



АССАМБЛЕЯ – 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ МЕНЯЮЩИМСЯ УГРОЗАМ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ: ИННОВАЦИИ, ИНВЕСТИЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА КАДРОВ

(Представлено Данией от имени Европейского союза и его государств-членов¹, других государств – членов² Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) и ЕВРОКОНТРОЛЯ, в соавторстве с Бразилией, Казахстаном и Перу)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе отмечается растущая сложность и непредсказуемость угроз для гражданской авиации, обусловленных, помимо прочего, геополитической нестабильностью и наличием опытных участников с расширенными возможностями. В нем рассматриваются возможности, обеспечиваемые благодаря технологическому развитию, и отмечается важность разработки нормативной базы, способствующей внедрению инноваций. В документе содержится призыв к оказанию целевой помощи для сокращения технологического разрыва между государствами в целях поддержания устойчивости системы авиационной безопасности, а также обсуждается ключевая роль профессиональных кадров в сохранении безопасности глобальной системы.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) обратиться с просьбой к ИКАО, государствам-членам и представителям отрасли продолжать способствовать развитию инноваций в системе авиационной безопасности;
- b) обратиться с просьбой к ИКАО, государствам-членам и представителям отрасли оказывать целевую помощь для сокращения технологического разрыва между государствами;
- c) обратиться с просьбой к ИКАО разработать стратегию в области авиационной безопасности в рамках инициативы ИКАО "Следующее поколение авиационных специалистов" для обеспечения достаточного количества квалифицированных и компетентных кадровых ресурсов в области авиационной безопасности на государственном и отраслевом уровнях во всем мире, что также включает инструктивный материал о взаимовлиянии технологического прогресса и аспектов человеческого фактора;
- d) настоятельно призвать Совет ИКАО поручить Генеральному секретарю организовать в Штаб-квартире ИКАО в течение ближайших трех лет Конференцию высокого уровня по авиационной безопасности с целью подтвердить приверженность государств делу обеспечения авиационной безопасности с использованием всех необходимых ресурсов и установить приоритеты, которые будут определять будущую международную нормативную

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Черногория, Швейцария.

систему, внедрение технологий нового поколения, повышение профессионализма кадров и расширение областей, в которых оказывается помощь; е) признать в Сводном заявлении о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности (А41-18) эволюционный характер угроз для гражданской авиации, включая угрозы, исходящие от опытных участников.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Каждый полет является безопасным и надежным"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться в рамках ресурсов бюджета Регулярной программы и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности (А41-18)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Текущая нестабильная геополитическая ситуация и состояние безопасности в мире показали, что безопасность гражданской авиации может либо стать инструментом в рамках более широкой повестки, либо подвергнуться сопутствующему ущербу в связи с военными действиями. Расширенные возможности опытного(ых) участника(ов) в этой области еще больше усложняют и подчеркивают угрозы и риски для международного авиационного сообщества.

1.2 За трехлетний период 2022–2025 гг., помимо прочего, произошло уничтожение гражданского воздушного судна, выполнявшего полет над зонами конфликтов или вблизи них, несколько инцидентов, связанных с кибербезопасностью, а также несколько преднамеренных попыток нанести ущерб гражданской авиации путем использования уязвимостей цепочек поставок срочных грузов и почты по воздуху. Мы также наблюдали растущую обеспокоенность в связи с потенциально неправомерным использованием беспилотных авиационных систем (БАС) для ведения наблюдения, нарушения работы аэропортов или даже совершения злонамеренных действий.

1.3 Таким образом, очевидно, что угроза для гражданской авиации сохраняется, и сегодня она более сложна, разнообразна и непредсказуема, чем когда-либо. Поскольку гражданская авиация является привлекательной целью, заговоры против нее будут становиться всё более изощренными и будут направлены на более уязвимые области.

