



ASAMBLEA — 42º PERÍODO DE SESIONES

COMISIÓN ECONÓMICA

Cuestión 26: Desarrollo económico del transporte aéreo

SÉPTIMA CONFERENCIA MUNDIAL DE TRANSPORTE AÉREO

(Nota presentada por el Reino Unido)

RESUMEN

La séptima Conferencia Mundial de Transporte Aéreo (ATConf/7), que se celebrará en 2026, será el evento emblemático de la OACI en el ámbito del transporte aéreo internacional. Se centrará únicamente en cuestiones comerciales, económicas y de políticas relacionadas con la aviación, y brindará una oportunidad para que las ministras y los ministros, las y los líderes de la industria, las altas funcionarias y los altos funcionarios, y las y los interlocutores sociales discutan los principales avances en este ámbito, fomenten el entendimiento mutuo y preparen propuestas de políticas.

En los doce años transcurridos desde la celebración de la ATConf/6, el sector del transporte aéreo internacional ha tenido que superar importantes perturbaciones, a las que se suman los numerosos problemas que se ciernen sobre el horizonte. La ATConf/7 brindará una oportunidad, largamente esperada, para reflexionar, sacar conclusiones, compartir experiencias y empezar a prepararse para un futuro incierto y desafiante.

Si bien el trabajo para desarrollar el programa y el contenido detallados aún se encuentra en una etapa temprana, esta nota se centra en los posibles temas generales y el formato de la ATConf/7.

Decisión de la Asamblea: Se invita a la Asamblea a:

- definir y adoptar temas generales claros, contundentes y fáciles de expresar para la ATConf/7 como se propone en la sección 2;
- convenir en que el evento debería adoptar múltiples formatos, como se describe en la sección 3; y
- invitar al Grupo Experto en Reglamentación del Transporte Aéreo (ATRP) a establecer un grupo de trabajo específico, como se propone en la sección 4, para ayudar a la Secretaría y a los asociados industriales a planificar la ATConf/7, hacer recomendaciones al Consejo y al Secretario General, y supervisar la realización del evento.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con el objetivo estratégico: <i>El desarrollo económico del transporte aéreo posibilita la prosperidad económica y el bienestar social para todo el mundo.</i>
<i>Repercusiones financieras:</i>	N/A
<i>Referencias:</i>	<u>Plan Estratégico 2026 – 2050</u>

1. INTRODUCCIÓN

1.1 La Conferencia Mundial de Transporte Aéreo (ATConf) es un importante evento de reflexión destinado a examinar los numerosos problemas –y oportunidades– asociados con el transporte aéreo internacional. Ofrece una oportunidad única para que quienes toman las decisiones en todo el mundo reflexionen sobre la experiencia adquirida con gran esfuerzo, saquen conclusiones, compartan las mejores prácticas y establezcan medidas viables para contribuir a que el sector del transporte aéreo sea resiliente y próspero.

1.2 Hasta la fecha se han celebrado seis ATConf y, teóricamente, se prevé que se celebren a intervalos de alrededor de diez años. El evento más reciente, la ATConf/6, se celebró en Montreal del 18 al 22 de marzo de 2013. Sin embargo, la ATConf/7 se ha retrasado por la pandemia de COVID-19 y ahora está programada provisionalmente del 16 al 20 de noviembre de 2026, nuevamente en Montreal.

1.3 El sector del transporte aéreo internacional es dinámico, ágil e innovador y está en constante evolución. Desde la ATConf/6, el sector ha experimentado cambios significativos, dándose nuevas tendencias y prácticas comerciales, criterios de reglamentación actualizados y novedades tecnológicas. Asimismo, el sector ha superado muchos desafíos importantes, como, por supuesto, el impacto de la pandemia de COVID-19 sin precedentes, que perjudicó a la economía mundial y, entre otras cosas, afectó muy gravemente al transporte aéreo internacional. No obstante, el sector ha demostrado una resiliencia y adaptabilidad considerables y sigue recuperándose.

