



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика

НЕОБХОДИМОСТЬ НЕПРЕРЫВНОЙ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Австралией при поддержке Канады)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Авиационный сектор сталкивается с быстрорастущим и меняющимся спектром угроз, приобретающих все более сложный характер. Традиционные угрозы, такие как терроризм, по-прежнему сохраняются, однако глобальная ситуация с точки зрения угроз существенно изменилась. Авиационная безопасность оказывает положительное воздействие на производительность и благосостояние и должна являться одним из основных направлений деятельности любой авиационной организации. ИКАО играет важную руководящую роль в непрерывном обеспечении авиационной безопасности на глобальном уровне.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) признать важность непрерывной работы по обеспечению авиационной безопасности;
- б) содействовать расширению взаимодействия между сферами авиационной безопасности, кибербезопасности и упрощения формальностей;
- с) призвать Группу экспертов по авиационной безопасности, Группу экспертов по кибербезопасности и Группу экспертов по упрощению формальностей к более тесному сотрудничеству.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Каждый полет является безопасным и надежным"
Финансовые последствия	Указанные в настоящем документе действия будут осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы и/или за счет внебюджетных взносов
Справочный материал	Приложение 17 "Авиационная безопасность" к Конвенции о международной гражданской авиации Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) (Doc 10118) Маскатская декларация по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Авиационный сектор сталкивается с быстрорастущим и меняющимся спектром угроз, приобретающих все более сложный характер. Традиционные угрозы, такие как терроризм, по-прежнему сохраняются, однако глобальная ситуация с точки зрения угроз существенно изменилась. Авиационная система сталкивается с новыми проблемами, связанными с нетрадиционными видами угроз.

1.2 Со времени предыдущей сессии Ассамблеи участились случаи кибератак на авиацию. Атаки с использованием программ-вымогателей, хищение данных, рассредоточенные атаки с целью вызова отказа в обслуживании и другие случаи нарушения кибербезопасности отмечаются все более часто, а их последствия приобретают все более серьезный и вредоносный характер. С большой вероятностью эта тенденция сохранится, однако единственным возможным вариантом противодействия ей являются согласованные действия по обеспечению кибербезопасности.

1.3 В 2024 году был отмечен ряд актов диверсий в отношении цепочки поставок авиагрузов, совершенных обладающими особыми навыками правонарушителями. Авиагрузы считаются потенциальными объектами атак, однако эти инциденты с использованием самодельных зажигательных устройств (СЗУ) ознаменовали собой новые проблемы и стали напоминанием о недопустимости самоуспокоенности.

1.4 Во всем мире возрастает обеспокоенность по поводу злонамеренного использования беспилотных авиационных систем (БАС), случаев нарушения авиационной безопасности в аэропортах, в том числе случаев несанкционированного выезда на ВПП и нарушения воздушного пространства, а также глобального роста числа угроз применения взрывных устройств и ложных угроз.

1.5 Эти угрозы усугубляются быстрыми темпами технического прогресса, а также геополитическими проблемами и событиями. Такие угрозы носят повсеместный и комплексный характер и при отсутствии противодействия могут нанести серьезный ущерб суверенитету, безопасности, благосостоянию и национальным интересам государств. Несмотря на вышеизложенное, в период отсутствия серьезных инцидентов в области авиационной безопасности или актов незаконного вмешательства авиационное сообщество сталкивается с угрозой возникновения самоуспокоенности и излишней уверенности в эффективности действующих мер по обеспечению авиационной безопасности.

2. ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ И БЛАГОСОСТОЯНИЕ

2.1 Авиационная безопасность не является самоцелью. Скорее, ее цель заключается в обеспечении безопасного, эффективного и устойчивого функционирования международной гражданской авиации, что, в свою очередь, оказывает положительное воздействие на производительность и благосостояние и стимулирует экономический рост, глобальную транспортную связность и инновации.

2.2 В этой связи соображения авиационной безопасности должны находиться в центре внимания всех авиационных организаций. Авиационная безопасность должна рассматриваться как одно из основных направлений деятельности, а не как финансовое или иное бремя. Авиационная

безопасность, кибербезопасность, безопасность полетов и упрощение формальностей лежат в основе эффективного, экономичного и устойчивого авиационного сектора.

2.3 Обеспечение авиационной безопасности является сложным поэтапным процессом, который требует координации и сотрудничества между ИКАО, государствами-членами, отраслевыми партнерами и пассажирами. Непрерывная работа по обеспечению авиационной безопасности играет ключевую роль в решении этих общих задач и достижении нашей общей цели по созданию надежной и эффективной глобальной системы авиационной безопасности. Не существует какой-либо одной меры, позволяющей полностью устранить существующие и возникающие угрозы. Вместо этого необходимо выработать поэтапный подход, основанный на оценке риска, с учетом положений Приложения 17 *"Авиационная безопасность"* к Конвенции о международной гражданской авиации.

3. НЕОБХОДИМОСТЬ НЕПРЕРЫВНОЙ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

3.1 Важнейшую роль в обеспечении безопасных и надежных воздушных перевозок играют бдительность и упреждающие меры. В связи с изменением ситуации с точки зрения угроз ИКАО и государствам-членам необходимо регулярно оценивать подход к обеспечению авиационной безопасности и принимать необходимые меры для обеспечения эффективного противодействия меняющимся угрозам на глобальном уровне.

3.2 Необходимость непрерывной работы по обеспечению авиационной безопасности подтверждена в *Глобальном плане обеспечения авиационной безопасности* (Doc 10118) ИКАО, в котором к государствам-членам и отрасли обращен призыв продолжать сотрудничество в рамках ИКАО и принимать меры по обеспечению авиационной безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

3.3 Этот призыв получил подтверждение в Маскатской декларации по авиационной безопасности и авиационной кибербезопасности (11 декабря 2024 года). В этой декларации признается, что авиационная безопасность и кибербезопасность являются важнейшими факторами устойчивого развития воздушного транспорта, в связи с чем государствам-членам, ИКАО и отрасли настоятельно рекомендуется наращивать усилия по устранению новых и существующих угроз для международной гражданской авиации.

3.4 ИКАО играет важную роль в реагировании на изменения в сфере авиационной безопасности и содействии обмену информацией между государствами-членами. Об этом свидетельствуют принимаемые в рамках ИКАО меры по координации усилий и взаимодействия в области решения проблемы СЗУ и начало совместной работы со Всемирным почтовым союзом и государствами-членами по обеспечению безопасности авиапочты и авиагруза. ИКАО необходимо и впредь обеспечивать такую координацию на глобальном уровне.

3.5 Продолжение непрерывной работы по обеспечению авиационной безопасности как со стороны ИКАО, так и со стороны государств-членов имеет принципиальное значение для противодействия меняющимся угрозам и решения оперативных задач, а также для формирования культуры бдительности, инноваций и сотрудничества.