1.4 С другой стороны, инновационные подходы и доступные технологии нового поколения, такие как искусственный интеллект, включая машинное обучение, открывают большие возможности для повышения уровня безопасности глобальной гражданской авиации, одновременно улучшая опыт пользователей аэропортов. Чтобы в полной мере использовать эти достижения, человеческий фактор остается ключевым: необходимо, чтобы специалисты были соответствующим образом подготовлены, умели адаптироваться и могли принимать эффективные, технологически обоснованные решения.

2. НЕОБХОДИМОСТЬ ПОДДЕРЖИВАТЬ ТЕМП ИННОВАЦИЙ

2.1 Гражданская авиация переживает период трансформационных изменений, в ходе которых инновации и технологии нового поколения предлагают сектору новые способы ведения бизнеса и оказывают эволюционное влияние на повседневную деятельность отрасли.

2.2 Инновации открывают феноменальные перспективы для повышения безопасности, одновременно повышая устойчивость и жизнеспособность авиационного сектора. Чтобы воспользоваться предлагаемыми возможностями, обеспечить поддержание высокого уровня безопасности и улучшить качество обслуживания пользователей аэропортов, потребуются значительные и постоянные усилия и инвестиции.

2.3 В числе предстоящих задач может возникнуть необходимость проработать, по отдельности или в сочетании друг с другом, следующие проблемы: внедрение технологий нового поколения, например, искусственного интеллекта, включая машинное обучение; совершенствование политики найма в контексте новых и разнообразных требований к навыкам, а также достижение дальнейшего профессионального развития кадров; или обеспечение еще большей координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами как на национальном, так и на международном уровнях.

2.4 Более того, для решения будущих задач и обеспечения полной реализации преимуществ инноваций также потребуются разработка нормативной базы, которая позволит интегрировать все более быстро развивающиеся новые технологии.

3. ОСНОВАННАЯ НА ТЕХНОЛОГИЯХ ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ

3.1 Основным элементом преобразования процессов обеспечения авиационной безопасности являются технологии нового поколения, которые кардинально меняют ситуацию как в плане безопасности, так и в плане упрощения формальностей. В то время как некоторые государства смогут использовать новейшие технологии для снижения угроз и повышения эффективности, многие другие государства продолжают использовать существующие традиционные технологии в течение еще многих лет.

3.2 Поэтому государства, желающие инвестировать в инновационные технологические методы, которые имеют жизненно важное значение для предотвращения комплексных угроз и в то же время для улучшения опыта пользователей аэропортов, не должны пренебрегать важностью поддержки других государств, которые могут не обладать финансовыми возможностями или соответствующей политической волей. Международная гражданская авиация тесно взаимосвязана, и обеспечение согласованной позиции в области безопасности будет иметь ключевое значение для достижения эффективных результатов в области безопасности по всему миру.

3.3 Все заинтересованные стороны, включая государства, ИКАО и представителей отрасли, должны работать сообща, чтобы сократить технологический разрыв между государствами, поддерживая целевую помощь, чтобы гарантировать, что ни одна страна не останется без внимания в процессе трансформации.

3.4 Следует признать преобразующее воздействие технических инноваций на политику и их возможное влияние на воздушное сообщение между государствами. Первопроходцам приходится иметь дело с политическими и юридическими последствиями использования нового оборудования.

Чтобы облегчить это бремя, идти в ногу с темпами технического прогресса и внедрять инновационные решения, ИКАО должна оставаться гибкой, ориентированной на инвестиции и динамичной.

4. ПЕРСОНАЛ БУДЕТ ПРОДОЛЖАТЬ ИГРАТЬ КЛЮЧЕВУЮ РОЛЬ

4.1 Поскольку спрос на воздушные перевозки продолжает расти, инвестиции в более квалифицированные и компетентные кадры становятся жизненно важными. Область авиационной безопасности в гражданской авиации превращается в высокотехнологичную и специализированную область, требующую профессионалов, способных ориентироваться в сложных условиях, интегрировать информацию из различных источников и принимать обоснованные решения. Хотя современные технические решения имеют ключевое значение, их эффективность зависит от опыта специалистов, необходимого для их эффективной реализации. Опытные, мотивированные и хорошо подготовленные специалисты по авиационной безопасности остаются ключевым активом, позволяющим быстро применять точные меры в ответ на конкретные сценарии угроз.

