



大会 — 第42届会议

经济委员会

议程项目 26：航空运输的经济发展

第七次世界范围航空运输会议

（由联合王国提交）

执行摘要

2026年11月的第七次世界范围航空运输会议（ATConf/7）将是国际民航组织在国际航空运输领域的一项旗舰活动。会议将仅聚焦商业、经济和航空政治事务，为各国部长、行业领袖、高级官员和社会合作伙伴提供一次讨论重大发展、构建谅解和制定政策建议的机会。

自第六次世界范围航空运输会议以来的十二年间，国际航空运输部门经历了巨大的扰乱，地平线边际更隐现出更多的挑战。第七次世界范围航空运输会议将提供一个迟来的机会，以进行反思、达成结论、分享经验，并着手规划不确定且充满挑战的未来。

虽然拟制详细方案和内容的工作尚在早期阶段，但本文件重点讨论第七次世界范围航空运输会议可能的广泛主题与活动形式。

行动：请大会：

- 根据第 2 节的建议，为 ATConf/7 次会议确定并通过清晰、有号召力且明快易懂的统领性主题；
- 同意会议采用第 3 节所述的多种形式；和
- 请航空运输监管专家组（ATRP）按照第 4 节的建议成立一个专门工作组，协助秘书处和行业合作伙伴规划 ATConf/7 次会议，向理事会和秘书长提出建议，并监督会议活动的具体实施。

战略目标：	本工作文件涉及航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉战略目标
财务影响：	不适用
参考文件：	2026年-2050年战略计划

1. 引言

1.1 世界范围航空运输会议（ATConf）是一项重大的思想先行活动，旨在应对与国际航空运输相关的诸多挑战和机遇。它为来自全球各地的决策者提供了一个独特的机会，以反思来之不易的经验，达成结论，分享最佳做法并确定可行措施，以利确保航空运输业的坚韧复原和蓬勃发展。

1.2 迄今为止已举行六次航空运输会议，理论上每隔十年左右举行一次。最近一次会议即第六次航空运输会议于 2013 年 3 月 18 日至 22 日在蒙特利尔举行。而第七次会议因 COVID-19 大流行病而推迟，现暂定于 2026 年 11 月 16 日至 20 日在蒙特利尔举行。

1.3 国际航空运输部门是充满活力、灵活敏捷和勇于创新的，并在不断发展中。自 ATConf/6 次会议以来，这一部门经历了重大变化，涌现了新的商业趋势和做法，并更新了监管方法和技术开发手段。航空运输部门历经多个重大挑战，这自然包括前所未有的 COVID-19 大流行病，它损害了全球经济，对国际航空运输的影响极为深远。尽管如此，航空运输部门仍然展现出强大的复原力和适应能力，处于持续不断的恢复中。

1.4 随着航空运输业复原并超过大流行病前的活动水平，“重建得更好”要靠包括政府、行业和社会合作伙伴在内的所有利害攸关方密切合作。我们与 ATConf/7 次会议面临的共同挑战是支持国际航空运输的持续恢复、重振和发展。

1.5 向前看，航空业将继续面临多重挑战，包括供应链不堪重负，人员征聘/保留和技能短缺问题，地缘政治动荡，以及如何在持续增长的愿望与去碳化的迫切需要之间妥善协调。

1.6 航空运输委员会（ATC）要求航空运输监管专家组（ATRP）在规划 ATConf/7 次会议时考虑可能的主题，并就会议的形式提出建议。

2. 会议的主题

2.1 2013 年，ATConf/6 次会议重点讨论了市场准入、航空承运人的所有权和控制权、消费者保护、公平竞争、保障措施、对国际航空运输的征税和其他收费、机场和空中航行服务经济，以及国际民航组织政策和指南的实施等八项主题。

2.2 在今年初的初步审议中，航空运输监管专家组得出结论认为，ATConf/6 次会议的多个主题仍具现实意义，但同时也有应予注意并在未来十年加以讨论和审议的其他题目。例如“劳工权利”、“人员征聘、保留和技能短缺”、“供应链不堪重负”、“去碳化与经济增长”、“先进空中交通”、“航空运输协定的长期完整性”，以及“人工智能”等。

