



大会 — 第 42 届会议

执行委员会

议程项目13：航空安保 — 政策

巴西航空安保队（BAsET）及其与《全球航空安保计划》（GAsEP）的一致性

（由巴西提交并由16个拉美民航委员会（LACAC）成员国联署¹）

执行摘要

巴西航空安保队（BAsET）由巴西国家民用航空局（ANAC）成立，是一个多个利益相关方平台，旨在提高巴西民用航空安保的有效性。BAsET 是根据第 542/2020 号决议成立的，它通过协调政府部门、机场、航空公司及其他利益相关方的行动，应对当前及新出现的威胁。其优先事项和组织架构与国际民航组织（ICAO）《全球航空安保计划》（GAsEP）高度一致，尤其在促进强大的安保文化、推动技术应用及强化国家监督方面。BAsET 的各项举措，如意识提升活动、网络安全整合及知识共享论坛，为 GAsEP 的五个优先成果作出了直接贡献。本工作文件将 BAsET 作为国家最佳做法案例，展示了 GAsEP 原则的有效实施，进一步彰显了巴西在航空安保领域加强国际合作与持续改进的承诺。

行动：请大会：

- a) 承认 BAsET 作为一个具体而有影响的范例，展示了国家层面协作如何能够有效地将 GAsEP 优先事项转化为行动；
- b) 认可巴西根据国际民航组织的全球愿景加强其航空安保态势的最佳做法；
- c) 鼓励成员国采取类似措施，以促进和推动 GAsEP 各项举措。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：每次飞行都安全和安保。
财务影响：	不适用
参考文件：	《全球航空安保计划》（GAsEP）（Doc 10118号文件）

¹ 伯利兹、玻利维亚、智利、哥伦比亚、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）。

1. 引言

1.1 航空安全小组的建立为加强各国运行标准方面发挥了关键作用，尤其在美国和巴西更是如此。在美国，商业航空安全队（CAST）于 1997 年作为政府与行业合作机制成立，旨在降低商业航空致命事故率。CAST 汇聚了航空公司、制造商、劳工组织及政府机构的代表。它将重点放在基于数据的安全改进措施和主动风险管理方面，为美国商业航空的杰出安全记录做出了重要贡献。

1.2 受国际最佳做法的启发，巴西在巴西国家民用航空局的协调下，建立了自己的运行安全小组结构。这些小组被称为巴西航空安全队（BASTs），旨在促进利益相关方之间的协作安全文化。BASTs 在地区和部门（如机场、航空公司和空中交通服务）层面开展工作，鼓励利益相关方自愿分享安全数据和最佳做法，以识别风险并预防事故。这两项举措体现了安全管理从被动应对向主动预防的转变，强调了协作与航空安全持续改进的重要性。

1.3 为了响应安全领域发起的这些良好举措，巴西航空安保队（BAsEeT）在巴西国家民用航空局（ANAC）的协调下成立，作为一项战略性国家举措，旨在加强民用航空安保。BAsEeT 根据第 542/2020 号决议正式成立，作为一个永久性论坛，汇聚公共部门、机场运营人、航空公司及其他利益相关方代表，协作应对关键安保挑战。该举措与国际民用航空组织《全球航空安保计划》（GAsEeP）的优先事项高度一致，《全球航空安保计划》通过五个关键优先成果设定了全球航空安保战略方向：提升风险意识与响应能力、发展安保文化与人的能力、改进技术资源与创新、加强监督与质量保障、以及增强合作与支持。

1.4 本工作文件旨在将 BAsEeT 作为国家层面有效实施 GAsEeP 的范例，重点介绍其主要目标、近期活动及各主题分组的结构。该文件旨在分享巴西的经验，并鼓励就民用航空安保治理的最佳做法展开国际对话。