4.2 Эффективное профессиональное развитие может быть достигнуто только в том случае, если высшее руководство организаций, внедряющих меры безопасности, включая полномочные органы и отрасль, хорошо осведомлено о существующем уровне риска, понимает масштабные последствия, которые может иметь акт незаконного вмешательства, и полностью вовлечено в достижение целей безопасности своих организаций. Их приверженность имеет решающее значение для создания культуры авиационной безопасности, в которой приоритет отдается бдительности, адаптивности и постоянному совершенствованию.

4.3 В соответствии с глобальным приоритетом 3 ГПАБ "Повышение и подчеркивание роли человеческого фактора", в котором указывается на важность развития человеческого потенциала, только организации, в которых высшее руководство решительно привержено достижению поставленных целей, смогут реализовать стратегии набора и удержания персонала, обеспечивающие желаемые результаты в области безопасности. Обеспечение наличия компетентных и хорошо подготовленных кадров требует не только привлечения квалифицированных специалистов, но и содействия развитию карьеры и долгосрочного сотрудничества для эффективного решения меняющихся проблем в области безопасности.

4.4 В связи с этим крайне важно определить четкую стратегию профессионального совершенствования персонала служб авиационной безопасности, обеспечив их постоянное развитие и признание в соответствии с устоявшейся практикой в других областях гражданской авиации. Разработка стратегии в области авиационной безопасности в рамках инициативы ИКАО "Следующее поколение авиационных специалистов" будет способствовать обеспечению достаточного количества квалифицированных и компетентных кадровых ресурсов в области авиационной безопасности на государственном и отраслевом уровнях во всем мире, что также включает инструктивный материал о взаимовлиянии технологического прогресса и аспектов человеческого фактора.

5. ЧТО НАС ЖДЕТ В БУДУЩЕМ

5.1 В будущем в условиях ограниченных ресурсов приоритизация деятельности станет важнее, чем когда-либо, для гарантии того, что новые возможности принесут максимально возможный эффект. Это потребует нового уровня государственных и глобальных нормативных обязательств и инвестиций. Нельзя предполагать, что новые возможности легко впишутся в устоявшиеся модели работы; потребуются новые методы работы, которые позволят использовать возможности и предотвратить возникновение непреднамеренных последствий или уязвимых мест.

5.2 Поэтому принципиально важно, чтобы защите гражданской авиации от актов незаконного вмешательства придавалось такое же значение, как и другим областям. Последствия возможного катастрофического инцидента, связанного с авиационной безопасностью, огромны, в чем мы убедились за последние 25 лет, и именно поэтому обеспечение сильной позиции в области безопасности следует рассматривать как одну из лучших возможных инвестиций.

5.3 При этом авиационная безопасность должна оставаться приоритетом для государств и ИКАО и обеспечиваться соответствующими финансовыми и людскими ресурсами, поскольку мы продолжаем сталкиваться с будущими угрозами и вызовами.

5.4 Таким образом, Ассамблее предлагается признать в Сводном заявлении о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности (A41-18) значимость эволюционного характера угроз для гражданской авиации, включая угрозы, исходящие от опытных участников.

5.5 Чтобы обеспечить глобальный форум для обсуждения этих и других вопросов в области авиационной безопасности, ИКАО следует организовать в Штаб-квартире ИКАО в течение ближайших трех лет Конференцию высокого уровня по авиационной безопасности с целью подтвердить приверженность государств делу обеспечения авиационной безопасности с использованием всех необходимых ресурсов и установить приоритеты, которые будут определять будущую международную нормативную систему, внедрение технологий нового поколения, повышение профессионализма кадров и расширение областей, в которых оказывается помощь.

— КОНЕЦ —