

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 26 повестки дня. Экономическое развитие воздушного транспорта****ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЕЕ ЧЕТКОГО СОБЛЮДЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 15
ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе описываются предпринимаемые в настоящее время усилия по обеспечению более четкого соблюдения Договаривающимися государствами положений статьи 15 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции), которая требует, чтобы сборы с пользователей за услуги международной гражданской авиации носили недискриминационный характер, устанавливались в духе прозрачности и информация о них публиковалась. В нем освещается совместная разработка Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (АТРП) и Группы экспертов по экономике аэропортов и Группы экспертов по экономическим аспектам аэронавигационного обслуживания (АЕР-АНСЕП) инструктивного материала и проекта письма государствам, а также предлагаемая процедура в поддержку роли Совета ИКАО по пересмотру сборов. Эти инициативы направлены на повышение осведомленности и последовательное выполнение обязательств по статье 15 во всех Договаривающихся государствах. Учитывая основополагающее значение статьи 15 и безотлагательную необходимость устранить беспокойство, связанную с соблюдением ее положений, Ассамблее предлагается обратиться к ИКАО с просьбой ускорить распространение информации об этих инициативах и обеспечить их своевременную реализацию.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) подчеркнуть настоятельную необходимость безотлагательной доработки и распространения этих материалов и внедрения этой процедуры, а также необходимость принятия ИКАО максимально эффективных и гибких механизмов устранения беспокойства, обозначенной Договаривающимися государствами, и содействия соблюдению положений статьи 15;

б) одобрить скорейшее распространение Секретариатом предлагаемого инструктивного материала и письма государствам в качестве необходимого условия для поддержания ведущей роли ИКАО в обеспечении соблюдения Договаривающимися государствами положений статьи 15 Конвенции.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и общественное благополучие для всех"
Финансовые последствия	Нет
Справочный материал	Дос 7100 "Тарифы на услуги аэропортов и аэронавигационных служб"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Статья 15 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция) является основополагающей для обеспечения справедливости и равноправия при производстве полетов международной гражданской авиации. Согласно этой статье, сборы за пользование аэропортами и аэронавигационными объектами должны взиматься без дискриминации, а информация о всех таких сборах должна публиковаться и сообщаться Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Кроме того, запрещается взимание сборов или введение дифференцированных или дискриминационных условий только лишь за право транзита, влета или вылета.

1.2 Несмотря на ясный характер этих обязательств высокого уровня, на практике их соблюдение Договаривающимися государствами по-прежнему некорректно. Договаривающиеся государства и заинтересованные стороны из отрасли выразили обеспокоенность по поводу непрозрачных или дискриминационных сборов, введения сборов, не соответствующих статье 15, и ограниченного доступа к информации, необходимой государствам для оценки соблюдения положений статьи. Эти вопросы напрямую влияют на авторитет ИКАО как организации, устанавливающей стандарты.

1.3 Группа экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) в тесном сотрудничестве с Группой экспертов по экономике аэропортов и Группой экспертов по экономическим аспектам аэронавигационного обслуживания (AEP-ANSEP) предприняла ряд усилий, чтобы помочь государствам лучше понять и более четко выполнять положения статьи 15. Эти усилия включают разработку инструктивного материала, проекта письма государствам и предлагаемой процедуры рассмотрения Советом обеспокоенности по поводу вводимых сборов, обозначенной Договаривающимися государствами, согласно статье 15.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 На своем 18-м совещании Группа экспертов ATRP рассмотрела и приняла всеобъемлющий Инструктивный материал по статье 15, разработанный ее Рабочей группой 1 в партнерстве с AEP-ANSEP. Задачи данного материала заключаются в разъяснении: разницы между сборами, взимаемыми поставщиками обслуживания, и сборами за права в области перевозок; значения формулировки "лишь за право транзита"; принципов использования соответствующих механизмов, позволяющих Договаривающимся государствам высказывать обеспокоенность по поводу сборов для ее рассмотрения Советом ИКАО; требований прозрачности и роли публикаций ИКАО, включая Doc 7100 и платформу AeroTariff; характера "административных сборов" или "сборов за выдачу разрешений"; других дискриминационных условий доступа в воздушное пространство.

