



大会 — 第 42 届会议
执行委员会

议程项目 22：拟由执行委员会审议的其他高级别政策问题

大韩民国（ROK）对《公约》的违反行为 —
无人航空器的渗透

（由朝鲜民主主义人民共和国提交）

执行摘要 本工作文件证明了大韩民国（ROK）的无人航空器（UA）于 2024 年 10 月对朝鲜民主主义人民共和国（DPRK）实施的渗透行为，该行为违反了《公约》，侵犯了朝鲜民主主义人民共和国的国家主权，并危及了其民用航空安全。本文件也证明了支持大韩民国的部分理事会成员国采取双重标准，滥用理事会职权。 行动：请大会： a) 注意本文件中的信息； b) 将违反行为通报所有成员国并强烈呼吁大韩民国停止使用无人机和气球等各种无人航空器威胁航空安全；和 c) 采取技术措施防止此类案件再次发生。	
战略目标：	本工作文件涉及战略目标：每次飞行都安全和安保。
财务影响：	本工作文件没有直接的财务影响。
参考文件：	C-DEC 234/13 号决定 附件 2：《空中规则》 附件 11：《空中交通服务》 附件 15：《航空情报服务》 Doc 4444 号文件：《ATM — 空中交通管理》 Doc 7300 号文件：《国际民用航空公约》 Doc 7559 号文件：《理事会议事规则》 Doc 7600 号文件：《国际民用航空组织大会议事规则》 Doc 10019 号文件：《遥控驾驶航空器系统（RPAS）手册》

1. 引言

1.1 大韩民国于2024年10月夜间对朝鲜民主主义人民共和国首都平壤市实施了军事无人机渗透。（参见附录A中2024年10月8日的渗透路线）。

1.2 飞行过程中，无人机飞越了W1和W5（参见附录A注1和注2），并在平壤国际机场上空的标准仪表进场/标准仪表离场点（STAR/SID）（GASAN21A、BODOK21A、SASRI21A、SOKGE21A、SOCHA21A、SASRI21D、SASRI11D）及进近航径（RWY35）附近投放传单。

1.3 2024年10月27日，公布了关于大韩民国无人机侵犯朝鲜民主主义人民共和国主权案件的最后调查结果。（参见附录B所附的坠毁无人航空器的残骸照片）。

2. 法规分析

2.1 （主权）《公约》的基础是尊重各成员国的主权。大韩民国无人航空器的渗透违反了第一条“主权”。

2.2 （国家批准）大韩民国无人航空器的渗透违反了第三条“民用航空器和国家航空器”第三段。

2.3 （提交申请和飞行计划）违反了附件2第3.3.1.2段。

2.4 （航路）违反了《公约》第三条第四段。

2.5 （禁区）违反了《公约》第九条第一段。

2.6 （对生命和财产的威胁）违反了附件2第3.1.1段。（请参阅附录D飞行机组就各个事件的空中报告）

2.7 （空投）违反了附件2第3.1.4段。需进一步详细强调的是，在大韩民国政府的鼓励和批准下，在另一国家主权领空进行非法空投的行为由来已久（请参阅附录C关于大韩民国无人航空器渗透的历史汇编）。

3. 理事会关于大韩民国违反行为的结论

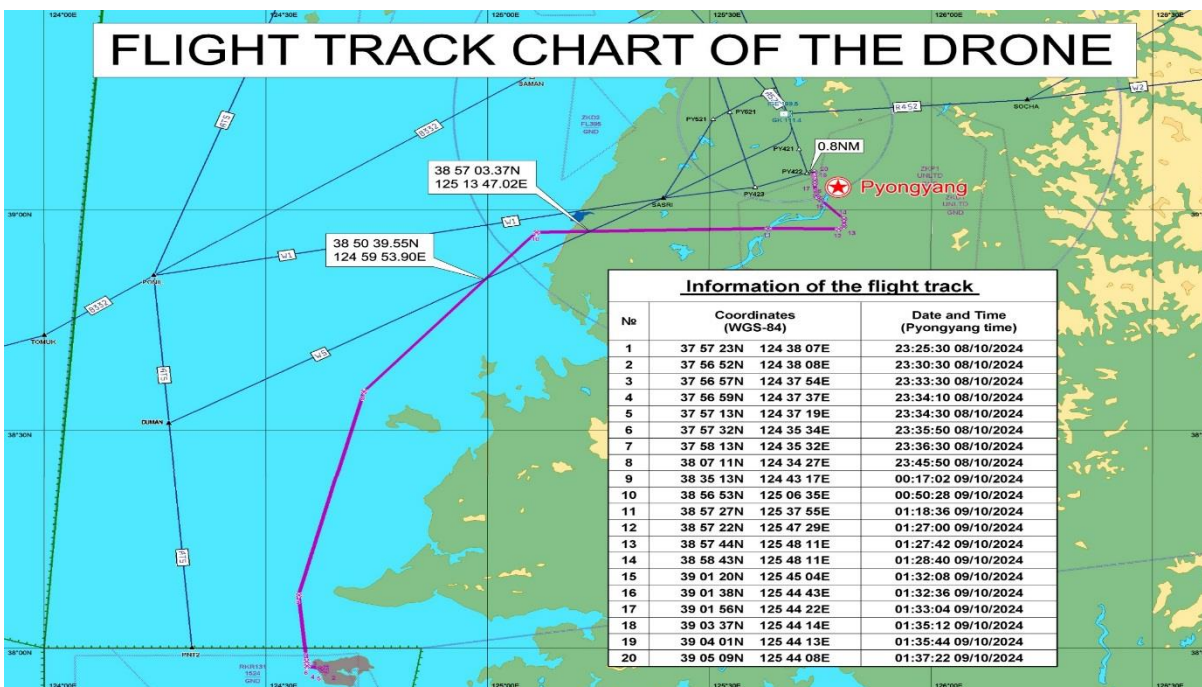
3.1 在国际民航组织理事会第234届会议第13次会议（2025年4月1日）上，理事会主席得出结论：用于军事目的的无人机不属于《公约》的适用范围；没有足够证据表明涉案无人机损害航空安全；且此为政治问题。