1.4 A medida que el sector vuelve a los niveles de actividad anteriores a la pandemia y los supera, es decir, “se reconstruye para mejorar” se apoya en una estrecha colaboración entre todas las partes interesadas, ya sean gobiernos, la industria o las y los interlocutores sociales. Nuestro desafío común en el marco de la ATConf/7 es apoyar la recuperación, la resiliencia y el desarrollo continuos del transporte aéreo internacional.

1.5 En cuanto al futuro, el sector seguirá enfrentándose a múltiples dificultades, como las cadenas de suministro sobrecargadas, la contratación/retención de personal, la escasez de personal cualificado, la volatilidad geopolítica y la búsqueda de la mejor manera de conciliar el deseo de crecimiento continuo con la necesidad crítica de descarbonización.

1.6 En el marco de la planificación de la ATConf/7, el Comité de Transporte Aéreo (ATC) encargó al Grupo Experto en Reglamentación del Transporte Aéreo (ATRP) que estudiara temas posibles y formulara propuestas sobre el formato del evento.

2. TEMAS PARA EL EVENTO

2.1 En 2013 la ATConf/6 se centró en ocho temas: acceso a los mercados; propiedad y control de los transportistas aéreos; protección del público consumidor; competencia leal; salvaguardias; impuestos y otros gravámenes sobre el transporte aéreo internacional; aspectos económicos de los aeropuertos y los servicios de navegación aérea; y aplicación de las políticas y orientaciones de la OACI.

2.2 En sus deliberaciones iniciales a principios de este año, el ATRP concluyó que muchos de los temas de la ATConf/6 siguen siendo relevantes, pero que hay otras cuestiones de envergadura que deberían debatirse y considerarse en los próximos diez años. Por ejemplo, podrían incluirse los derechos laborales, la contratación, retención y escasez de personal calificado, las cadenas de suministro

sobrecargadas, la descarbonización y el crecimiento económico, la movilidad aérea avanzada, la integridad a largo plazo de los acuerdos de servicios aéreos y la inteligencia artificial.

2.3 Todos estos son temas válidos y plenamente relevantes para el transporte aéreo internacional, pero esta lista de temas, junto con cualquier tema transferido de la ATConf/6, no proporciona un enfoque claro para la ATConf/7. A fin de captar la atención, alentar la participación, generar publicidad, provocar un debate y establecer un enfoque, en esta nota se propone que la OACI adopte un tema general contundente para la ATConf/7 y “lemas” igualmente pegadizos, pero más específicos, para cada día del evento. Queda claro que se necesita un mayor debate y consulta entre la OACI, sus miembros, la industria y las y los interlocutores sociales, pero para aclarar la idea:

- un posible tema general podría ser *“generar crecimiento y resiliencia en un mundo volátil”*; y
- los posibles temas para cada día podrían expresarse como preguntas, por ejemplo:
 - *“¿Es una cadena de suministro robusta solo una quimera?”*,
 - *“¿Podemos crecer y descarbonizarnos a la vez?”*,
 - *“¿Cómo encontramos y mantenemos a las personas y las competencias que necesitamos?”*,
 - *“¿Los acuerdos de servicios aéreos (ASA) siguen siendo adecuados para su propósito?”*.

2.4 Este tipo de enfoque podría proporcionar diferentes “ganchos” para las personas moderadoras, oradoras y los eventos paralelos cada día de la ATConf/7 y ayudar a señalar que el evento está destinado a ser desafiante y transformador.

3. ¿CÓMO PODRÍA SER EL EVENTO?

3.1 Como se sugiere en el resumen, en esta nota se asume que el objetivo de la ATConf/7 será brindar una oportunidad para que las y los ministros, las y los líderes de la industria (es decir, el nivel de la dirección general), las altas funcionarias y los altos funcionarios y las y los interlocutores sociales debatan los principales problemas, establezcan contactos y entendimiento mutuo y preparen propuestas de políticas.

3.2 Para atraer la participación activa de estas personas, el evento debe ser de alto perfil y agregar valor. La adopción de temas claros para el evento debería ayudar en este sentido (véase la sección 2 más arriba) y la calidad de las personas participantes será un punto de venta en sí mismo. Sin embargo, otro factor clave en el éxito o fracaso de la ATConf/7 será el formato del evento.