2.3 以上皆为国际航空运输的有效和高度相关主题，但作为一个清单，加上从 ATConf/6 次会议承接下来的任何主题，仍不能为 ATConf/7 次会议提供明确的聚焦点。为引起注意，鼓励参与，催动舆论、引发辩论和提供重点计，本文件建议国际民航组织为 ATConf/7 次会议确立一个具有号召力的统领性主题，并为会议每天各定一个同样上口但更具体的“主打标语”。显然，这需要在国际民航组织、其成员、行业和社会合作伙伴之间进一步进行讨论和协商，但可提示如下：

- 总主题可考虑：“在动荡的世界里实现增长和复原力”；和
- 每日主题或可用提问式表达，例如：
 - “强大的供应链难道只是白日梦？”
 - “发展和去碳不可兼得吗？”
 - “怎样才能找到并留住所需的人才和技能？”
 - “航空运输协定仍与原宗旨契合吗？”

2.4 这种做法可为 ATConf/7 次会议的主持人、发言者和相关活动提供每天不同的“勾连点”，帮助发出会议意属挑战、志在变革的信号。

3. 会议可能的形式

3.1 如执行摘要中所述，本文件假定 ATConf/7 次会议的目标是为部长、行业领袖（首席执行官一级的）、高级官员和社会合作伙伴提供一个讨论重大发展、建立联系和谅解以及制定政策建议的机会。

3.2 为了吸引此等人士积极参与，会议必须具有高声望和附加值。选用明确的活动主题对此应有帮助（见上文第 2 节）；与会者的素质本身也是一个卖点。但 ATConf/7 次会议取得成功的另一个关键因素，是会议的形式。

3.3 本文件根据航空运输监管专家组对会议形式的初步思考建议，所采用的形式应能确保 ATConf/7 次会议的与会代表充满活力与激情，并能使其参与产生真的价值。

3.4 一个基本概念是，在 ATConf/7 次会议五天的活动中，与会者应有一个多选项方案，让各代表团和代表可自行选择谁在什么时候做什么。这种方法的目的是让活动持续进行，而不光是让与会者坐在会场听别人登台发言。其中一些元素是必然有的，但本文件建议 ATConf/7 次会议应力求提供更多的内容，而一切为了给会议注入活力，使会场气氛活跃，充满动感。

3.5 除开幕式和闭幕式之外，会议应始终有多个项目同时进行。例如，在主场发言的同时可在侧厅举行研讨会；又可另择一处“围炉座谈”；甚或复辟一隅开展交谊活动。业界同时举办展览，亦可进一步增添趣味和色彩。这种方法应有助于确保在 ATConf/7 次会议期间的任何时候，总是有吸引代表并确保其积极参与的活动在进行。

3.6 必须让业内业外的利害攸关方参与到活动中来，鼓励它们分享和提出自己的想法。这应包括传统的航空利害攸关方，如航空公司、机场、制造商、租赁公司、工会等。但也应考虑请进其他利害攸关方，如无人驾驶飞行器/城市空中交通（UAV/UAM）公司、可持续航空燃料（SAF）开发公司、人工智能公司、多样性与包容性方案、世界经济论坛和气象专家等。

3.7 ATConf/7 次会议在很大程度上属于航空运输监管专家组的工作范围，但应鼓励国际民航组织负责安全、安保、简化手续、去碳化和法律等相关议题的其他专家组提供意见。同样，还应鼓励与国际民航组织国际航空运输工作有重叠业务的其他联合国机构提出意见。

3.8 对于全体会议、小组讨论和“围炉座谈”一类活动，认真挑选主持人是活动成败的关键。如上文建议的，如果每天都有不同的主题，可以邀请不同的专家主持不同天的活动。理想的主持人应是其各自领域公认的专家，具有激发小组成员和听众活力的个人魅力，以及进行适当质疑和提问的自信。

4. 未来的步骤

4.1 航空运输监管专家组认识到，为 ATConf/7 次会议制定详细议程尚需进行大量准备工作。建议该专家组设立一个专门工作组，继续帮助秘书处制作和最后确定第七次世界范围航空运输会议的议程及会议的其他计划（供理事会和秘书长批准）。

4.2 另建议国际民航组织和航空运输监管专家组与外部伙伴合作安排和举行 ATConf/7 次会议。例如，行业协会在安排大型国际活动方面事有专精，一则无须重新发明轮子，二则无论如何，要实现本文件中设想的宏大目标，业界的广泛参与是不可缺席的。

— 完 —