3.2 如果适用上述逻辑，那么朝鲜民主主义人民共和国进行的导弹试射则属于军事范畴，没有证据表明对民用航空造成伤亡、损害或威胁，而且这是一个政治问题，因此不是《公约》所涉题目。

3.3 理事会关于大韩民国无人航空器渗透的结论是双重标准，因此请大会对理事会会议进行审查。

APPENDIX A

DRONE INFILTRATION TRACK (8 October 2024)



Note 1: In this Chart, some domestic routes threatened by the ROK's drone (8 October 2024) are not depicted.

Note 2: According to AIP, DPRK, routes W1 and W5's specification are as follows: (ENR3.1)

- airspace classification: A, E, G
- lateral limit: 5NM

Note 3: According to AIP, DPRK, airspace classification of E and G are as follows: (ENR1.4)

- (for airspace E) ... the airspace that extends from 1000ft above the surface or the sea level...
- (for airspace G) ... uncontrolled airspace...that ... below 1000ft AMSL ...

APPENDIX B

ROK'S CRASHED UA REMNANTS



Photo B1-1. Crashed drone found on 13 October 2024 in Pyongyang



Photo B1-2. Same crashed drone before technical investigation

APPENDIX C HISTORICAL CONPENDIUM OF UA INFILTRATION

Year	Small-size balloon Infiltration numbers	Large-size balloon Infiltration numbers	Metrological observation balloon Infiltration numbers
2020		6	32
2021	1	6	233
2022	7	59	58
2023		36	31
2024		417	314
2025	3	24	98
Sub-total	11	548	766
Total	1325		

Note 1: All balloons indicated in the above table conducted infiltration flight carrying various objects which may encounter strike damage to the manned aircraft. This is more dangerous than bird strike.

Note 2: All balloons indicated in the above table dropped various objects they carried over the densely populated area. It harmed or injured the human lives and destroyed their assests.

APPENDIX D
AIR REPORTS ON ROK'S UA INFILTRATION (2024-2025)

*=domestic flight/domestic waypoint; LSB=large size balloon; MOB=meteorological observation balloon

№	Date	Reported by	Position of reporter	Position of UA visually observed	Measures taken
1.	2024.4.15	KOR271	2 min After waypoint WASAN at 4300m	13km ahead, 12km right, LSB	Deviated 5 km left, passed abeam
2.	2024.4.23	KOR4102*	Over HAMUN	10km ahead at 3600m, LSB	Climbed to 4500m, passed, descended
3.	2024.5.6	KOR272	SOCHA21A	12km right, MOB	Informed ATC
4.	2024.7.3	KOR156	GASAN21A	6km right, MOB	Informed ATC
5.	2024.7.16	KOR4101*	- SOCHA21D - 2 min after WASAN	- Over SOCHA at 3000m LSB - some km ahead, 5km right LSB	- Deviated turning left, direct to UNPO* - informed ATC
6.	2024.7.17	ZKPY-ZKWS*	CORNAR12A	At 3000m over Chonnae county, Kangwon province, LSB	Deviated left, diverted to RWY33
7.	2024.7.19	KOR3101*	2 min after UNPO*	16 ahead, 13km right at 3700m, LSB	Informed ATC
8.	2024.7.20	- KOR152, KOR156 - ZKWS-ZKPY*	- approaching RWY17 - over KM404	- Rakrang district, Pyongyang - 8 km ahead, MOB	- informed ATC - deviated right 20km until Gowon and resumed track
9.	2024.8.23	KOR272	SOCHA21A	6km right at 1800m, MOB	Informed ATC. Following A/Cs were instructed to land RWY17 with tailwind
10.	2024.10.21	KOR271	WASAN	11km ahead, 6km right at 2800m, LSB	Informed ATC
11.	2024.11.16	KOR3101*	SOCHA	8km right, over Kangdong county, LSB	Informed ATC
12.	2024.11.22	KOR271	4min after HAMUN	2km right at 3500m, LSB	Informed ATC
13.	2025.3.4	KOR152	GASAN11A	10km left, at 3100m over Anju city, SSB	Intensified visual watch

Note: Prior to or during flight, all flight crews in this table were informed by ATC with the alert-information of UA infiltration flights, mainly provided to ATC from the military authority.