполнение задач будет отслеживаться и анализироваться с использованием набора глобальных показателей, разработанных Межучрежденческой целевой группой ООН по показателям достижения ЦУР. Позднее на основании резолюции A/RES/71/313(2017) Межучрежденческая целевая группа ООН по показателям достижения ЦУР (IAEG-SDG) разработала систему глобальных показателей достижения целей устойчивого развития. В этой резолюции сформулированы 234 различных показателя в качестве официальных ориентиров для мониторинга прогресса в достижении ЦУР.

1.2.2 Согласно преамбуле к резолюции A/RES/70/, среди компонентов устойчивого развития экономический, социальный и экологический. Кроме того, резолюция включает в себя цели и задачи, которые будут стимулировать деятельность в областях, представляющих чрезвычайную важность для человечества и планеты, включая план действий, ориентированный на людей, планету, процветание, мир и партнерство.

1.2.3 Кроме того, подчеркивая важность социальной устойчивости, можно назвать следующие международные документы:

а) В преамбуле к Уставу ООН говорится:

"Мы, народы объединенных наций, преисполнены решимости вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой

личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций."

b) В статье 55(c) Устава ООН сказано:

"Всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии, является одной из основных обязанностей Организации Объединенных Наций."

c) Кроме того, в преамбуле к Чикагской конвенции 1944 года говорится:

"Принимается во внимание, что будущее развитие международной гражданской авиации будет способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира."

d) В докладе Генерального секретаря ООН 2019 года подчеркивается важность соблюдения прав человека и участия заинтересованных сторон в достижении целей устойчивого развития. В докладе обращается внимание на то, что без уделения достаточного внимания социальному аспекту устойчивости нельзя достигнуть устойчивого развития, и что социальный аспект является основой успешной реализации этого плана.

1.2.4 Эти положения представляют собой основные нормы, направляющие международные правовые обязательства, и подкреплены документами традиционного международного права.

1.2.5 Пренебрежение социальной устойчивостью в авиационной отрасли может привести к увеличению социального неравенства и нанесению ущерба общественному доверию, угрожая достижению целей устойчивого развития.

1.3 Действия ИКАО в области устойчивого развития

1.3.1 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) является официальным наблюдателем в Межучрежденческой целевой группе ООН по показателям достижения ЦУР и учреждением-координатором по глобальному показателю 9.1.2 "Объемы пассажирских и грузовых перевозок" (содержащемуся в резолюции A/RES/71/313) в разбивке по видам транспорта в рамках механизма реализации Повестки дня на период до 2030 года.

1.3.2 Это обязательство было официально одобрено Ассамблеей ИКАО в резолюции A40-WP/45, где подчеркивается решающая роль и вклад авиационной отрасли в достижение целей устойчивого развития (ЦУР). В п. 2.1.1 этого документа ИКАО представила аналитическую схему, иллюстрирующую, каким образом ее инициативы, построенные на пяти стратегических целях – безопасность полетов, авиационная безопасность, экономическое развитие, аэронавигация и защита окружающей среды – поддерживают достижение 15 из 17 ЦУР.

1.3.3 На основе всестороннего рассмотрения и анализа деятельности ИКАО, изложенной в аналитической схеме, приведенной по адресу <https://www.icao.int/about-icao/aviation-development/pages/sdg.aspx>, в ее сопоставлении с задачами, содержащимися в Повестке дня на период до 2030 года ООН и системе глобальных показателей достижения ЦУР, представленном в добавлении, были сделаны следующие выводы.

a) ИКАО предприняла действия, содействующие достижению 15 из 17 основных целей устойчивого развития, связанных с авиационным сектором. Цели 6 и 14 относятся к океанам и морям, что, естественно, не входит в сферу работы

ИКАО.