2.2 В то же время Группа экспертов ATRP подготовила проект письма государствам, в котором напомнила Договаривающимся государствам об их обязательствах по статье 15 и предложила им использовать новый инструктивный материал. Группа экспертов ATRP рекомендовала направить государствам-членам проект инструктивного материала и письмо государствам, согласованные с Управлением ИКАО по правовым вопросам и внешним сношениям.

2.3 Разработка этих документов является одним из важных шагов на пути к тому, чтобы дать Договаривающимся государствам возможность самостоятельно оценивать свой уровень

соблюдения требований и устранить неясность относительно практического применения положений статьи 15. Однако для своевременного достижения результатов от разработки этих материалов необходимо как можно скорее распространить их с помощью ИКАО. Задержки в решении проблемы несоблюдения могут подорвать одно из основных положений Конвенции.

2.4 Статья 15 разрешает Договаривающимся государствам обращаться в Совет ИКАО с просьбой о пересмотре сборов, введенных другим государством. Совет должен провести такой пересмотр, подготовить доклад и рекомендации для заинтересованного государства или государств, однако в статье 15 не описан подробный процесс таких действий.

2.5 Группа экспертов ATRP обозначила процесс, с помощью которого государства могут доводить до сведения Совета свою обеспокоенность по поводу сборов, как это предусмотрено в статье 15. Этот процесс включает: четкие процедуры, с помощью которых заинтересованные государства могут представить Совету свою обеспокоенность в письменном виде; механизм экспертной оценки в рамках постоянной подгруппы ATRP и AEP-ANSEP; прозрачные процедуры установления фактов с участием обоих заинтересованных государств; юридическое рассмотрение вопроса Управлением ИКАО по правовым вопросам и внешним сношениям; вынесение Авиатранспортным комитетом окончательных рекомендаций Совету.

2.6 Этот процесс направлен на обеспечение справедливого, своевременного и технически обоснованного устранения обеспокоенности по поводу введения сборов с пользователей в соответствии со статьей 15.

2.7 Традиционная публикация ИКАО, документ Дос 7100, содержала информацию о сборах с пользователей, но впоследствии была заменена платформой AeroTariffs, за использование которой по прошествии первого года взимается высокая плата.

2.8 Стоимость такой подписки препятствует обеспечению прозрачности и способности государств выявлять потенциальные проблемы, связанные со сборами с пользователей и соблюдением статьи 15.

2.9 Группа экспертов ATRP рекомендовала ИКАО рассмотреть вопрос о возобновлении практики ежегодного предоставления бесплатного доступа к базовому уровню информации о сборах, возможно, с помощью обновленного документа Дос 7100, чтобы обеспечить справедливый доступ к основным данным для всех Договаривающихся государств.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Совместная работа Групп экспертов ATRP и AEP-ANSEP в течение последнего трехлетнего периода заслуживает одобрения, поскольку представляет собой важную и скоординированную инициативу по обеспечению более глубокого глобального понимания и более четкого соблюдения положений статьи 15. Инструктивный материал, проект письма государствам и предлагаемая процедура пересмотра Советом представляют собой дорожную карту для Договаривающихся государств, позволяющую обеспечить справедливое и последовательное использование сборов в соответствии с обязательствами по статье 15. Однако нерешенными остаются проблемы с соблюдением положений этой статьи, и многие государства-члены сталкиваются с непрозрачной или дискриминационной практикой взимания сборов.

3.2 Учитывая, что статья 15 налагает на государства обязательства по введению сборов с пользователей без дискриминации и в духе прозрачности, а также требует, чтобы Совет рассматривал обеспокоенность Договаривающихся государств в связи с такими сборами, основополагающее значение для сохранения доверия к Организации и целостности самой Конвенции имеет способность ИКАО предоставить четкий инструктивный материал относительно объема этих обязательств и создать механизм, позволяющий Совету рассматривать возникающие проблемы.

— КОНЕЦ —