



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 42-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 26 повестки дня. Экономическое развитие воздушного транспорта

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

(Представлено Соединенным Королевством)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Седьмая Всемирная авиатранспортная конференция (ATConf/7) в ноябре 2026 года станет главным международным мероприятием ИКАО в области воздушного транспорта. Она будет посвящена исключительно коммерческим, экономическим и аэрополитическим вопросам и предоставит возможность министрам, лидерам отрасли, высокопоставленным должностным лицам и социальным партнерам обсудить крупные события, углубить взаимопонимание и подготовить предложения по политике.

Сектор международных воздушных перевозок преодолел серьезные потрясения за двенадцать лет, прошедших после ATConf/6, и впереди еще много вызовов. ATConf/7 предоставит долгожданную возможность для осмысления событий, формулирования выводов, обмена опытом и начала планирования на неопределенное, сложное будущее.

При том что разработка детальной программы и содержания еще находится на ранней стадии, в настоящем документе основное внимание уделяется потенциальным общим темам и формату проведения ATConf/7.

Действия: Ассамблее предлагается:

- определить и принять четкие, убедительные и легко формулируемые сквозные темы для ATConf/7, как предложено в разделе 2;
- согласиться с тем, что мероприятие должно использовать несколько форматов, как изложено в разделе 3;
- предложить Группе экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP) создать специальную рабочую группу, как предложено в разделе 4, для оказания помощи Секретариату и отраслевым партнерам в планировании ATConf/7, подготовке рекомендаций для Совета и Генерального секретаря и контроле за проведением мероприятия.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"
Финансовые последствия	Нет
Справочный материал	Стратегический план на 2026 – 2050 годы

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Всемирная авиатранспортная конференция (ATConf) является крупным мероприятием, формулирующим стратегические подходы, которое призвано решать многочисленные проблемы и рассматривать возможности, связанные с международными воздушными перевозками. Она предоставляет уникальную возможность для принимающих решения лиц со всего мира осмыслить трудный опыт, сделать выводы, поделиться передовой практикой и определить жизнеспособные меры для обеспечения устойчивого и процветающего авиатранспортного сектора.

1.2 На сегодняшний день проведено шесть ATConf, и их, в принципе, предполагается проводить с интервалом примерно в десять лет. Последнее мероприятие – ATConf/6 – состоялось в Монреале с 18 по 22 марта 2013 года. Однако ATConf/7 была отложена из-за пандемии COVID-19 и предварительно запланирована на 16–20 ноября 2026 года также в Монреале.

1.3 Сектор международных воздушных перевозок является динамичным, гибким и инновационным и постоянно развивается. Со времени проведения ATConf/6 в секторе произошли значительные изменения, включая новые коммерческие тенденции и практики, обновленные регуляторные подходы и технологические достижения. Сектор также преодолел множество серьезных вызовов, включая, конечно же, беспрецедентную пандемию COVID-19, которая нанесла ущерб мировой экономике и особенно сильно затронула международные воздушные перевозки. Тем не менее сектор продемонстрировал свою значительную устойчивость и адаптивность и продолжает восстанавливаться.

1.4 По мере возвращения сектора к допандемийным уровням деятельности и их превышения, то есть восстановления по принципу "лучше, чем было", он полагается на тесное сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами – будь то правительство, отрасль или социальные партнеры. Наша общая задача в рамках ATConf/7 – поддержать дальнейшее восстановление, устойчивость и развитие международного воздушного транспорта.

1.5 В перспективе сектор продолжит сталкиваться с множеством вызовов, включая перегруженные цепочки поставок, набор/удержание персонала, дефицит квалифицированных кадров, геополитическую нестабильность и вопрос о том, как наилучшим образом согласовать стремление к продолжению роста с критической необходимостью декарбонизации.

1.6 В рамках планирования ATConf/7 Авиатранспортный комитет (АТС) поручил Группе экспертов по регулированию воздушного транспорта (АТРР) рассмотреть возможные темы и внести предложения по формату мероприятия.

2. ТЕМЫ МЕРОПРИЯТИЯ

2.1 В 2013 году ATConf/6 была посвящена восьми темам: доступ к рынку; владение авиаперевозчиками и контроль над ними; защита интересов потребителей; добросовестная конкуренция; меры по обеспечению гарантий; налоги и другие сборы, взимаемые с международного воздушного транспорта; экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания; внедрение политики и инструктивного материала ИКАО.

2.2 В ходе первоначальных обсуждений ранее в этом году АТРП пришла к выводу, что многие темы АТConf/6 остаются актуальными, но существуют дополнительные важные вопросы, которые следует обсудить и рассмотреть в следующие десять лет. К ним могут относиться, например, "трудовые права", "набор и удержание персонала и дефицит квалификации", "перегруженные цепочки поставок", "декарбонизация в противовес экономическому росту", "аэромобильность в сложных условиях", "долгосрочная устойчивость соглашений о воздушном сообщении" и "искусственный интеллект".