- b) Повестка дня на период до 2030 года включает 169 конкретных задач, состоящих из 122 задач, ориентированных на результат, и 47 задач, ориентированных на средства осуществления. Хотя в деятельности, о которой докладывает ИКАО, явно не проводится различие между этими категориями, ею были предприняты действия по 50 задачам, ориентированным на результат, и 16 задачам, ориентированным на средства осуществления.
- c) ИКАО не назначила конкретных показателей для оценки эффективности своей деятельности по достижению целей Повестки, что, в свою очередь, может привести к ослаблению механизма подотчетности ИКАО. Она рассматривает завершение любого действия, связанного с подзадачей (независимо от того, ориентирована ли она на результат или на средства осуществления), как на свидетельство достижения соответствующей основной цели, например целей 4 и 5. Однако в резолюции A/RES/71/313 ООН определены 234 различных показателя для отслеживания выполнения подзадач, и ожидалось, что ИКАО будет использовать эти показатели для оценки прогресса как выполнения подзадач, так и достижения основных целей Повестки ООН.
- d) На основе рассмотрения действий и данных ИКАО были получены следующие выводы:
- e) Действия ИКАО связаны с 68 задачами из 151 задач в рамках 15 целей следующим образом:

Действия ИКАО связаны с тремя компонентами следующим образом:

- социальный компонент 33 %;
- экономический компонент 51 %;
- экологический компонент 42 %.

Действия ИКАО связаны с пятью сферами особого внимания следующим образом:

- люди 36%;
- планета 36 %;
- процветание 41 %;
- мир 36 %;
- партнерство 68 %.

- f) Эта оценка ясно указывает на то, что в отношении социального компонента устойчивого развития ИКАО предпринимает меньше, чем по двум остальным компонентам:

- ИКАО не предприняла действий в отношении следующих важных целей:
- Задача 4.7. Обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию (в том числе посредством обучения в области устойчивого развития, прав, равенства, мира и культурного разнообразия).
- Задача 10.2. Поддерживать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса.
- Задача 10.4. Принять соответствующую политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего

равенства.

- Задача 10.6. Обеспечить большую представленность и большее право голоса развивающихся стран в процессах принятия решений в глобальных международных экономических и финансовых учреждениях, с тем чтобы сделать эти учреждения более эффективными, авторитетными, подотчетными и легитимными.
- Задача 16.8. Расширить и активизировать участие развивающихся стран в деятельности органов глобального регулирования
- Задача 8.8. Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.

1.4 Стандарт ИСО 26000 в контексте повышения социальной ответственности и устойчивого развития

1.4.1 Одним из ценных глобальных достижений на пути к устойчивому развитию является разработка стандарта ИСО 26000. Этот стандарт представляет собой результат одного из наиболее обширных и разнообразных по составу участников процессов создания стандартов в истории Международной организации по стандартизации (ИСО). Он начался в 2005 году и продолжался до 2010 года при участии более 90 стран, 400 экспертов и 40 международных организаций.

1.4.2 ИСО 26000 затрагивает семь основных тем в области социальной ответственности, включая организационное управление, права человека, практику трудовых отношений, экологию, добросовестное ведение производственной деятельности и проблемы потребителей, а также участие и развитие сообществ.

1.4.3 В стандарте ИСО 26000 социальная ответственность определена как подотчетность организации в отношении воздействия ее решений и действий на общество и окружающую среду, реализуемая посредством транспарентного и этичного поведения, способствующего достижению устойчивого развития, здоровья и благополучия общества.

1.4.4 Этот стандарт, являясь не предполагающим сертификации рекомендательным документом, содержит практические принципы и механизмы для организаций, отраслей, правительств и поставщиков обслуживания по интеграции социальной ответственности в их систему ценностей и деятельность.

1.4.5 В дополнение к этим основным темам, в ИСО 26000 вводится семь основополагающих принципов социальной ответственности, которые помогают организациям эффективно исполнять свои обязанности:

- a) подотчетность;
- b) транспарентность;
- c) этичное поведение;
- d) соблюдение интересов заинтересованных сторон;
- e) соблюдение принципа верховенства закона;
- f) соблюдение международных норм поведения;
- g) соблюдение прав человека.