2. BAsEeT 的主要目标

2.1 BAsEeT 的成立基于一系列明确的目标，这些目标体现了巴西对国际航空安保标准的承诺。这些目标包括：

- **加强协作：**促进航空安保链中所有行动体（包括政府、行业和民间社会）之间的结构化对话与合作。
- **推广最佳做法：**促进信息、经验和战略的交流，以减轻对民用航空的威胁。
- **能力建设：**支持培训、指导材料及技术资源的开发，以提升航空安保人员的专业能力。
- **支持创新与风险管理：**鼓励采用新技术和基于风险的做法应对不断演变的安保威胁。
- **监测与评估：**建立持续评估航空安保措施和做法的机制，确保与国际标准及 GAsEeP 原则保持一致。

2.2 这些目标嵌入了一个强调包容性、透明度和适应性的治理结构中，确保 BAsEeT 始终是一个动态平台，能够应对航空安保领域新出现的挑战。

3. 最近的分组和活动

3.1. 在 2024/2025 年周期内，巴西航空安保队（BAsE T）已设立六个主题分组，每个分组专注于特定项目，旨在提高巴西民用航空安保水平。这些分组由航空领域各个利益相关方代表进行协调，负责开展研究、编制手册及最佳做法，以应对当前及新出现的安保挑战。

- 第 1 分组：该分组正在研究机场场地运营周边区内利用新技术进行检查和巡逻的可行性，包括现有解决方案的展示。该分组由巴西 AENA 的代表协调。
- 第 2 分组：该分组专注于提高航空安保（AVSEC）演习质量，它正在编制一份最佳做法手册。该分组由 VINCI 巴西机场的代表协调。
- 第 3 分组：该分组研究在旅客“未现身”情况下，当行李已得到 100% 检查时不移除行李的相关程序。该研究由 GOL 航空公司代表协调。
- 第 4 分组：该分组负责为运营人和当局编制一份手册，其中载有关于在机场环境中识别无人机和捕捉无人机的资源的行动计划。该分组由 DECEA 代表协调。https://www.gov.br/anac/pt-br/noticias/2024/baset-convida-interessados-para-compor-subgrupos-tematicos-para-o-ciclo-2024-2025?utm_source=chatgpt.com。
- 第 5 分组：该分组研究在安保限制区（ARS）中控制工具准入的最佳做法，旨在持续提高监管合规性。该分组由 BH 机场代表协调。
- 第 6 分组：该分组重点研究在人员资质认证过程中运用人工智能工具来分析需求（文档）的技术可行性，该分组由 CCR 南区和中区机场代表协调。

3.2 这些分组充分体现了 BAsE T 致力于促进航空业各利益相关方合作，并推动国家安保做法与国际标准保持一致的承诺。通过处理诸如技术整合、流程改进及监管合规等具体领域，2024/2025 各分组为持续增强巴西民用航空安保框架做出了重要贡献。

4. BAsE T 和 GAsE P 的关系

4.1 BAsE T 的设立直接响应了巴西与国际民航组织 GAsE P 框架保持一致的承诺，其结构和活动体现了 GAsE P 的五个优先成果：

- **风险意识与响应：**BAsE T 通过联合风险评估和在利益相关方之间共享相关情报，促进采取积极主动的做法识别和缓解安保威胁。
- **安保文化与人的能力：**BAsE T 各分组通过举行讲习班、编制手册和教育宣传活动，有助于培养强大的安保文化并建设人的能力。
- **技术与创新：**BAsE T 通过其网络安全与创新分组支持新技术和数字基础设施保护战略的整合，以满足现代安保需求。
- **监督与质量保证：**BAsE T 促进实施内部安保管理系统（SeMS），并推动合规与评估方面的最佳做法，强化国家监督机制。
- **协作与支持：**作为国家协调论坛，BAsE T 加强巴西各利益相关方之间的合作，促进国际对话与知识交流，全面支持 GAsE P 中强调的全球伙伴关系愿景。

4.2 这一全面协调确保了巴西航空安保治理不仅为国家安保做出贡献，同时也为地区和全球航空应变力提供支持。

— 完 —