



АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика

**ПРИОРИТИЗАЦИЯ РАБОТЫ ИКАО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АВИАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗРАБОТКА ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД В НЕСКОЛЬКО ЛЕТ**

(Представлено Соединенным Королевством)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В условиях постоянных и изменяющихся угроз авиации и все более ограниченных ресурсов эффективная приоритизация работы ИКАО по обеспечению авиационной безопасности важна как никогда ранее. Постановка целей на несколько лет вперед представляет собой способ направить работу Группы экспертов по авиационной безопасности (AVSECP) и ее рабочих групп на решение существенных проблем, что окажет положительное воздействие на состояние авиационной безопасности, а также способ обеспечить слаженную работу всех рабочих групп AVSECP, которая будет лучше видна всему сообществу ИКАО.

Например, AVSECP может поставить основанную на оценке риска цель приоритизировать уменьшение уязвимостей в цепочке поставок авиационных грузов за три года с предоставлением доклада о ходе работы следующей Ассамблее.

Действия: Ассамблее предлагается:

- (a) признать важность эффективной приоритизации работы ИКАО по обеспечению авиационной безопасности;
- (b) одобрить разработку целей в области авиационной безопасности на период в несколько лет, координируемую Группой экспертов по авиационной безопасности и Секретариатом ИКАО в рамках процесса приоритизации.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Каждый полет является безопасным и надежным"
Финансовые последствия	Деятельность ИКАО, упомянутая в настоящем документе, как ожидается, будет осуществляться в рамках ресурсов, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2026–2028 гг., и/или за счет внебюджетных взносов в соответствии с бизнес-планом ИКАО на 2026–2028 гг.
Справочный материал	A42-WP/11 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В истории деятельности ИКАО по обеспечению авиационной безопасности центральное место занимают целенаправленные глобальные меры реагирования на видоизменяющиеся акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Приложение 17 с 19 поправками к нему отражает историю глобальных мер реагирования на эти угрозы и факторы уязвимости и в настоящее время представляет собой хорошо проработанный и постоянно совершенствуемый документ. Тем не менее, мы по-прежнему видим, что существует постоянно видоизменяющаяся угроза авиации. Мы не можем ослабить свои усилия, и у нас остается большой объем работы, связанной как с поддержанием требований в актуальном состоянии и их обновлением, так и с реагированием на возникающие угрозы. Для мирового сообщества существует риск, который заключается в том, что в отсутствие четкого приоритета, определяемого видимой угрозой или катастрофическим событием, наша работа утратит направленность, и нашим усилиям в областях наибольшей значимости или срочности не будет присвоен должный приоритет. Кроме того, внесение любого изменения в Приложение 17 является дорогостоящим как в плане ресурсов государств, необходимых для разработки и принятия соответствующих требований, так и в плане инвестиций отрасли во внедрение этих изменений – поэтому необходимо обеспечить, чтобы любые изменения являлись действительно необходимыми с учетом контекста риска или возможностей.

1.2 В последнее время в AVSECP сформировалось общее понимание того, что наш подход к работе может быть усовершенствован как в отношении реагирования на предложения со стороны государств, так и в отношении определения общих и конкретных целей, для достижения которых могут быть мобилизованы экспертные знания.

2. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

2.1 На совещании AVSECP/35 Группа приветствовала предложение члена Группы, назначенного Соединенным Королевством, разработать методику эффективной приоритизации работы AVSECP и ее рабочих групп в целях достижения максимальной эффективности посредством применения подхода, основанного на оценке риска, и поручила этому члену Группы, назначенному Соединенным Королевством, в период 2024–2025 гг. руководить процессом разработки соответствующих предложений.

2.2 По итогам этой работы были сформулированы следующие принципы:

- Упор делается на совершенствование нашего подхода к выбору своих задач, а не самой работы. Ограниченность государственных и отраслевых ресурсов в области авиационной безопасности по-прежнему усложняет работу. Любая деятельность AVSECP или ее рабочих групп опирается на ограниченный общий пул ресурсов. Необходимо, чтобы Секретариат ИКАО, AVSECP и ее рабочие группы демонстрировали передовую практику эффективного использования ресурсов, делая осознанный выбор в пользу того, что должно быть сделано, в отличие от того, что может быть сделано.
- Приоритизация в области авиационной безопасности непременно должна учитывать воздействие на глобальный остаточный риск в качестве отправной точки, но она должна также включать более широкие стратегические цели, например указанные в ГПАБ.

- Приоритизация должна поддерживать эффективное и действенное функционирование рабочих групп AVSECP, обеспечивая оптимальное использование ценных ресурсов и позволяя быстро принимать решения и меры.
- AVSECP должна быть способна приоритизировать задачи и действия, порученные ей, например, Советом ИКАО (реактивная приоритизация), но она также должна быть способна устанавливать свои собственные приоритеты (проактивная приоритизация), способствующие выполнению задач ее членами, государствами и рабочими группами.

2.3 На совещании AVSECP/36 этот член Группы, назначенный Соединенным Королевством, представил результаты этой работы с рекомендациями в рамках трех основных элементов: выбора краткосрочных приоритетов, постановки среднесрочных целей и реализации положений Приложения 17. Они были одобрены Группой.