1.4.6 Учитывая чрезвычайную важность социального компонента устойчивого развития, представляется, что ИКАО может использовать этот стандарт и придерживаться семи упомянутых принципов, с тем чтобы уделять больше внимания социальной устойчивости и расширить свои инициативы в социальной сфере, особенно в отношении прав человека и прав заинтересованных сторон.

1.4.7 Учитывая принцип социальной ответственности в развитии своей деятельности, ИКАО может содействовать защите прав персонала, выполняющего критически важные функции, например членов летных экипажей, диспетчеров УВД и персонала по техническому обслуживанию.

1.4.8 Кроме того, ИКАО может способствовать такому развитию деятельности, при котором обеспечивается равноправие и отсутствие дискриминации в отношении доступа к воздушному транспорту для всех сообществ. Помимо этого, она может не ограничивать свою деятельность рамками проведения конференций, а совершать конкретные и эффективные действия, направленные на устранение гендерной дискриминации в авиационных профессиях –

область, работа ИКАО в которой за последние годы заслуживает одобрения.

2. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

2.1 В целях обеспечения охвата всех компонентов устойчивости и всех сфер особого внимания принятой ООН Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в деятельности гражданской авиации, предлагаются следующие рекомендации:

- a) ИКАО рекомендуется создать Комитет по вопросам социальной ответственности в авиации (CASR) Аэронавигационной комиссии аналогично существующему Комитету по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP) в целях разработки международных стандартов и политики в области социальной ответственности в авиации.
 - b) Рекомендуется разработка CASR рамочного документа, озаглавленного "Социальная ответственность", и его направление в Аэронавигационную комиссию для одобрения.
 - c) Рекомендуется разработка и внедрение, во взаимодействии с ООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), специальных программ подготовки персонала и мероприятий по вопросам прав человека, социальной ответственности и устойчивого развития в авиации.
 - d) Рекомендуется оценка CASR согласованности деятельности ИКАО с 17 целями устойчивого развития и 169 задачами, указанными в Повестке дня на период до 2030 года ООН, с использованием 234 показателей, приведенных в резолюции A/RES/70/313.
 - e) ИКАО рекомендуется создать систему представления отчетности в отношении практики, связанной с вопросами социальной ответственности в авиационной отрасли, подобно существующим механизмам предоставления отчетности в сфере охраны окружающей среды, в целях обеспечения транспарентности и подотчетности в таких социальных сферах, как трудовые права, недискриминация и участие заинтересованных сторон.
- — — — —

APPENDIX

COMPARATIVE ANALYSIS OF ICAO'S CONTRIBUTIONS TO THE UNITED NATIONS 2030 SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

This Annex provides a comparative analysis between the International Civil Aviation Organization's (ICAO) reported activities and the United Nations 2030 Agenda for Sustainable Development. The analysis evaluates ICAO's alignment with the Sustainable Development Goals (SDGs), focusing on the three dimensions of sustainability—social, economic, and environmental—as well as the five thematic focus areas: people, planet, prosperity, peace, and partnership. The results offer an overview of the status of ICAO's contributions and highlight opportunities for enhanced engagement, especially in the social dimension of sustainable development.

Dimension	No. UN SDG	No. UN SDG - (SDG 6,14)	No. of ICAO activities related to SDG	Percentage
Social	91	84	28	33%
Economic	91	84	43	51%
Environment	48	36	15	42%

5p focus area	No. UN SDG	No. UN SDG - (SDG 6,14)	No. of ICAO activities related to SDG	Percentage
People	82	77	28	36%
Planet	52	39	14	36%
Prosperity	86	80	33	41%
Peace	15	14	5	36%
Partnership	27	25	17	68%