2.3 Все это обоснованные и крайне актуальные темы для международного воздушного транспорта, однако данный перечень в сочетании с перенесенными темами из АТConf/6 не обеспечивает четкой направленности для АТConf/7. Для того чтобы привлечь внимание, стимулировать участие, обеспечить освещение в СМИ, спровоцировать дискуссию и задать фокус, в настоящем документе предлагается, чтобы ИКАО приняла убедительную общую тему для АТConf/7 и столь же запоминающиеся, но более конкретные "слоганы" для каждого дня мероприятия. Это, безусловно, требует дальнейшего обсуждения и консультаций между ИКАО, ее членами, отраслью и социальными партнерами, но в качестве примеров можно привести следующее:

- потенциальной сквозной темой может быть *"обеспечение роста и устойчивости в нестабильном мире"*;
- потенциальные темы отдельных дней могут быть сформулированы в виде вопросов, таких как:
 - *"Является ли надежная цепочка поставок всего лишь несбыточной мечтой?"*
 - *"Можем ли мы расти и декарбонизироваться?"*
 - *"Как найти и удержать необходимых людей с нужными навыками?"*
 - *"Соответствуют ли соглашения о воздушном сообщении (ASA) своему назначению?"*

2.4 Такой подход может обеспечить различные "точки опоры" для модераторов, докладчиков и сопутствующих мероприятий в каждый день АТConf/7 и помочь обозначить, что мероприятие нацелено на решение сложных задач и преобразования.

3. КАК МОЖЕТ ВЫГЛЯДЕТЬ МЕРОПРИЯТИЕ?

3.1 Как указано в краткой справке, в настоящем документе предполагается, что целью АТConf/7 будет предоставление возможности министрам, лидерам отрасли (т. е. руководителям высшего звена), высокопоставленным должностным лицам и социальным партнерам обсудить крупные события, наладить контакты и взаимопонимание, а также подготовить предложения по политике.

3.2 Чтобы обеспечить активное участие таких лиц, мероприятие должно быть представительным и приносить пользу. Принятие четких тем для мероприятия должно этому способствовать (см. раздел 2 выше), и качество участников само по себе станет привлекающим фактором. Однако другим ключевым фактором успеха (или неудачи) АТConf/7 станет формат проведения мероприятия.

3.3 Настоящий документ развивает первоначальные идеи о формате мероприятия, возникшие в ходе работы ATRP. В нем рекомендуется принять формат, призванный обеспечить, чтобы делегаты ATConf/7 были активны, заинтересованы и извлекли реальную пользу из своего участия.

3.4 Базовый принцип заключается в том, что участники должны иметь программу с множеством вариантов в течение пяти дней ATConf/7, позволяющую делегациям и делегатам выбирать, кому и когда участвовать. Цель такого подхода – поддерживать динамику мероприятия, а не просто предлагать участникам возможность сидеть в зале и слушать выступающих на сцене. Элементы этого неизбежно будут присутствовать, но в настоящем документе говорится о том, что ATConf/7 должна стремиться предложить гораздо больше с целью придать мероприятию энергию за счет его динамичности и подвижности.

3.5 Пожалуй, за исключением церемоний открытия/закрытия, конференция должна постоянно предлагать несколько параллельных мероприятий. Например, в главном зале может идти выступление одновременно с практикумом в одном соседнем помещении, неформальной "беседой у камина" в другом и, возможно, мероприятием по сетевому взаимодействию в третьем. Параллельные выставки представителей отрасли могли бы добавить дополнительный интерес и разнообразие. Такой подход должен помочь обеспечить, чтобы в любой момент в ходе ATConf/7 происходило что-либо, увлекающее делегатов и обеспечивающее их активное участие.

3.6 Необходимо привлечь отрасль и внешние заинтересованные стороны к участию в мероприятии и поощрять их делиться опытом и вносить свои идеи. Эти стороны должны включать традиционных участников авиационной отрасли, таких как авиакомпании, аэропорты, производители, лизинговые компании, трудовые организации и т.д. Однако также следует рассмотреть возможность привлечения других заинтересованных сторон, таких как компании, связанные с беспилотными летательными аппаратами/городской воздушной мобильностью (БПЛА/UAM), компании – разработчики устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF), компании – разработчики искусственного интеллекта, программы по разнообразию и инклюзивности, Всемирный экономический форум и метеорологи.

3.7 ATConf/7 в значительной степени относится к сфере компетенции ATRP, но следует поощрять вклад других групп экспертов ИКАО, рассматривающих связанные темы, такие как безопасность полетов, авиационная безопасность, упрощение формальностей, декарбонизация и правовые вопросы. Аналогичным образом, следует поощрять вклад других учреждений ООН, имеющих совпадающие интересы с работой ИКАО по международным воздушным перевозкам.

3.8 Для таких форматов, как пленарные заседания, совещания экспертов и неформальные "беседы у камина", тщательный подбор модераторов станет ключевым фактором успеха мероприятия. Если каждый день будет иметь свою тему, как предложено выше, можно приглашать разных экспертов-модераторов для работы в разные дни. Идеальный модератор – это признанный эксперт в своей области, обладающий обаянием, чтобы заряжать энергией участников дискуссии и аудиторию, и уверенностью, чтобы возражать и высказывать сомнения, когда это уместно.

4. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

4.1 АТРР признала, что для разработки подробной повестки дня ATConf/7 требуется значительная дополнительная работа. Рекомендуется, чтобы АТРР создала специальную рабочую группу для дальнейшего содействия Секретариату в разработке и окончательном согласовании повестки дня ATConf/7 и других планов мероприятия (для утверждения Советом и Генеральным секретарем).

4.2 Также рекомендуется, чтобы ИКАО и АТРР работали с внешними партнерами по вопросам организации и проведения ATConf/7. Например, отраслевые ассоциации обладают значительным опытом в организации крупных международных мероприятий – нет смысла изобретать велосипед; и в любом случае для достижения высокого уровня устремлений, предусмотренного в настоящем документе, потребуется активное участие отрасли.

— КОНЕЦ —