



大会 — 第 42 届会议
执行委员会

议程项目13：航空安保 — 政策

持续重点关注安保的必要性

（由澳大利亚提交并由加拿大联署）

执行摘要 航空业正面临着动态且不断演变的威胁，这些威胁正变得日益复杂。尽管恐怖主义等传统威胁仍持续存在，但全球威胁环境已发生显著变化。安保对生产力和繁荣至关重要，必须成为任何航空实体核心业务的根本组成部分。国际民用航空组织（ICAO）在确保持续重点关注航空安保方面发挥着重要的全球领导作用。 行动：请大会： a) 认识到持续重点关注航空安保的重要性； b) 鼓励加强安保、网络安全与简化手续之间的联系；和 c) 鼓励航空安保专家组、网络安全专家组和简化手续专家组加强协作开展工作。	
战略目标：	本工作文件涉及战略目标：每次飞行都安全和安保。
财务影响：	本文件提及的行动将根据经常方案预算和/或预算外捐助的可用资源情况开展。
参考文件：	《国际民用航空公约》附件17 — 《航空安保》 《全球航空安保计划》（GASeP）（Doc 10118号文件） 《马斯喀特航空安保和航空网络安全宣言》

1. 引言

1.1 航空业正面临着动态且不断演变的威胁，这些威胁正变得日益复杂。尽管恐怖主义等传统威胁依然存在，但全球威胁环境已发生显著变化。航空生态系统正面临来自非传统威胁行为体的全新挑战。

1.2 自上届大会以来，针对航空的网络攻击频率有所增加。勒索软件、数据窃取、分布式拒绝服务攻击及其他网络中断事件愈发频繁，其影响也愈加严重和更具破坏性。这一趋势可能会持续下去，只有通过一致重点关注网络安全才能应对这一问题。

1.3 2024 年，航空货运供应链发生了多起由老练的行为体实施的破坏活动。尽管航空货运已被认定为潜在的攻击载体，但这些利用简易燃烧装置（IID）实施的事件凸显了新的挑战，并提醒我们不能掉以轻心。

1.4 全球范围内，关于无人航空器系统（UAS）的恶意使用以及机场安全漏洞的担忧日益加剧，这包括跑道和航空器侵入事件，同时炸弹威胁和虚假警报在全球范围内激增。

1.5 这些威胁因技术快速发展以及地缘政治问题和事件而变本加厉。这些威胁具有普遍性、多面性，若不加以缓解，可能对国家主权、安全、繁荣和国家利益造成严重危害。尽管如此，在未发生重大航空安保事件或非法干扰行为的情况下，我们的行业仍面临因对现有安保措施过于自信而放松警惕的风险。

2. 安保为生产力和繁荣提供支持

2.1 航空安保并非为安保之目的而存在。相反，航空安保的目标是确保全球民用航空的运行安全、高效和可持续，这反过来又促进生产力、繁荣，推动经济增长、全球互联互通和创新。

2.2 因此，安保考量应成为所有航空实体的内在组成部分。安保必须成为一种牢牢扎根的思维方式，作为开展业务的基本组成部分，而非任何形式的负担，无论是财务上还是其他方面。安保、网络安全、安全和简化手续是实现有效、高效和可持续航空部门的核心所在。

2.3 航空安保是一项复杂且多层次的工作，需要国际民航组织、成员国、行业合作伙伴及旅行公众的协调与合作。持续重点关注安保是应对这些共同挑战、实现我们的建立强大而有效的全球航空安保体系这一共同目标的关键。没有任何单一措施能够完全缓解当前和新出现的威胁。相反，以国际民航组织《国际民用航空公约》附件 17 —《航空安保》为根基的分层级、基于风险的做法是至关重要的。

3. 需要持续重点关注安保

3.1 保持警惕和采取主动措施对于维护航空旅行的安全与安保至关重要。随着威胁环境的演变，国际民航组织及其成员国必须定期评估航空安保做法，并在必要时采取行动，确保全球应对措施能够有效应对不断演变的威胁。

3.2 国际民航组织《全球航空安保计划》（Doc 10118 号文件）重申了持续重点关注安保的必要性，呼吁成员国和业界继续通过国际民航组织开展合作，并在国家、地区和全球层面落实航空安保措施。

3.3 《马斯喀特航空安保和航空网络安全宣言》（2024 年 12 月 11 日）进一步强化了这一呼吁。该宣言承认航空安保与网络安全对航空运输的可持续发展至关重要，因此敦促各成员国、国际民航组织及业界加强努力，应对国际民用航空面临的新的和现有的威胁。

3.4 国际民航组织在识别安保变化和促进成员国之间信息共享方面发挥着重要作用。这体现在国际民航组织协调努力和参与解决简易燃烧装置问题，它还与成员国一道启动与万国邮政联盟在邮件和货物安保方面的合作。至关重要的是，国际民航组织应继续发挥这种全球领导作用。

3.5 国际民航组织和成员国对航空安保问题的持续重点关注，对于缓解不断演变的威胁和运营挑战，以及建立警惕、创新和协作的文化至关重要。

— 完 —