



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. **Авиационная безопасность. Политика**

ОПТИМИЗАЦИЯ СИСТЕМ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РАМКАХ НОВОЙ КОНЦЕПЦИИ ГПАБ

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА)
от имени 54 африканских государств²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе признается образцовая работа, приведшая к утверждению на третьем заседании 232-й сессии Совета Международной организации гражданской авиации (ИКАО) 10 июня 2024 года второго издания Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) (Doc 10118). Однако для реализации желательных целей и задач необходимо уделить большее внимание совершенствованию контроля за обеспечением авиационной безопасности и усилению сотрудничества и поддержки между государствами-членами. Достижение целевого ориентировочного показателя в 65 % государств, достигающих или превышающих 75%-й уровень эффективной реализации (EI) в течение двух лет, является амбициозной, но достижимой целью при активизации усилий и концентрации внимания.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) настоятельно призвать ИКАО изучить альтернативные механизмы для оптимизации систем контроля за обеспечением авиационной безопасности в рамках новой концепции ГПАБ;
- б) призвать ИКАО существенно увеличить ежегодный объем проверок в рамках МНМ-УППАБ в целях сокращения интервала между проверками, с тем чтобы улучшения в показателях эффективной реализации находили более быстрое отражение в результатах; в противном случае цели на 2027, 2030 и 2033 годы не отразятся в результатах проверок;
- с) призвать ИКАО увеличить количество курсов для проверяющих УППАБ и число сертифицированных проверяющих МНМ-УППАБ путем назначения имеющих надлежащую квалификацию экспертов из региона AFI;

¹ Варианты на английском и французском языках предоставлены АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

d) рекомендовать государствам активно запрашивать проведение добровольных проверок в рамках МНМ-УППАБ на односторонней основе для ускорения прогресса в достижении целевых показателей эффективной реализации.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Каждый полет является безопасным и надежным"
<i>Финансовые последствия</i>	Подлежат определению
<i>Справочный материал</i>	Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) (Дос 10118) Руководство по организации контроля за обеспечением авиационной безопасности (Дос 10047)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. Желательная цель, подтвержденная в Глобальном плане обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) (Дос 10118), заключается в создании и поддержании надежной глобальной системы авиационной безопасности, основанной на полном и эффективном внедрении Стандартов ИКАО в области авиационной безопасности во всех государствах-членах.

1.2. Второе издание ГПАБ, представленное 10 декабря 2024 года в ходе Недели авиационной безопасности ИКАО в Омане, содержит пересмотренные целевые ориентиры и стратегические направления для достижения этой коллективной желательной цели.

1.3. Государства – члены Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА) решительно поддерживают пересмотренный ГПАБ. Однако настоящий рабочий документ настоятельно призывает к неотложным согласованным действиям для обеспечения достижения первого целевого ориентира в 65 % государств, достигающих или превышающих показатель EI, равный 75 %, к 2027 году.

2. РАССМОТРЕНИЕ

2.1. Целью МНМ-УППАБ является содействие глобальной авиационной безопасности посредством непрерывного мониторинга и проведения проверок систем авиационной безопасности государств-членов. Для достижения целевых ориентиров, установленных во втором издании ГПАБ, необходим новый подход к составлению графика проверок в рамках МНМ-УППАБ, обеспечивающий своевременную оценку достаточного числа государств.

2.2. ИКАО и региональные организации должны расширить масштабы и обеспечить координацию технической помощи государствам-членам, тесно увязывая программы поддержки с целевыми ориентирами ГПАБ. Необходимы более тесная координация и сотрудничество между организациями, чтобы избежать дублирования усилий и максимально повысить эффективность инициатив по оказанию помощи.

2.3. Усилия по наращиванию потенциала необходимо активизировать и направить непосредственно на повышение возможностей государств в области контроля за обеспечением авиационной безопасности. Основное внимание следует уделить развитию национального экспертного потенциала, обмену передовой практикой и предоставлению необходимых инструментов и ресурсов для устойчивого повышения уровня авиационной безопасности.

2.4. Во втором издании ГПАБ было введено шесть глобальных приоритетных областей, на которые должны ориентироваться государства-члены, отрасль и заинтересованные стороны при создании надежной глобальной системы авиационной безопасности. Эти области включают:

- a) Глобальный приоритет 1. Улучшать осведомленность о факторах риска и реагирование на них
- b) Глобальный приоритет 2. Поддерживать активную и эффективную культуру безопасности
- c) Глобальный приоритет 3. Повышать и подчеркивать роль человеческого фактора
- d) Глобальный приоритет 4. Совершенствовать технологические ресурсы и стимулировать инновации
- e) Глобальный приоритет 5. Совершенствовать надзор и контроль качества
- f) Глобальный приоритет 6. Расширять сотрудничество и поддержку

2.5. Важно отметить, что достижение первого целевого ориентира предполагает, что более 125 государств достигнут или превысят показатель эффективной реализации (EI) в 75 % к декабрю 2027 года.

2.6. Хотя для сокращения разрыва между текущими уровнями соблюдения и целевыми ориентирами ГПАБ требуются значительные усилия, эта цель достижима. При текущем глобальном среднем показателе EI, равном 72,36 %, сосредоточение внимания на шести глобальных приоритетных областях может обеспечить ускоренный прогресс. Особый акцент должен быть сделан на глобальных приоритетах 5 и 6 для получения немедленных и значимых результатов.

2.7. Глобальный приоритет 5 подчеркивает необходимость совершенствования контроля и обеспечения качества. Анализ показывает, что критические элементы 7 и 8 являются наиболее слабыми аспектами систем контроля многих государств. Критический элемент 7 посвящен осуществлению мероприятий по контролю качества, основанных на оценке рисков, а критический элемент 8 касается своевременного устранения выявленных недостатков посредством соответствующих принудительных мер.

2.8. Государствам-членам необходимо не только создавать нормативные основы, но и активно проверять, контролировать и обеспечивать соблюдение, оперативно устраняя любые недостатки.

2.9. Помимо усиления контроля, государства должны отдать приоритет расширению сотрудничества и поддержки в рамках глобального приоритета 6. Активное региональное и международное сотрудничество служит действенным катализатором устойчивого повышения уровня авиационной безопасности.

2.10. Государствам-членам рекомендуется активно использовать такие инициативы, как обмен информацией, механизмы взаимной оценки, совместные практикумы и программы обучения. 54 государства – члена АКГА, в частности, играют ключевую роль в достижении целевого показателя в 125 государств к 2027 году, что делает необходимой мобилизацию ресурсов для наращивания потенциала и программ обмена в Африке и других регионах.

3. ВЫВОД

3.1. Глобальная задача по повышению уровня соблюдения, изложенная в рамках концепции ГПАБ, представляет собой значительный шаг вперед для авиационной безопасности. Однако успех будет зависеть от сосредоточенных усилий в ключевых областях, а именно контроле (глобальный приоритет 5) и сотрудничестве/поддержке (глобальный приоритет 6).

3.2. Благодаря срочному решению проблем по этим направлениям государства-члены с большей вероятностью создадут необходимый импульс для достижения целевого показателя в 125 государств, достигших или превысивших показатель EI, равный 75 %, к 2027 году.

— КОНЕЦ —