3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

3.1 Публикация в 2024 году второго издания Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), включающего шесть приоритетных направлений деятельности и амбициозные цели повышения уровней эффективной реализации, сыграет важную роль в направлении усилий государств, отрасли и ИКАО к повышению уровня авиационной безопасности.

3.2 В дополнение к этому по итогам работы над приоритизацией была сформулирована рекомендация для AVSECP устанавливать цели в конкретной области на период в несколько лет (например, на три года), касающиеся разработки Приложения 17 или авиационной безопасности в целом. Эти цели, устанавливаемые на несколько лет, позволят AVSECP проактивно подойти к определению приоритетной проблемы или области работы с ясными, действенными и измеримыми результатами, при этом сохраняя способность быстро реагировать на новые угрозы или события. Об этих целях следует сообщать в Комитет по авиационной безопасности Совета в рамках ежегодного доклада о ходе работы, а также включать их в доклад следующей Ассамблеи, тем самым способствуя повышению заметности вопроса обеспечения авиационной безопасности, и в том числе информированности о том, как работа в этой сфере содействует созданию безопасной системы. Важно, что в этот доклад может также включаться информация о задержках или изменениях, если условия угрозы требуют немедленного смещения объекта внимания – обеспечение авиационной безопасности должно оставаться гибким и отзывчивым к изменениям. Председатель Группы во взаимодействии с Секретариатом ИКАО должен нести общую ответственность за координацию работы и достижение результатов, соответствующих поставленным целям. Устанавливаемые цели должны курироваться докладчиками рабочих групп AVSECP, координирующими интегрированный план достижения результатов и представляющими AVSECP ежегодные доклады о разработанных мерах и ходе их реализации.

3.3 Эта практика аналогична деятельности AVSECP по установлению и пересмотру стратегических целей в области авиационной безопасности (SSO) для направления своей работы, последовательно применявшейся с 1999-х годов до выпуска последнего набора SSO в AVSECP/21-WP/26.

3.4 Цель на период в несколько лет может быть, к примеру, определена с использованием подхода, основанного на оценке риска. В *Заявлении о глобальном контексте риска в области авиационной безопасности* (Doc 10108 – *Restricted*) остаточным рискам по типам угроз присваиваются баллы. Соответственно, в RCS содержится средство, с помощью которого AVSECP может принять обоснованное решение касательно того, достигают ли меры снижения рисков, указанные в Приложении 17, желаемого(ых) результата(ов) в области авиационной безопасности в

достаточной степени. В тех случаях, когда AVSECP решит, что степень допустимости риска для нее меньше, чем имеющийся остаточный риск, она может назначить приоритетную задачу разработки других способов устранения соответствующих факторов уязвимости для уменьшения остаточного риска.

3.5 Кроме того, набор данных механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) имеет большую ценность и мог бы применяться со значительно большей пользой в усовершенствованном процессе установления целей и расширенного анализа AVSECP, способствуя выявлению исходных причин неэффективной реализации стандартов Приложения 17.

3.6 Практическим примером этого может служить осуществляемое AVSECP на основе оценки риска определение цели уменьшения уязвимостей в цепочке поставок авиационных грузов, что стало особенно заметной и сложной проблемой в 2024–2025 гг. Эту цель можно было бы установить на трехлетний период (трехлетие) с упором на уменьшение остаточного риска с его нынешнего уровня "средний-высокий" до "средний-низкий" за этот период.

3.7 В качестве альтернативы AVSECP может использовать тематический подход, при котором она стремится определить результат для комплексного или существенного вопроса в области авиационной безопасности. Например, она может сосредоточиться на рассмотрении воздействия человеческого фактора на систему обеспечения авиационной безопасности и создании четкой координационной функции для ИКАО, как это было сделано для Года культуры авиационной безопасности в 2021 году.

3.8 Установление цели на период в несколько лет включает в себе возможность в более систематическом режиме анализировать проблему и рассматривать широкий спектр взаимодополняющих решений с достаточным запасом времени для оценки их эффективности в достижении поставленной цели. Это помогало бы также планировать использование глобальных ресурсов для определенной цели. Государства получали бы стимул сосредоточить внимание на этой цели в своих местных, национальных и региональных контекстах и представить рекомендации AVSECP. Посредством Недели авиационной безопасности ИКАО и других глобальных и местных мероприятий, а через региональные бюро ИКАО можно было бы налаживать связи с более обширным глобальным сообществом в области обеспечения авиационной безопасности, привлекая больше заинтересованных сторон к разработке предложений и решений.

4. **ВЫВОД**

4.1 Предлагаемый выше подход представляет собой способ четко направить работу AVSECP и ее рабочих групп на решение существенных проблем, что окажет положительное воздействие на состояние авиационной безопасности, а также способ обеспечить слаженную работу всех рабочих групп AVSECP, которая будет лучше видна всему сообществу ИКАО. В условиях постоянных и изменяющихся угроз авиации и все более ограниченных ресурсов эффективная приоритизация работы ИКАО по обеспечению авиационной безопасности важна как никогда ранее.