3.3 Esta nota se basa en las ideas iniciales sobre el formato de eventos que surgen del trabajo del ATRP. Recomendamos adoptar un formato diseñado para despertar el interés y el entusiasmo de las delegaciones de la ATConf/7 y para que obtengan un beneficio real de su participación.

3.4 El concepto subyacente es ofrecer al público participante un programa con muchas opciones durante los cinco días de la ATConf/7, para que las delegaciones y sus miembros puedan elegir quién hace qué y cuándo. El objetivo de este enfoque es mantener el dinamismo del evento, y no simplemente ofrecer a las y los participantes la opción de sentarse en un auditorio y escuchar a quienes hablan desde el escenario. Es inevitable que haya algo así, pero, como se sugiere en esta nota, la ATConf/7 debería aspirar a ofrecer mucho más, todo con el fin de inyectar energía en el evento, haciéndolo dinámico y cinético.

3.5 Con la excepción de las ceremonias de apertura y clausura, en el evento deberían celebrarse siempre varias actividades simultáneas. Por ejemplo, podría haber un discurso en la sala principal al mismo tiempo que un taller en una sala lateral, una “charla informal” en otra y tal vez un evento de establecimiento de contactos en otro lugar. Las exposiciones simultáneas de la industria podrían agregar más interés y variedad. Este enfoque debería contribuir a que, en cualquier momento durante la ATConf/7, haya alguna actividad que atraiga a las delegaciones y logre su participación activa.

3.6 La industria y las partes interesadas externas deben participar en el evento y se las debe animar a compartir y aportar sus opiniones. Entre ellas deberían contarse las partes interesadas tradicionales de la aviación, como las líneas aéreas, los aeropuertos, los fabricantes, las empresas de arrendamiento, los sindicatos, etc. Sin embargo, también se debería considerar la inclusión de otras partes interesadas, como las empresas de vehículos aéreos no tripulados/movilidad aérea urbana (UAV/UAM), las empresas de desarrollo de combustibles de aviación sostenibles (SAF), las empresas de inteligencia artificial, los programas de diversidad e inclusión, el Foro Económico Mundial, y las y los profesionales de la meteorología.

3.7 La ATConf/7 se encuentra en gran medida dentro del ámbito del ATRP, pero deberían alentarse las aportaciones de otros grupos expertos de la OACI, que traten temas relacionados, como la seguridad operacional, la seguridad de la aviación, la facilitación, la descarbonización y los asuntos jurídicos. Del mismo modo, se deberían alentar las contribuciones de otros organismos de las Naciones Unidas con intereses superpuestos en la labor de la OACI sobre el transporte aéreo internacional.

3.8 Para las sesiones plenarias, los debates entre especialistas y las “charlas informales”, la selección cuidadosa de las personas moderadoras será un factor clave para el éxito del evento. Si cada día se tratara un tema diferente, como se sugirió anteriormente, se podría invitar a diferentes personas moderadoras expertas para tomar parte en el evento en diferentes días. La persona ideal para moderar sería experta y reconocida en su campo y tendría el carisma para animar a las personas oradoras y al público, y la confianza para desafiar y cuestionar según corresponda.

4. PRÓXIMOS PASOS

4.2 El ATRP reconoció que, para crear un orden del día detallado para la ATConf/7, es necesario realizar un trabajo más a fondo. Se recomienda que el ATRP establezca un grupo de trabajo específico para seguir ayudando a la Secretaría a elaborar y finalizar el orden del día de la ATConf/7 y otros planes para el evento (para su aprobación por el Consejo y el Secretario General).

4.3 También se recomienda que la OACI y el ATRP trabajen con asociados externos para organizar y celebrar la ATConf/7. Por ejemplo, las asociaciones profesionales tienen mucha experiencia en la organización de grandes acontecimientos internacionales; no tiene sentido volver a inventar la rueda y, en cualquier caso, para alcanzar el alto nivel de ambición previsto en esta nota será necesaria una amplia participación de la industria.